

Onderwerp **Dagelijks Bestuur (i.o.) Gemeenschappelijke Regeling Meerstad**  
**Aanbiedingsbrief bij conceptbegroting 2009-2010**  
**Gemeenschappelijke Regeling Meerstad**

Aan de raad van Groningen

Telefoon 050-3677606

Bijlage(n)

Ons kenmerk **BD09.1919207**

Datum 22 mei 2009

Uw brief van

Uw kenmerk

**25 MEI 2009**

Geachte leden van de raad,

Het Dagelijks Bestuur (i.o.) van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR Meerstad) heeft de conceptbegroting 2009-2010 opgesteld en zal die ter besluitvorming voorleggen aan het Algemeen Bestuur (AB) van de GR Meerstad op 2 juli 2009.

Het reglement van de GR Meerstad voorziet erin op basis van de *Wet Gemeenschappelijke Regeling* (Wgr) dat alvorens de conceptbegroting vastgesteld wordt in het AB van de GR Meerstad, deze 6 week van te voren wordt voorgelegd aan de raad van Slochteren en Groningen.

Op grond van art. 26 in de regeling zenden wij u daarom hierbij de conceptbegroting toe.

Gelet op de ambitie dat de twee gemeenten in het kader van de GR als een gemeente zullen optreden bij het realiseren van Meerstad is afgesproken de besluitvorming zoveel als mogelijk te agenderen in de AB vergaderingen van de GR Meerstad in plaats van in de afzonderlijke raden.

Op basis van dit, door zowel raden als colleges van Slochteren en Groningen afgesproken uitgangspunt, geven wij u in overweging de begroting van de GR Meerstad eveneens op die wijze te behandelen, en daarmee niet te agenderen in uw raad, maar voor kennisgeving aan te nemen.

## **Uitgangspunten bij de conceptbegroting**

### *A. Passend in eerder gemeld financieel meerjarenbeeld*

De begroting is opgesteld op basis van de adviezen van Ernst & Young over het financieel meerjarenbeeld en past binnen de in dat document geschetste globale financiële kaders, zoals aangegeven in de bijlage bij het *Instellingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Meerstad* van eind 2008.

De conceptbegroting zoals wij ter kennisneming aan u voorleggen is opgesteld op basis van de uitgangspunten en financiële systematiek waarover Ernst & Young heeft geadviseerd.

De conceptbegroting past binnen de financiële verkenning voor de GR Meerstad die voor de duur van de realisatie van Meerstad is gemaakt

Daarin is op basis van eerste voorzichtige inschattingen een meerjarenbeeld gepresenteerd van € 420 miljoen aan cumulatieve lasten en € 358 miljoen algemene dekkingsmiddelen gedurende de looptijd van de ontwikkeling van Meerstad tot eind 2030. Zoals u bekend is moet deze financiële verkenning worden beschouwd met de nodige bandbreedte vanwege het feit dat het beleid op veel terreinen nog niet was/is uitgewerkt.

Belangrijke uitgangspunten in zowel de meerjarenverkenning als deze conceptbegroting is dat het beleid zal worden geregisseerd door de GR Meerstad en de kosten van beleidsontwikkeling van de relevante taken evenals de kosten van een (beperkt) ambtelijk apparaat zijn opgenomen in de conceptbegroting, voor zover deze konden worden geraamd.

### *B. Kaderstelling begroting*

1. Het betreft hier een beknopt financieel overzicht, enerzijds vanwege het feit dat de werkorganisatie van de GR nog moet worden ingericht, anderzijds omdat de beleidsuitvoering door de GR nog moet worden vormgegeven.
2. Daaruit volgt dat er geen meerjarenraming is opgenomen.
3. Desondanks is wel als uitgangspunt gehanteerd de BBV<sup>1</sup>, zoals te zien aan bijv. de hoofdstukindeling.

### *C. Inhoudelijke keuzes / uitgangspunten*

1. Ofschoon de woningbouwproductie in Meerstad onder druk staat, heeft dit zeker in eerste aanleg geen invloed op de werkzaamheden van het uitvoeringsapparaat van de GR. Met andere woorden er is niet gekort op

---

<sup>1</sup> Besluit Begroting en Verantwoording

de budgetten: de personele organisatie wordt volledig ingevuld, en de beleidsontwikkeling wordt niet getemporiseerd.

2. Voor de kosten van beleidsontwikkeling is rekening gehouden met de eerste aanzet voor de beleidsontwikkeling voor alle publieke taakgebieden die aan de GR worden overgedragen.
3. De voorbereiding van de brede school, alsmede de aankoop van de grond, is in de begroting opgenomen. (zie investeringsstaat). Over het daadwerkelijke investeringsmoment en de daarbij benodigde kredietaanvraag volgt in de loop van deze begrotingsperiode nadere detaillering. Over het moment van grondaankoop zal worden overlegd met het Bureau Meerstad.
4. De rentekosten zijn buiten beschouwing gelaten, omdat er nog geen financieringsafspraken zijn gemaakt, en nog geen afspraken zijn gemaakt hoe en wanneer deze zullen worden betaald.
5. Met het voorleggen van deze conceptbegroting aan de raden conform het GR reglement, wordt de budgetoverdracht vanuit de gemeenten naar de GR geregeld. De beide gemeenten nemen daartoe het door hen te betalen deel van deze begroting als volgt op in hun eigen gemeentebegroting conform de afgesproken verdeling 65%-35%.

| <b>Budget 2009 - 2010</b> |                                     |                                    |
|---------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|
|                           | <b>Aandeel Slochteren<br/>(65%)</b> | <b>Aandeel Groningen<br/>(35%)</b> |
| 2009                      | € 370.825,=                         | € 199.675,=                        |
| 2010                      | € 556.400,=                         | € 299.600,=                        |
| Totaal 2009-2010          | € 927.225,=                         | € 499.275,=                        |

6. De financiële verordening, controle verordening en treasury-statuut, zijn bij het vaststellen van de begroting nog niet gereed. Dit is geen beletsel om de conceptbegroting rechtmatig vast te stellen. In de tweede helft van 2009 zijn deze beschikbaar.
7. De nota weerstandsvermogen is uitvloeisel van het financieel beleid zoals bepaald in de financiële verordening. In deze begroting is daarom deze paragraaf nog niet ingevuld.
8. In deze begroting stellen we de cijfers voor zowel 2009 als 2010 vast. In zowel 2009 als 2010 bevindt de beleidsontwikkeling zich in een zodanig stadium dat de begroting 2009/2010 nog hoofdzakelijk bestaat uit de kosten van het algemeen bestuur, de apparaatskosten zoals huisvesting, interne en externe (digitale) communicatie alsmede huisstijl, en de kosten

voortkomend uit beleidsontwikkeling waaronder het opzetten van de bewonersparticipatie.

9. Het programmaplan met de bijbehorende doelstellingen en financiën is daarmee in de begroting nog niet aan de orde maar zal vanaf de begroting 2011 nader worden uitgewerkt. Dit geldt ook voor het financieel beleid en het treasurybeleid van de GR, evenals nadere uitvoeringsovereenkomsten met de gemeenten. Deze zullen in de tweede helft van 2009 nader worden uitgewerkt. De begroting 2009/2010 dient daarom te worden beschouwd als een werkbegroting met een voorlopig karakter. Zodra actualisatie en verfijning van de begroting en de begrotingssystematiek aan de orde is, zullen zo nodig wijzigingsvoorstellen worden gepresenteerd.
10. De kosten voortkomend uit activiteiten die zijn ontplooid voordat de GR bestond, worden niet in de begroting meegenomen, met uitzondering van de voorbereidingskosten van de school, deze komen immers in het actief, en er is binnen Slochteren een krediet voor verstrekt.

#### Tot slot

Het Dagelijks Bestuur (i.o.) van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad zendt deze brief uiteraard eveneens aan de raad van Slochteren.

Wij gaan er van uit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

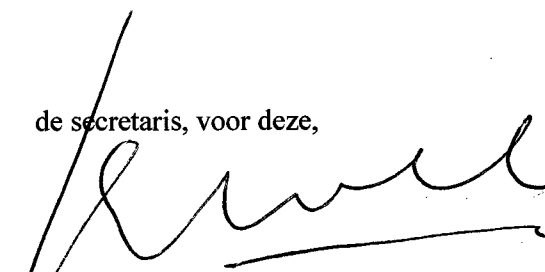
Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur (i.o.) van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad,

Namens dit,

  
J.C.M. van Schie  
*ls*

de secretaris, voor deze,

  
K.H.S. van der Hoek  
(kwartiermaker)

# Begroting GR Meerstad i.o.

2009 - 2010

O  
C  
P

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Aanbiedingsbrief</b>                   | <b>3</b>  |
| <b>1 Inrichting GR</b>                    | <b>4</b>  |
| 1.1 Gemeenschappelijke Regeling           | 4         |
| 1.2 Samenstelling bestuur                 | 4         |
| 1.3 Organisatie                           | 4         |
| <b>2 Begrotingssystematiek</b>            | <b>5</b>  |
| 2.1 Algemeen                              | 5         |
| 2.2 BTW verrekening of compensatie        | 5         |
| 2.3 Post onvoorzien                       | 5         |
| <b>3 Financiële begroting</b>             | <b>6</b>  |
| 3.1 Overzicht baten en lasten             | 6         |
| 3.2 Toelichting overzicht baten en lasten | 6         |
| 3.3 Uiteenzetting financiële positie      | 7         |
| <b>4 Paragrafen</b>                       | <b>8</b>  |
| 4.1 Bedrijfsvoering                       | 8         |
| 4.2 Financiering                          | 8         |
| 4.3 Weerstandsvermogen                    | 8         |
| 4.4 Onderhoud kapitaalgoederen            | 9         |
| 4.5 Grondbeleid                           | 9         |
| 4.6 Lokale heffingen                      | 9         |
| 4.7 Verbonden partijen                    | 9         |
| 4.8 Overdracht en verrekening             | 9         |
| <b>5 Bijlagen</b>                         | <b>10</b> |

## Aanbiedingsbrief

Hierbij bieden wij u de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad 2009/2010 aan.

Omdat de GR medio 2009 van start gaat, is er voor gekozen om bij de indiening van deze begroting ook autorisatie te vragen voor het boekjaar 2009, en niet alleen voor 2010.

De GR heeft tot doel om Groningen en Slochteren gecoördineerd, als één gezamenlijke lokale overheid te laten optreden en om sturing te geven aan het realiseren van voorzieningen in het gebied, en daarover ook te beslissen. De in Meerstad uit te voeren gemeentelijke taken zullen, na onderling overleg, worden verricht door (diensten van) de gemeente Slochteren en/of Groningen, danwel derden

Bij de presentatie van de begroting halverwege 2009, is het eerste deel van de kwartiermakerfase van de GR Meerstad nagenoeg afgerond. Daarmee is de bestuurlijke en organisatorische inrichting, en de daarbij behorende bestuurlijke infrastructuur van de GR Meerstad per 1 juli 2009 beschikbaar.

Vervolgens zal in de tweede fase van de kwartiermakerperiode tot eind 2009 de nadruk liggen op het verder vormgeven van de voor het positioneren van de GR van belang zijnde zaken welke een meer beleidsmatig en projectmatig karakter dragen. In deze fase wordt tevens aandacht besteed aan een verdere uitwerking van de verrekensystematiek op basis van de reeds vastgestelde verdeelsleutel. In deze fase zal tevens de basis gelegd worden voor de werkwijze van de GR in de vorm van regie en opdrachtgeverschap over de publiekrechtelijke taken die *exclusief* toebehoren aan de gemeentelijke overheid. Belangrijk onderdeel daarbij is de overdracht van de bevoegdheden aan de GR Meerstad.

Bij de instelling van de GR is op basis van voorzichtige inschattingen een meerjarenbeeld gepresenteerd van € 420 miljoen aan cumulatieve lasten en € 358 miljoen algemene dekkingsmiddelen gedurende de totale looptijd van de ontwikkeling van Meerstad tot eind 2030.

Dit voorlopige meerjarenbeeld moet verder worden geconcretiseerd op basis van politiek-bestuurlijke keuzes, immers bij het realiseren van publieke voorzieningen zijn de kosten afhankelijk van ondermeer de uiteindelijke omvang van Meerstad en de te maken inhoudelijke keuzes. Een voorbeeld hiervan is de kwaliteit en het moment van oplevering van voorzieningen. Deze keuzes zullen vanaf medio 2009 binnen de GR worden gemaakt in samenwerking en in afstemming met het Bureau Meerstad, de publiek-private organisatie.

Vanwege het feit dat bovengenoemde keuzes nog gemaakt dienen te worden en het feit dat de GR zich in 2009 nog in de kwartiermakerfase bevindt, bestaat de begroting 2009/2010 nog hoofdzakelijk uit de kosten van het algemeen bestuur, de apparaatskosten zoals huisvesting, interne en externe (digitale) communicatie alsmede huisstijl, en de kosten voortkomend uit beleidsontwikkeling waaronder het opzetten van de bewonersparticipatie.

Er is daarom geen beleidsbegroting opgenomen met doelstellingen per programma maar slechts een beknopte financiële begroting. Er is in de begroting om die reden ook geen verfijnd meerjarenoverzicht opgenomen.

Het programmaplan met de bijbehorende doelstellingen en financiën, zijnde de beleidsbegroting, zal in volgende begrotingen uiteraard wel deel uitmaken van de begroting van de GR Meerstad, afhankelijk van het stadium van de GR.

De begroting 2009/2010 dient daarom te worden beschouwd als een werkbegroting met een voorlopig karakter. Zodra actualisatie en verfijning van de begroting en de begrotingssystematiek aan de orde is, zullen wijzigingsvoorstellen worden gepresenteerd.

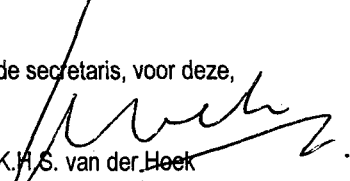
Hoogachtend,

Het Dagelijks Bestuur (i.o.) van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad,

Namens dit,

  
J.C.M. van Schie

de secretaris, voor deze,

  
K.H.S. van der Hoek  
(kwartiermaker)

## **1 Inrichting GR**

### **1.1 Gemeenschappelijke Regeling**

In december 2008 hebben de raden van de gemeente Slochteren en Groningen ingestemd met de instelling van de Gemeenschappelijke Regeling Meerstad (GR-Meerstad) per 1 juli 2009. Met de GR Meerstad gaan de gemeenten Slochteren en Groningen het lokale bestuur van het Meerstad-gebied vormgeven. De GR is gericht op het samen ontwikkelen, inrichten en realiseren van de publiek gemeentelijke taken in Meerstad.

In de Gemeenschappelijke Regeling is een bijlage opgenomen met een indicatieve lijst van de verantwoordelijkheden en taakvelden van de GR. Deze lijst kan worden beschouwd als een groeimodel en zal, werkendeweg, ondermeer in de kwartiermakerfase, worden gepreciseerd.

In bijlage I van de begroting zijn de verantwoordelijkheden en taakvelden nogmaals bijgevoegd.

### **1.2 Samenstelling bestuur**

Het bestuur van de GR Meerstad bestaat uit 7 raadsleden van beide raden en 2 collegeleden van beide colleges. Dit betekent in totaal 18 bestuursleden, bestaande uit 4 dagelijks bestuursleden (DB) en 14 algemeen bestuursleden (AB). De heer L. Klaassen is als onafhankelijk voorzitter aanezocht.

### **1.3 Organisatie**

Op dit moment is vanuit de gemeente Groningen een kwartiermaker benoemd samen met de concerncontroller van de gemeente Slochteren. De organisatie zal de komende tijd verder worden ingericht met beleidsregisseurs, controller, communicatie-adviseur en secretariaat.



## **2 Begrotingssystematiek**

### **2.1 Algemeen**

De begroting 2009/2010 bestaat nog hoofdzakelijk uit apparaatskosten en bestuurskosten. Binnen de programma's zullen politiek-bestuurlijke keuzes gemaakt worden die uiteindelijk leiden tot baten en lasten per programma. Het proces om te komen tot deze keuzes leidt in 2009/2010 nog nauwelijks tot baten en lasten op programmaniveau, met uitzondering van enkele kosten voor beleidsontwikkeling en planvorming. Er is daarom nog geen beleidsbegroting opgenomen met doelstellingen per programma maar om pragmatische redenen een beknopte financiële begroting. Vanaf 2011 zal de begroting wel bestaan uit een beleidsbegroting en financiële begroting.

### **2.2 BTW verrekening of compensatie**

Omdat de gevolgen van de takendiscussie voor de BTW nog niet in zijn geheel zijn uitgekristalliseerd, is in de begroting uitgegaan van het uitgangspunt dat de (compensabele) BTW kan worden 'doorgeschoven' naar de individuele gemeenten.

### **2.3 Post onvoorzien**

In de begroting is rekening gehouden met onvoorziene kosten van 5% van de totale kosten.

C  
M  
C  
P

### 3 Financiële begroting

#### 3.1 Overzicht baten en lasten

Onderstaand overzicht geeft de begrote baten en lasten in boekjaar 2009 en 2010 weer. In bijlage II is een gedetailleerd overzicht opgenomen van deze baten en lasten.

| Lasten                                     | 2009           | 2010           |
|--|----------------|----------------|
| Bestuurskosten                             | 5.000          | 10.000         |
| Kosten bestuursondersteuning               | 418.500        | 685.000        |
| Kosten beleidsvoorbereiding en planvorming | 120.000        | 120.000        |
| Post onvoorzien                            | 27.000         | 41.000         |
| Totaal lasten                              | <b>570.500</b> | <b>856.000</b> |
| Baten                                      |                |                |
| Bijdrage gemeente Slochteren               | 370.825        | 556.400        |
| Bijdrage gemeente Groningen                | 199.675        | 299.600        |
| Totaal baten                               | <b>570.500</b> | <b>856.000</b> |

#### 3.2 Toelichting overzicht baten en lasten

##### Bestuurskosten

Betreft de kosten voortkomend uit de vergaderingen alsmede de vergoeding voor de extern voorzitter.

##### Kosten bestuursondersteuning

Betreft de kosten van de personele organisatie van de GR inclusief kosten voor huisvesting, administratie, communicatie en externe advieskosten.

##### Kosten beleidsontwikkeling

Gedurende 2009 en 2010 zal op verschillende beleidsterreinen het beleid nader ontwikkeld dienen te worden. Hoewel het woningbouwprogramma waarschijnlijk zal worden getemporeerd, betekent dit niet dat de beleidsvoorbereiding zal worden getemporeerd. De Meerstad organisatie zal straks in staat moeten zijn om de benodigde publiekrechtelijke taken uit te kunnen voeren. In de begroting is daarom rekening gehouden met een geraamd bedrag van € 240.000 aan beleidsontwikkelingskosten gedurende twee jaren. Dit omvat de beleidsontwikkeling voor alle publieke taakgebieden die aan de GR worden overgedragen.

##### Post onvoorzien

In de begroting is rekening gehouden met onvoorzien kosten van 5% van de totale kosten. Vanwege het beginstadium van de GR en de onzekerheid in de raming is voor dit percentage gekozen.

##### Rente

Vooralsnog is geen rente berekend vanwege het feit dat nog geen nadere financieringsafspraken zijn gemaakt, een treasurystatuut nog zal worden opgesteld en nog geen afspraken zijn gemaakt over wanneer de betreffende bijdragen van de gemeenten zullen worden betaald.

##### Baten

De baten betreffen de bijdragen van de beider gemeenten conform de afgesproken verdeelsleutel, 65% Slochteren en 35% Groningen van de kosten van de GR.

### 3.3 Uiteenzetting financiële positie

#### Investering en financieringstaat

Als onderdeel van de uiteenzetting van de financiële positie geeft deze paragraaf een beeld van de investeringen in 2010 en de financiering daarvan. Dit wordt hieronder weergegeven in de Investeringen en financieringstaat.

| Investeringen              | Boekwaarde per 1/1/10 | Bruto investeringen | Verminderingen | Afschrijvingen | Boekwaarde 31/12/10 |
|----------------------------|-----------------------|---------------------|----------------|----------------|---------------------|
| Investering brede school   | 1.070.000             | 548.000             | -              | -              | 1.618.000           |
| Investering huisvesting    | 50.000                | 50.000              |                | 20.000         | 80.000              |
| <b>Totaal vaste activa</b> | <b>1.120.000</b>      | <b>598.000</b>      | <b>-</b>       | <b>20.000</b>  | <b>1.698.000</b>    |
| <b>Financiering</b>        |                       |                     |                |                |                     |
| <b>Totaal financiering</b> |                       |                     |                |                |                     |
| Opgenomen geldleningen     | 1.120.000             | 598.000             | 20.000         |                | 1.698.000           |
| <b>Totaal financiering</b> | <b>1.120.000</b>      | <b>598.000</b>      | <b>20.000</b>  | <b>-</b>       | <b>1.698.000</b>    |

#### Toelichting Investeringen

Vanaf 2009 en ook in 2010 is de bouw van de brede school in deelplan I in voorbereiding. In bovenstaande investering- en financieringstaat is het verwachte verloop van de investering in 2009 en 2010 weergegeven. De investeringen betreffen de kosten voor de voorbereidende werkzaamheden en de grondaankopen. Het college van de gemeente Slochteren heeft op 15 januari 2008 een voorbereidingskrediet van € 555.000,- beschikbaar gesteld voor de bouw van de brede school Meerstad. Dit bedrag is middels het vaststellen van de begroting 2008 door de raad van de gemeente Slochteren geautoriseerd. Omdat de GR deze taak zal overnemen van de gemeenten, is bij deze begroting autorisatie van het voorbereidingskrediet van 2009 tot 2010 ad afgerond € 1,6 miljoen door de GR vastgesteld. Indien besluitvorming met betrekking tot de brede school nader aan de orde is, zal een apart krediet worden vastgesteld. Uit de investering voortvloeiende kapitaallasten en bijdragen van derden zullen bij gereedkoming worden afgeschreven. De bouwrente zal tot die tijd worden toegevoegd aan de investering.

Nast investering van de brede school is een voorbereidingskrediet van € 100.000 opgenomen in de begroting in verband met huisvesting voor het ambtelijke werkapparaat van de GR.

Nadere regels omtrent autorisatie van investeringen zullen in de financiële verordening worden geregeld. Deze verordening is in voorbereiding en zal in de tweede helft van 2009 worden vastgesteld.

#### Toelichting financiering

De investeringen zullen worden gefinancierd middels opgenomen geldleningen. De wijze van financiering zal ondermeer in het treasurystatuut worden vastgesteld. Ook dit statuut is in voorbereiding evenals de afspraken rondom treasury en financiering en deze zullen in de tweede helft van 2009 worden vastgesteld.

#### Stand en verloop van de reserves

Zowel in 2009 als in 2010 beschikt de GR Meerstad op begrotingsbasis niet over een reservepositie; de lasten worden gedragen door de beider gemeenten, conform de afgesproken verdeelsleutel. Conform de gemeenschappelijke regeling wordt voorgesteld eventuele behaalde positieve resultaten geheel te bestemmen voor een egalisatiereserve.

## **4 Paragrafen**

### **4.1 Bedrijfsvoering**

De GR Meerstad zal een kleine maar hoogwaardige ambtelijke organisatie inrichten. Deze voert het secretariaat voor het Dagelijks en Algemeen Bestuur van de GR. Daarnaast heeft het de regie en het opdrachtgeverschap over de publiekrechtelijke taken die exclusief toehoren aan de gemeentelijke overheid. De in Meerstad uit te voeren gemeentelijke taken zullen, na onderling overleg, worden verricht door (diensten) van de gemeente Slochteren en/of Groningen, danwel derden. In de tweede helft van 2009 zullen de taken nader worden geconcretiseerd voor die bevoegdheden die actueel zijn.

Het Dagelijks Bestuur van de GR houdt bij deze dienstverleningsafspraken de directe zeggenschap over de omvang en inhoud van het takenpakket. Doelstelling daarbij is optimalisering in de bedrijfsvoering en het benutten van mogelijke schaalvoordelen. De dienstverleningsafspraken zullen in de tweede helft van 2009 nader worden uitgewerkt.

### **4.2 Financiering**

De wijze van financiering en treasury zal in de kwartiermakerfase nader worden uitgewerkt en bepaald. Er zal dan ook in de tweede helft van 2009 een treasurystatuut worden opgesteld waarbij hier nader op ingegaan wordt.

### **4.3 Weerstandsvermogen**

Het weerstandsvermogen geeft de mate aan waarin de GR in staat is om financiële risico's op te vangen zonder dat wijziging van beleid noodzakelijk is. Het weerstandsvermogen is de relatie tussen de middelen die aanwezig zijn om eventuele tegenvallers op te kunnen vangen (de weerstandscapaciteit) en de ingeschatte risico's (benodigde weerstandscapaciteit).

De GR heeft geen eigen middelen (zoals reserves) om risico's in de begroting op te vangen met uitzondering van de post onvoorzien. Eventuele tekorten worden gedragen door de beider gemeenten door middel van de vastgestelde verdeelsleutel (65% Slochteren, 35% Groningen).

Vanwege de omvang van de investeringen en afhankelijkheid van de grondexploitatie is het van belang de financiële risico's goed in beeld brengen. Er zal dan ook een nadere risico-inventarisatie plaatsvinden in een volgende begroting aan de orde komen.

Conform de gemeenschappelijke regeling wordt overigens voorgesteld eventuele behaalde positieve resultaten geheel te bestemmen voor een egalisatiereserve.

#### **4.4 Onderhoud kapitaalgoederen**

In de paragraaf kapitaalgoederen dient inzicht te worden gegeven in het onderhoudsprogramma van de kapitaalgoederen (zoals wegen, gebouwen en openbare ruimte), de financiële consequenties en de vertaling hiervan in de begroting. Omdat de kapitaalgoederen nog niet zijn gerealiseerd is deze paragraaf op dit moment niet van toepassing.

#### **4.5 Grondbeleid**

Deze paragraaf is niet aan de orde vanwege het feit dat deze taak niet is overgedragen aan de GR Meerstad.

#### **4.6 Lokale heffingen**

Naar verwachting zijn de heffing en invordering van belastingen en rechten in 2009 en 2010 nog niet aan de orde.

#### **4.7 Verbonden partijen**

Verbonden partijen zijn vennootschappen, stichtingen of verenigingen waarin de GR deelneemt. Deze zijn niet aan de orde.

#### **4.8 Overdracht en verrekening**

Indien een 'stabiele' situatie is opgetreden met betrekking tot een beheertaak, kan deze geheel of gedeeltelijk worden overdragen aan de gemeente op welk grondgebied deze betrekking heeft. In deze paragraaf zullen, indien aan de orde, deze overdrachten en bijbehorende financiële verrekeningen worden toegelicht.

## 5 Bijlagen

### Bijlage I. Overzicht bevoegdheden en taken GR Meerstad

Dit is een indicatieve lijst, waar verder nog geen rechten aan kunnen worden ontleend. Deze lijst wordt werkendeweg (onder meer door de kwartiermaker) gepreciseerd.

#### Algemeen bestuur

bestuursorganen (AB/DB)  
bestuursondersteuning (GR organisatie).

#### Openbare orde en veiligheid

Beleid  
- Veilige inrichting van het gebied  
Uitvoering (via gemeentelijke organisatie)  
- Extra capaciteit brandweer

#### Verkeer, vervoer en Waterstaat

Beleid  
- Aanleg wegen (verloopt primair via het GEMM)  
- OV plan (OV-bureau)  
Uitvoering (via gemeentelijke organisatie)  
- Tijdelijk beheer

#### Economische zaken

Beleid  
- Retailvisie, bedrijventerreinen

#### Onderwijs & Cultuur en recreatie

Beleid  
- Voorzieningvisie (waarin alle onderwijs, cultuur en recreatieaspecten zijn opgenomen; nu nadere houtskoolschets)  
Uitvoering (via gemeentelijke organisatie)  
- Bouw scholen, multifunctionele centra, aanleg sportvelden  
- Tijdelijke beheer en exploitatie

#### Sociale voorzieningen

#### Volksgezondheid (lees: Wmo) en milieu

Beleid  
- Onderdeel voorzieningvisie  
Uitvoering  
- Wmo geschikte inrichting  
Milieu  
Beleid  
- Duurzaamheidvisie  
- Beleid op het gebied van afval, riool, waterzuivering  
- Bodembeleid  
Uitvoering (via gemeentelijke organisatie)  
- Aanleg en tijdelijk beheer (afval, riool, waterzuivering)  
- Bodem toezicht en handhaving

#### Ruimtelijke ordening

Beleid  
- Bestemmingsplannen (de jure via de gemeenten de facto via de GR)  
- Ruimtelijke inrichting (GEMM)

Concept Begrotingsdocument Gr Meerstad, versie 22 mei 2009  
ter kennisname gemeenteraden Slochteren en Groningen  
(Besluitvorming in Algemeen Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Meerstad op 2 juli 2009)  
- Woningbouw (GEMM)

Uitvoering (via gemeentelijke organisatie)

- Bouwvergunningen (gezamenlijke frontoffice)
- Milieuvergunningen (gezamenlijke frontoffice)
- Tijdelijk beheer openbare ruimte en ecologisch beheer
- Toezicht en handhaving (tijdelijk)

NET

Concept Begrotingsdocument Gr Meerstad, versie 22 mei 2009  
 ter kennisname gemeenteraden Slochteren en Groningen  
 (Besluitvorming in Algemeen Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Meerstad op 2 juli 2009)  
 Bijlage II. Gedetailleerd overzicht baten en lasten

| LASTEN  | begroting<br>2009 | begroting<br>2010 |
|---|-------------------|-------------------|
| <b>Bestuursorganen</b>                          |                   |                   |
| Bestuurskosten                                  | 5.000             | 10.000            |
| <b>Subtotaal</b>                                | 5.000             | 10.000            |
|   | -                 | -                 |
| <b>Bestuursondersteuning</b>                    |                   |                   |
| personele organisatie ter ondersteuning bestuur | 263.000           | 455.000           |
| huisvestingskosten                              | 52.500            | 105.000           |
| Archief   | 3.000             | 5.000             |
| fin. administratie                              | 5.000             | 10.000            |
| communicatiekosten                              | 15.000            | 30.000            |
| kosten plan van aanpak en extern advies         | 80.000            | 80.000            |
| <b>Subtotaal</b>                                | 418.500           | 685.000           |
|   | -                 | -                 |
| <b>Beleidsontwikkeling</b>                      |                   |                   |
| Kosten diverse beleidsterreinen                 | 120.000           | 120.000           |
| <b>Subtotaal</b>                                | 120.000           | 120.000           |
|   | -                 | -                 |
| <b>Onvoorzien</b>                               | 27.000            | 41.000            |
|   | -                 | -                 |
| <b>Totaal</b>                                   | <b>570.500</b>    | <b>856.000</b>    |
| <b>BATEN</b>                                    |                   |                   |
| Bijdrage gemeente Slochteren                    | 370.825           | 556.400           |
| Bijdragen gemeente Groningen                    | 199.675           | 299.600           |
| <b>Totaal</b>                                   | <b>570.500</b>    | <b>856.000</b>    |