

De leden van de raad van gemeente
 Groningen
 te
 GRONINGEN

GRIFFIE	
reg.nr.	grog. 1900147
Ingek.	23 APR 2009
class.	-2 017 51
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

Telefoon (050) 367 4200 Bijlage(n)

Ons kenmerk HV09.1892464

Datum **23 APR 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte mevrouw/heer,

De gemeente dient in 2009 de Huishoudelijke Verzorging (HV) Wmo, opnieuw (Europees) aan te besteden en wij willen u, zoals afgesproken, graag bij dit proces betrekken.

De aanbesteding HV is, zoals bij u bekend, een gevolg van de voorgenomen wetwijziging Wmo (alfahulpen) per 1 januari 2010. De wetwijziging komt er kortweg op neer dat de zorgaanbieders geen alfahulpen meer mogen inzetten voor HV1. Daarnaast heeft ook de overdracht van het contract dat de gemeente had met de Stichting Thuiszorg Groningen, vanuit juridisch oogpunt geleid tot de noodzaak van aanbesteden. Dit contract is in maart overgegaan naar de Stichting Continuering Uitvoering AWBZ en Wmo Groningen e.o. (werkzaam onder de naam Thuiszorg Groningen).

De begeleidingsgroep Meavita, waarin wethouder Visscher heeft geparticipeerd, is ontbonden en wij beperken ons weer tot de contractrelatie zoals wij die met onze drie zorgaanbieders hebben. Wat nog staat te gebeuren is de financiële afwikkeling van de laatste diensten die het oude Thuiszorg Groningen heeft geleverd en het in VWS/VNG-verband in kaart brengen van de uit dit dossier "geleerde lessen".

De vorige aanbesteding bij de invoering van de Wmo in 2007 is in Groningen goed verlopen, zowel wat betreft het proces als de inhoud. Eén van de keuzes in deze aanbesteding was het wegen van kwaliteit boven prijs. Deze keuze is in lijn met het collegeprogramma, waarin is aangegeven dat in deze periode het niveau van de individuele voorzieningen gelijk blijft of zelfs zal worden verbeterd.

De gemaakte keuzes blijken de goede. In de afgelopen jaren hebben wij u door middel van meerdere brieven op de hoogte gebracht van de uitvoering van de HV in onze gemeente. Duidelijk is dat het goed gaat met de HV; dit blijkt uit diverse onderzoeken en uit de evaluatie HV, waarbij ook de adviesraden en het Wmo-Platform zijn betrokken.

Mede omdat in onze gemeente slechts sprake is van een geringe verschuiving HV2 naar HV1, waren er in Groningen ook geen problemen met betrekking tot de inzet van alfhulpverleners, dit in tegenstelling tot sommige andere delen van het land. Het besluit van de staatssecretaris om hierop de wetgeving aan te passen, betreuren wij dan ook en achten dit voor de Groningse situatie niet noodzakelijk.

De nieuwe aanbesteding zal, gelet op het succes van de oude, grotendeels identieke uitgangspunten kennen. Enige wijzigingen zijn er echter uiteraard wel, waarbij rekening wordt gehouden met landelijke aanbevelingen, geleerde lessen en de aandachtspunten van adviesraden.

Hieronder treft u de voorgenomen beleidsuitgangspunten aan. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het oude bestek betreft de modelkeuze. Het model dat voor de aanbesteding zal worden gehanteerd wordt hieronder toegelicht.

Basis beleidsuitgangspunten

Relevante nota's (waarvan de uitgangspunten en doelen worden nagestreefd):

- Wet maatschappelijke ondersteuning, met name de wijziging van de Wmo voor wat betreft de inzet van alfhulpverleners;
- Kwaliteitsdocument voor "Verantwoorde Hulp bij het Huishouden", dit is een door meerdere partijen (VNG, Actiz, VWS, Inspectie Gezondheidszorg (IGZ) e.a.) opgesteld document, waarin de kwaliteitscriteria worden benoemd voor de uitvoering van HV. De IGZ zal de inspecties bij de thuiszorgorganisaties gaan uitvoeren;
- Collegeprogramma 2006 – 2010;
- Meerjarenprogramma 2008-2010 Wet maatschappelijke ondersteuning;
- Rapport Evaluatie uitvoering huishoudelijke verzorging (Wmo) in de gemeente Groningen in 2007;
- Zorgen voor Morgen, het beleidsprogramma voor ouderen van de gemeente Groningen, waarbij een convenant is afgesloten met meerdere Groningse ketenpartners, zoals woningcorporaties, thuiszorginstellingen, intramurale zorg, zorgkantoor e.a.

Overleg en samenwerking:

- waar mogelijk samenwerken met andere gemeenten;
- gezamenlijk contractsbeheer met gemeenten die in de aanbesteding participeren;
- nauw overleg met adviesorganen;
- nauw overleg met collega diensten (BSD, OCSW en SoZaWe).

Cliënt en markt:

- grote keuzevrijheid voor burgers c.q. cliënten bij de keuze uit aanbieders;
- kwaliteit boven prijs, waarbij kwaliteit dient te worden beschreven conform de uitgangspunten van de Wmo (sober en adequaat);
- toetsbare kwaliteitscriteria;
- rust in de zorgsector en behoud lokale zorgstructuur;
- "gereguleerde" marktwerking, waarbij inschrijvingen onder de kostprijs worden vermeden en marktwerking vooral plaatsvindt op kwaliteit en innovatie;

Onderwerp **Informereren en consulteren Raad met betrekking tot aanbesteding Huishoudelijke verzorging**

- modelkeuze voor minimum + maximum prijs teneinde zorginnovatie te stimuleren en kosten beheersbaar te houden;
- aanbieders leveren HV1, HV2, HV3 (hulp in gezinnen met kleine kinderen) en HV4 (inzet in ontregelde gezinnen);
- behoud onderscheid vormen HV op inhoud en tarief;
- binnen percelen de mogelijkheid van differentiatie.

Algemeen:

- voldoen aan eisen uit het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao);
- doelmatige besteding van overheidsgelden.

Modelkeuze

Om zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de hierboven genoemde beleidsuitgangspunten wordt een model met een minimum en maximumprijs voorgesteld (bandbreedte).

De keuze voor het model waaronder wordt aanbesteed, heeft betrekking op de wijze waarop de prijs tot stand komt. Het gekozen model zorgt vooral voor reële aanbiedingen door zorgaanbieders en een grote keuzevrijheid voor de cliënten.

Door het tarief te begrenzen worden kosten beheersbaar gehouden, terwijl aanbieders toch ruimte wordt geboden zich te onderscheiden.

Deze keuze sluit aan bij de uitgangspunten van de SER en de leidraad "Sociaal overwogen aanbesteden" van VWS/VNG.

Besluitvorming en consultatie

Op 7 april jongstleden heeft ons college basis-beleidsuitgangspunten, alsmede de voorgestelde aanpak en de keuze van het te hanteren model van de aanbesteding vastgesteld.

Graag vernemen wij van u of u zich kunt herkennen in de uitgangspunten en modelkeuze zoals wij die voorstaan. Hiertoe nodigen wij u uit middels de procedure "wensen en bedenkingen" uw visie kenbaar te maken. Deze kunt u schriftelijk bij de griffie indienen.

Wij verwachten u met deze informatie van dienst te zijn en hopen uw wensen en bedenkingen via de griffie te ontvangen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

