

Onderwerp Aanbesteding publiek vervoer  
D. van der Wal  
Steller

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 60 37 Bijlage(n)

Ons kenmerk 6240786

Datum **- 7 APR. 2017** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 14 december 2016 hebben we u geïnformeerd over de aanbesteding van het publiek vervoer. Aanleiding was ons besluit om het leerlingenvervoer, Wmo-vervoer en het vervoer naar de sociale werkvoorziening gezamenlijk met de overige Groningse en Drentse gemeenten en de provincies Groningen en Drenthe aan te besteden. Daarbij hebben we het Programma van Eisen Publiek Vervoer Groningen Drenthe vastgesteld. Onlangs hebben wij het bestek voor het publiek vervoer vastgesteld. In deze brief informeren wij u hierover.

Het bestek over de aanbesteding publiek vervoer is door alle gemeenten van Groningen en Drenthe en het OV-Bureau Groningen Drenthe vastgesteld. De aanbesteding is op 5 april 2017 gestart door publicatie van het bestek op TenderNed. In het bestek is het Programma van Eisen Publiek Vervoer Groningen Drenthe verder uitgewerkt. Hieronder stippen we een aantal onderdelen aan.

Betekenis voor reizigers.

De systeemkenmerken van het bestek komen overeen met de huidige situatie. Het Wmo-vervoer blijft de hele week 24 uur per dag beschikbaar, de maximale reisafstand blijft gelijk, de ritreservering gebeurt via het bestaande telefoonnummer, de vooraanmeldtijd voor ritten is onveranderd, de marges voor de vervoerder bij de aankomst- en vertrektijden zijn gelijk en de mogelijkheid van prioriteitsritten met aankomsttijdgarantie blijft in tact.

Een verandering ten opzichte van de huidige situatie kan zijn dat een rit wordt uitgevoerd door een andere vervoerder van één van de regio's van Groningen en Drenthe dan de vervoerder van de eigen regio. Voor een optimale herkenbaarheid worden deze vervoerders verplicht hun voertuigen uit te rusten met een uniform publiek vervoer logo op de buitenkant van het voertuig.

### Verruiming mogelijkheden vervoerders

In het bestek is geregeld dat vervoerders vervoersstromen mogen combineren. Dit omvat de verschillende doelgroepen publiek vervoer als het combineren van vervoersstromen op basis van andere opdrachten. Bijvoorbeeld een opdracht voortvloeiend vanuit de Wet langdurige zorg. Het grensoverschrijdende vervoer wordt toegewezen aan één vervoerder. Verder is het de vervoerders toegestaan om onderling ritten uit te ruilen.

### Duurzaamheid

We hebben bewerkstelligd dat in het bestek strenge eisen zijn opgenomen betreffende de duurzaamheid van (het onderhoud van) het materieel en de brandstof. Deze eisen sluiten aan bij het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Groningen.

### Werkgelegenheid

Bij het opstellen van de eisen in het bestek over werkgelegenheid zijn contacten geweest met het Coördinatiepunt 'Social Return / Werk in zicht' en met de taxibranchevertegenwoordiger KNV Taxi. In het bestek is een inspanningseis opgenomen voor vervoerders om tijdelijke contracten om te zetten in vaste contracten. Tevens is een eis opgenomen ten aanzien van de inzet op Social Return on Investment. Tenslotte gelden uiteraard de wettelijke regelingen bij contractwisselingen in de taxibranche, welke bevorderen dat bij wijziging van contractant huidig personeel zoveel mogelijk wordt overgenomen.

Op 17 maart 2017 heeft de FNV uw raad een open brief gestuurd over aanbestedingen van het taxi-vervoer. In deze brief geeft de FNV aan dat gunning op basis van de laagste prijs en korte looptijden van overeenkomsten van twee, drie of vier jaar negatieve gevolgen heeft. De risico's die daar aan vast hangen voor vervoerders vindt de FNV te groot en daardoor zijn volgens de FNV faillissementen in de taxisector aan de orde van de dag. Ook wijst de FNV het gegeven dat weinig werknemers in de taxisector de laatste jaren een vast contract hebben gekregen, aan de korte looptijd van de overeenkomsten. Tot slot wijst de FNV in de brief op het belang van het naleven van regelgeving betreffende vakbekwaamheidseisen en de landelijke CAO.

Wat betreft de prijzen die gehanteerd gaan worden geldt dat er bij de aanbesteding nadrukkelijk aandacht is voor een reële bekostiging van de vervoerders. In het bestek is opgenomen dat gegund wordt op basis van de beste prijs-kwaliteit verhouding. Daarbij wordt er niet alleen op basis van de laagste prijs gegund. Bij de gunning wordt daarnaast een kostprijsstoets uitgevoerd, om te voorkomen dat de opdracht vergeven wordt aan een inschrijver die onder de kostprijs inschrijft.

Wat betreft de looptijd van de overeenkomst is in het bestek een initiële looptijd van vier jaar en zeven maanden opgenomen, die tweemaal met twee jaar verlengd kan worden. Dit vinden wij een respectabele duur.

Verder wordt van inschrijvers gevraagd om zoveel mogelijk duurzame arbeidsplaatsen te creëren, zodat kwaliteit en vakmanschap behouden blijven.

Tot slot is als eis in het bestek opgenomen dat een vervoersonderneming voldoet aan de wettelijke eisen die zijn gesteld aan de uitvoering van hun beroep. Ook is als eis opgenomen dat de CAO bepalingen worden nageleefd en dat dit aangetoond kan worden

door middel van de controle van Sociaal Fonds Taxi. Verder moeten vervoerders aantoonbaar voldoen aan de bepalingen van TX-keur of gelijkwaardig. Het geheel overziend zijn wij van mening dat bij de aanbesteding publiek vervoer al het mogelijke wordt gedaan voor de aandachtspunten van de FNV.

#### Congestie / Ring Groningen

Een bijzondere omstandigheid voor dit bestek is de ombouw Ring Groningen en het bijbehorend congestieprobleem tijdens een flink deel van de contractperiode. In het bestek is een regeling voor vervoerders ter compensatie van kosten bij buitengewone vertragingen opgenomen. Dit brengt de onzekerheid en dus de risico-opslag voor inschrijvers terug tot een meer realistische omvang. Gedurende de looptijd van het contract zal door het ondersteunende team publiek vervoer worden gezien in hoeverre de opdrachtgevers gebruik kunnen maken van een (mogelijke) compensatieregeling Groningen Bereikbaar voor de extra kosten die opdrachtgevers maken.

#### Haren

Op verzoek van de gemeente Haren vormt Haren met ingang van de nieuwe overeenkomst een perceel met de gemeente Groningen. Haren sluit daarmee niet meer aan bij het perceel Midden Drenthe. Dit is een wijziging ten opzichte van de percelenindeling van het vastgestelde Programma van Eisen. Hierover is bestuurlijke afstemming geweest in de betreffende gemeenten. Vanuit Groningen is positief gereageerd onder de voorwaarde dat Haren zoveel mogelijk de eisen van Groningen volgt. In het voorliggende bestek volgt Haren alle eisen van Groningen.

Met het vaststellen van het bestek hebben alle colleges en het OV-Bureau ingestemd met deze wijziging van percelen.

#### Meespreektraject

Tijdens het maken van het bestek heeft de projectorganisatie Publiek vervoer gesproken met de Klankbordgroep Publiek Vervoer. Deze klankbordgroep bestaat uit een afvaardiging van diverse maatschappelijke organisaties, waaronder Wmo-adviesraden, patiënten- en reizigersorganisaties en OV-consumentenplatforms. Ook Stadadviseert is uitgenodigd voor deze besprekingen. Voorafgaand hieraan is voor de input vanuit de stad een aparte bijeenkomst georganiseerd over het bestek met Stadadviseert. Stadadviseert hecht aan reizigersparticipatie bij de uitvoering van de overeenkomst.

In het bestek is opgenomen dat de Klankbordgroep Publiek Vervoer ook tijdens de looptijd van de overeenkomst in stand wordt gehouden. Hiermee is gevolg gegeven aan de wens van Stadadviseert. De komende tijd gaat de projectorganisatie publiek vervoer verder in gesprek met de Klankbordgroep, gemeenten en het OV-Bureau over de uitwerking van dit onderwerp.

#### Vervolg

Zoals wij eerder aangaven is de aanbestedingsprocedure op 5 april 2017 gestart door de publicatie van het bestek op TenderNed (online marktplein voor aanbestedingen).

De verdere planning is als volgt:

- besluit college voorlopige gunning 15 juli 2017
- voorbereiding invoering nieuwe overeenkomsten Wmo-vervoer 1 september 2017 tot en met 31 december 2017 (leerlingenvervoer tot 1 augustus 2018).

Rekening houdend met deze planning zullen wij u in het derde kwartaal van 2017 informeren over de uitkomsten van deze aanbesteding.

Wij gaan er vanuit u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. Teesink', with a horizontal line underneath.

de secretaris,  
Peter Teesink