

Bestuursdienst

Directie MID/BJZ/Poelman

Onderwerp Initiatiefvoorstel aanbesteding van diensten



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

GRIFFIE
reg.nr. <i>gr09-1833501</i>
ingek. <i>12 FEB 2009</i>
class. <i>-2.07.51</i>
te beh. door: <i>gr</i>
kopie gez. aan: <i>dagmail/12/2</i>

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

Telefoon 050 367 7634

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 09.1795795

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

Datum **12 FEB 2009**

Uw brief van 11-12-2008

Uw kenmerk BD 08.1783100

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Door de fracties van Groenlinks, SP en PvdA is op 7 december 2008 een initiatiefvoorstel ingediend over de aanbesteding van diensten. In dit initiatiefvoorstel wordt het volgende voorgesteld:

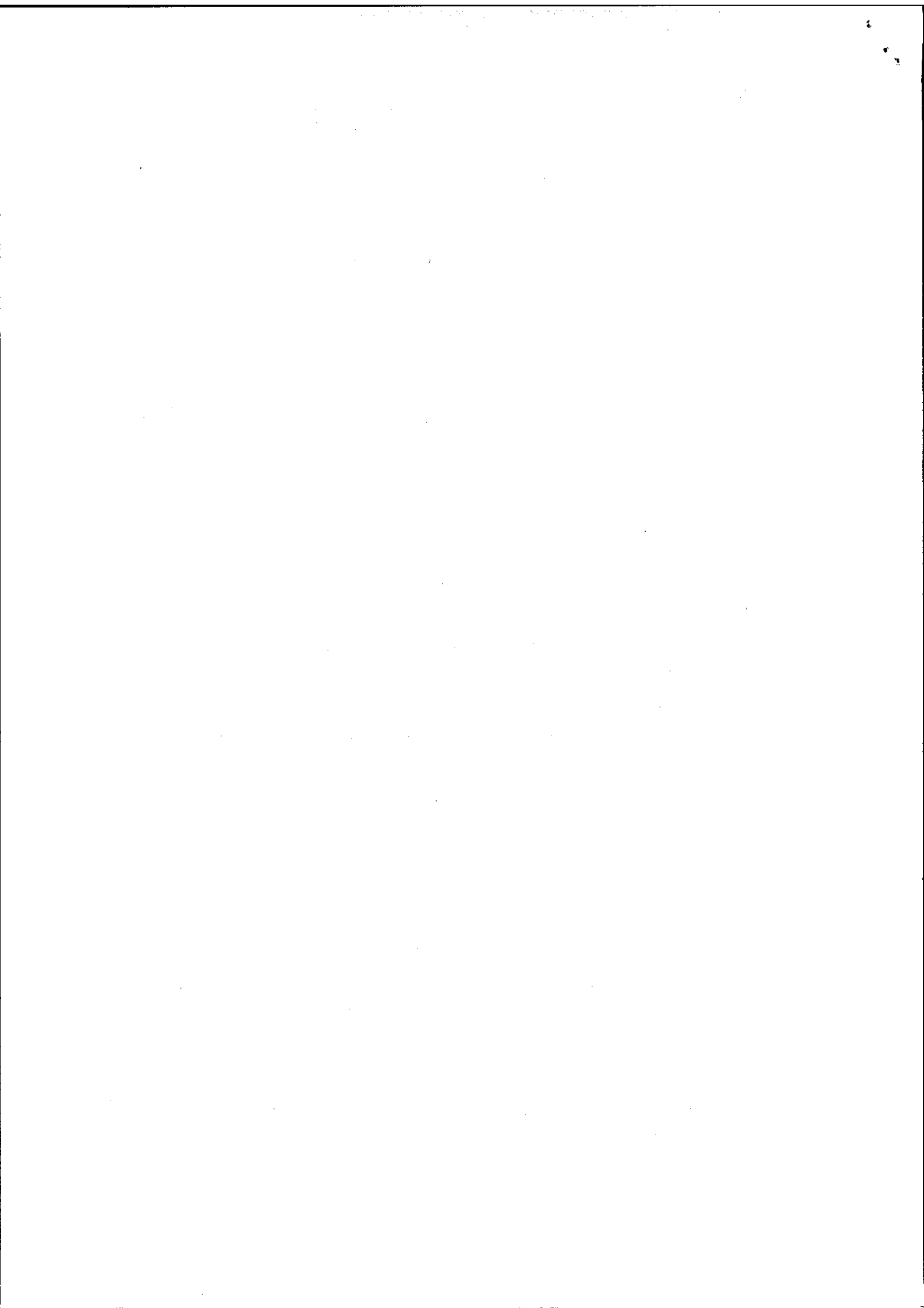
1. bij het inkopen van diensten op het terrein van welzijn, zorg, re-integratie en onderwijs bij voorkeur te kiezen voor een subsidierelatie;
2. wanneer toch wordt aanbesteed het lichte regime van de 2B-diensten te hanteren voor deze diensten;
3. te bezien of bij aanbestedingen van diensten de randvoorwaarden zoals genoemd in het voorstel kunnen worden aangepast.

Wij staan positief ten opzichte van het initiatiefvoorstel en zijn van mening dat het voorstel in grote lijnen kan worden overgenomen. Hierna zal worden ingegaan op de voornoemde adviezen.

Ad 1.

Wij zijn van mening dat in principe de voorkeur kan worden uitgesproken om te kiezen voor een subsidierelatie bij het inkopen van de genoemde diensten. Wel speelt daarbij een aantal aspecten een rol, waarbij beoordeeld moet worden of een subsidierelatie ook daadwerkelijk mogelijk is in plaats van een aanbesteding:

- zoals in het initiatiefvoorstel genoemd, kan een subsidie worden verleend in plaats van een aanbesteding voor een prestatie die niet rechtstreeks wordt verleend aan een bestuursorgaan, maar rechtstreeks aan bijvoorbeeld burgers. Wel moet de prestatie voldoen aan de voorwaarden voor subsidieverlening op grond van de Algemene Subsidieverordening van de gemeente;
- overigens is het niet zo dat door de prestatie onder een subsidietitel te brengen, er daarmee geen of minder problemen zouden kunnen optreden. Het verlenen





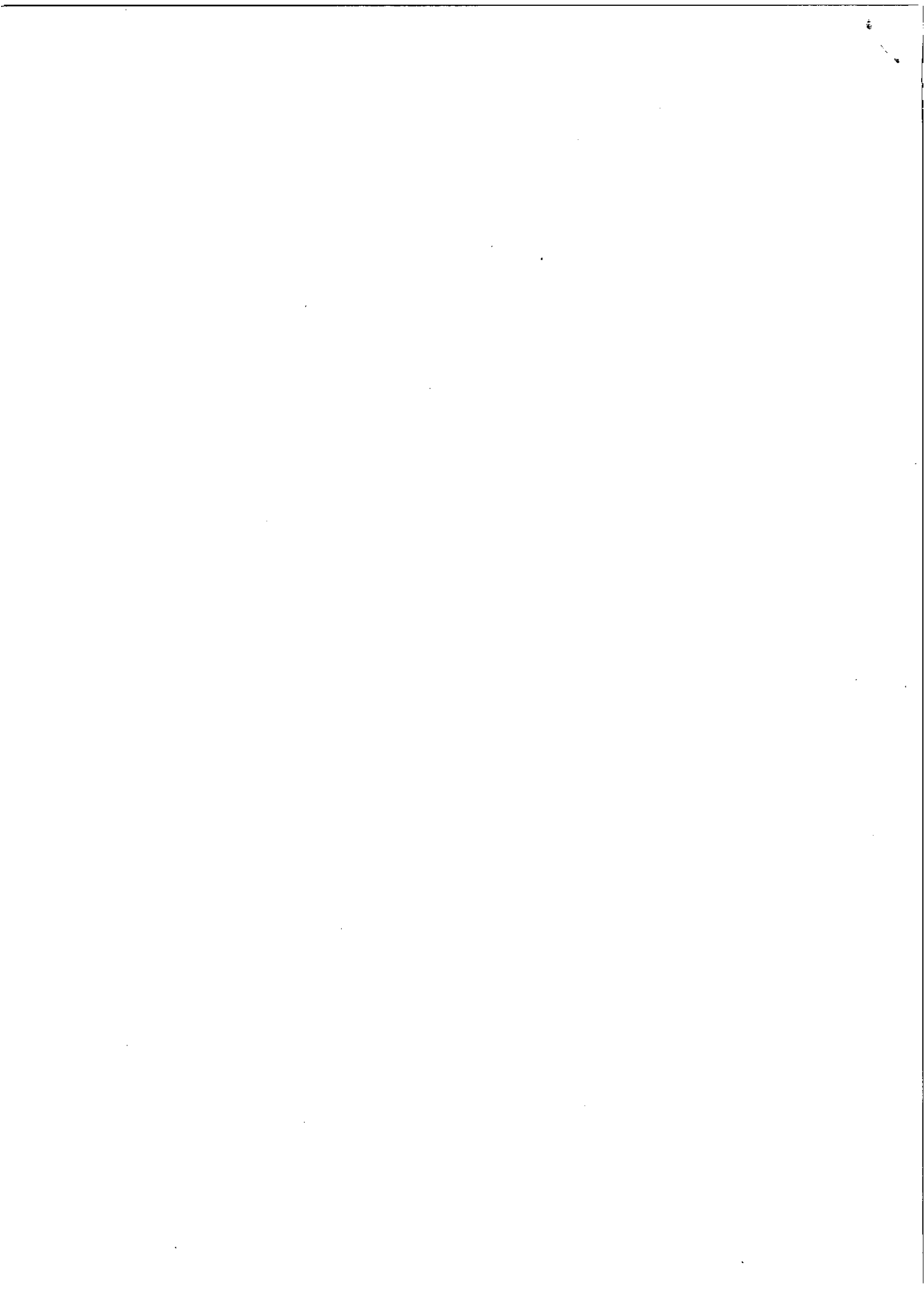
van een subsidie kan ook ingewikkeld zijn, bijvoorbeeld al in die gevallen dat er meerdere gegadigden zijn voor een bepaalde "opdracht". Ook dan zal er op objectieve criteria geselecteerd moeten worden. Anders dan bij een aanbesteding, speelt dan ook het gelijkheidsbeginsel een belangrijke rol. En in sommige gevallen is in de wet vastgelegd dat er aanbesteed moet worden, en is er feitelijk geen keuze;

- met het verlenen van de subsidie mag er daarnaast geen sprake zijn van staatssteun. Het verstrekken van staatssteun aan ondernemingen is niet geoorloofd als dit leidt tot concurrentievervalsing die het gemeenschappelijk handelsverkeer ongunstig beïnvloedt. Dit is in het algemeen het geval als de te subsidiëren activiteiten ook commercieel rendabel kunnen worden uitgevoerd. Vanuit staatssteunperspectief is elke eenheid die een economische activiteit uitoefent een onderneming, ongeacht haar rechtsvorm en de wijze waarop zij wordt gefinancierd. Staatssteunregels zijn ook van toepassing op openbare ondernemingen en op in overheidsorganen geïntegreerde lichamen die geen eigen rechtspersoonlijkheid hebben, maar wel economische activiteiten van industriële of commerciële aard verrichten. Een winst oogmerk is daarbij niet vereist. Het bestaan van concurrentie op de markt met betrekking tot (een deel van) de activiteit volstaat.

Om te beoordelen of in het "grijze gebied" voor een activiteit een subsidie kan worden verleend of de activiteit moet worden aanbesteed, kan een paar praktische vuistregels worden gehanteerd:

- wanneer de dienstverlener ook diensten aan anderen verleent dan de gemeente (zoals huishoudelijke verzorging), dan aanbesteden. Bij diensten die alleen aan de gemeente worden verleend, zoals buurthuiswerk, dan wel mogelijk via subsidie (geen commerciële exploitatie);
- wordt door de dienstverlener gewerkt tegen kostprijs (vaak subsidierelatie) of tegen marktprijzen (aanbesteding)?
- wanneer de dienstverlener ook activiteiten voor anderen dan de gemeente verricht, kan er sprake zijn van een potentiële markt en ligt een aanbesteding voor de hand. Voorbeeld: met het verstrekken van rolstoelen of scootmobielen is sprake van algemeen belang. Maar omdat er (meestal) winst op het product wordt gemaakt door de producent, moet de gemeente voor een overeenkomst kiezen. Een buurthuis levert meestal alleen activiteiten voor de gemeente, er worden kostprijzen gerekend en het buurthuis wordt niet commercieel geëxploiteerd. In dit geval kan een subsidierelatie worden aangegaan.

Wij wijzen er hierbij nog wel op dat aanbesteden van activiteiten ook voordelen kan hebben (gunstige prijzen door marktwerking).





Ad 2.

Naar onze mening suggereert het voorstel ten onrechte dat er in het algemeen een keuzemogelijkheid zou bestaan tussen de zogenaamde 2A- en 2B-diensten. Wanneer een bepaalde dienst valt onder de categorieën, waarvoor het lichte regime geldt (2B-diensten, in dit voorstel categorieën 24 en 25), dan zijn wij ook van mening dat van dat regime gebruikt gemaakt kan worden. En daarbij geldt dat voor 2B-diensten wel de zwaardere 2A-procedure kan worden gehanteerd, maar niet andersom. En in sommige gevallen, waar het om gecompliceerde opdrachten gaat, waarmee grote bedragen zijn gemoeid, zal het soms aangewezen zijn om toch de 2A-procedure te volgen.

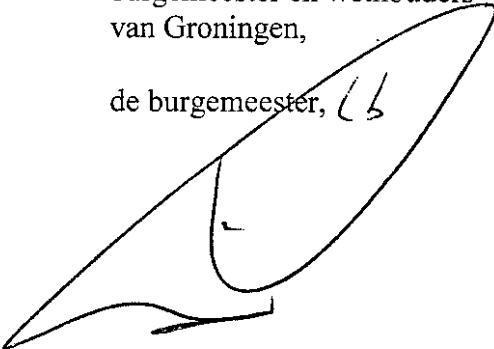
Ad 3.

Wij gaan op dit moment na of en in hoeverre de huidige interne aanbestedingsregels, dus de regels onder de Europese grenzen, kunnen worden aangepast. De in het initiatiefvoorstel genoemde aspecten zullen wij daarbij betrekken.

Concluderend:

Wij zijn van mening dat het voorstel in grote lijnen kan worden overgenomen. De praktijk kan echter gecompliceerd zijn, waardoor niet zonder meer bij genoemde diensten kan worden gekozen voor een subsidierelatie. Dit zal per geval moeten worden beoordeeld. De vraag hierbij is wel in hoeverre dit voorstel consequenties heeft voor de praktijk. Met andere woorden: bij welke activiteiten wordt in de huidige praktijk gekozen voor aanbesteding, terwijl die zouden kunnen worden gesubsidieerd. Wij stellen voor om ten aanzien van aanbestedingen een nader kwantitatief onderzoek te houden ten aanzien van de sectoren zorg, onderwijs en welzijn, om na te gaan in hoeverre het mogelijk is om inkoop van diensten om te zetten in een subsidierelatie. Wij zullen dit betrekken bij een concreet voorstel tot aanpassing van het inkoop- en aanbestedingsbeleid, dat wij voor de zomer aan uw raad zullen voorleggen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester, 

de secretaris,

