



Onderwerp Aanpassing witgoedregeling

Steller W. Bos

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 55 76 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 4861669

Datum 26-05-2015 Uw brief van --

Uw kenmerk --

Geachte heer, mevrouw,

In december 2014 hebben wij u schriftelijk geïnformeerd over de evaluatie van de pilot 'tweedehands witgoedregeling'. Samengevat komt het er op neer dat zowel klanten, de leveranciers en consulenten tevreden zijn over het principe van toekenning in natura. Als knelpunt wordt met name de ontoereikende voorraad van sommige tweedehandsartikelen ervaren. Dat geldt met name voor TV's, kooktoestellen en koelkasten. Verder gaven de aanvragers toentertijd aan minder tevreden te zijn over de aanschaf van tweedehands computers. De afgelopen maanden zien we echter een toename van de aanschaf van tweedehands computers en hebben we sterk de indruk dat de tevredenheid is toegenomen. In de brief van december hebben wij aangegeven deze regeling met enige aanpassingen te willen continueren en u daarover te informeren. Ons uitgangspunt is dat tweedehands witgoed voldoet tenzij het aanbod niet matched met de vraag of de kwaliteit onvoldoende is.

Als bijlage bij deze brief sturen wij u daarom de aangepaste (concept) *beleidsregels duurzame Gebruiksgoederen 2015* toe. Het college nodigt u uit om uw wensen en bedenkingen bij deze regels kenbaar te maken voor 15 april a.s. zodat wij uw opmerkingen mee kunnen nemen bij de definitieve vaststelling. De regeling zal in werking treden per 1 mei 2015. Tot die tijd loopt de huidige regeling door.

Op basis van de evaluatie is de nieuwe regeling op de volgende punten aangepast.

- De oude regeling was uitsluitend bedoeld voor tweedehands goederen. Voor pc's en wasmachines willen we dat zo laten omdat er voldoende kwalitatief goed tweedehands aanbod is en de pilot laat zien dat dat voldoet aan de behoefte. De afspraken over garantie (1 jaar) en levering met de leveranciers blijven van kracht.

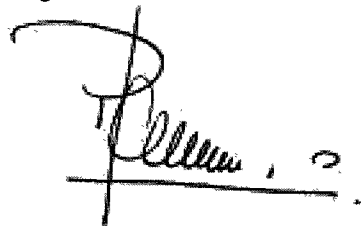
- Met de aangepaste regeling kunnen TV's, kooktoestellen en koelkasten *nieuw* worden aangeschaft. We hanteren daarbij de Nibud-richtprijzen. Aangezien het verschil in prijs tussen een tweedehands product en een nieuw product voor deze goederen niet zo groot is, stellen we mensen op deze manier in de gelegenheid zelf te bepalen waar ze hun producten willen aanschaffen en kunnen ze zelf op zoek naar een geschikt en voordelig product. Hiermee is ook het probleem van onvoldoende voorraad opgelost. Nibud-richtprijzen hanteren we ook voor de bijzondere bijstand. In de beleidsregels vindt u de exacte bedragen.
- De aanvrager mag zelf bepalen bij welke winkel hij nieuwe spullen wil aanschaffen.
- Studenten met kinderen kunnen nu ook gebruik maken van deze regeling. Dat was in de oude regeling niet het geval.

Voor de huidige regeling 'tweedehands witgoed', de pilot dus, was 360.000 euro begroot. De inschatting op dit moment is dat daarvan uiteindelijk ongeveer 90.000 euro zal worden gerealiseerd.

De nieuwe *Beleidsregels duurzame gebruiksgoederen 2015* is iets uitgebreider en geeft meer mogelijkheden tot aanschaf van nieuwe goederen. De kosten van deze regeling schatten we op basis van eerdere regelingen op 160.000 euro per jaar. Hiervoor is dekking binnen het budget bijzondere bijstand in de begroting van 2015. Ter vergelijking, in de witgoedregeling voorafgaand aan de pilot is in 2012 360.000 euro uitgegeven en in 2013 310.000 euro.

Naast het aanpassen van de tweedehands witgoedregeling onderzoekt het college de mogelijkheden om een eenvoudige laptop-regeling voor kinderen uit minima gezinnen in het voortgezet onderwijs te ontwikkelen met ingang van schooljaar 2015/2016. Wij betrekken de kosten hiervoor, ongeveer 600.000 euro, bij onze besprekingen over de rekening 2014.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

BELEIDSREGELS DUURZAME GEBRUIKSGOEDEREN 2015

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(SZ ...);

Gelet op artikel 35 Wet werk en bijstand en artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende,

- dat duurzame gebruiksgoederen behoren tot de incidentele algemene kosten van het bestaan, die uit het periodieke inkomen moeten worden voldaan door daarvoor te reserveren of een lening af te sluiten;
- dat personen die langdurig van een inkomen op minimumniveau moeten rondkomen, vaak moeite hebben met het reserveren of lenen voor de kosten van het vervangen van duurzame gebruiksgoederen;
- dat het college deze doelgroep de mogelijkheid wil bieden de meest noodzakelijke huishoudelijke apparaten, als ze stuk zijn gegaan, te vervangen door tweede- of eerstehands goederen;
- dat het college deze doelgroep de mogelijkheid wil bieden over een computer te beschikken;

BESLUIT:

de "Beleidsregels duurzame gebruiksgoederen 2015" vast te stellen.

Artikel 1 Begripsomschrijving

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
 - b. belanghebbende: een persoon als bedoeld in artikel 2;
 - c. wet: Participatiewet;
 - d. referteperiode: ononderbroken periode van 60 maanden voorafgaand aan de aanvraagdatum;
 - e. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de wet, en de algemene bijstand;
 - f. bijstandsnorm: de op grond van paragraaf 3.2 en 3.3 van de wet van toepassing zijnde bijstandsnorm (+ verhoging – verlaging inclusief vakantietoeslag) met uitzondering van artikel 22a;
 - g. gezin: alleenstaande ouder met zijn minderjarige kinderen, gehuwden en gehuwden met hun minderjarige kinderen, die in dezelfde woning hun hoofdverblijf hebben;
 - h. algemene beleidsregels: de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004;
 - i. zelfstandig huishouden: huishouden waarbij belanghebbende de woonlasten van door hemzelf bewoonde woonruimte betaalt, waarbij onder woonruimte niet wordt verstaan een instelling voor verpleging of verzorging;
 - j. kooktoestel: 4-pits elektrische of gaskookplaat;
 - k. computer met toebehoren: desktop met beeldscherm, toetsenbord en muis of een laptop.
2. Voor zover niet anders is bepaald, worden begrippen in deze beleidsregels gebruikt in dezelfde betekenis als in de wet.

Artikel 2 Doelgroep

1. Deze beleidsregels gelden voor personen van 21 jaar en ouder die gedurende de referterperiode en op de datum van aanvraag een zelfstandig huishouden voeren en een netto-inkomen inclusief vakantietoeslag hebben dat niet hoger is dan 110 procent van de bijstandsnorm.
2. In afwijking van het eerste lid mag de referterperiode met maximaal 13 weken zijn onderbroken.
3. Alleenstaanden of gehuwden zonder kinderen die een inkomen hebben op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten of de Wet studiefinanciering 2000 of die daarop aanspraak kunnen maken, worden uitgesloten van deze beleidsregels.
4. De referterperiode voor personen als bedoeld in het derde lid vangt aan op de dag na die van beëindiging van de opleiding of studie.
5. Het algemene draagkrachtbeleid op grond van de algemene beleidsregels is op deze beleidsregels niet van toepassing.

Artikel 3 Huishoudelijke apparaten

1. Aan belanghebbende kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor de noodzakelijke vervanging van een kooktoestel, televisie, koelkast of wasmachine.
2. Belanghebbende kan, onder overlegging van een toekennende beschikking, een kooktoestel, televisie of koelkast verkrijgen bij eerste- of tweedehands wit- en bruingoedzaken die staan ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en een BTW-nummer hebben, tot een bedrag van maximaal de prijs genoemd in de prijzengids van het Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting. Die prijs bedraagt in 2015:
 - a. € 190,-- voor een kooktoestel;
 - b. € 200,-- voor een televisie;
 - c. € 240,-- voor een koelkast.
3. Belanghebbende kan, onder overlegging van een toekennende beschikking, een wasmachine verkrijgen bij door het college aangewezen tweedehands wit- en bruingoedzaken tot een bedrag van maximaal 275,--.
4. De in het tweede en derde lid genoemde bedragen zijn inclusief eventuele bezorg- en aansluitkosten.
5. Per gezin kan per kalenderjaar een apparaat als bedoeld in het eerste lid worden verstrekt.

Artikel 4 Computer

1. Aan belanghebbende kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor de noodzakelijke aanschaf of vervanging van een computer met toebehoren.
2. Belanghebbende kan, onder overlegging van een toekennende beschikking, een computer verkrijgen bij door het college aangewezen tweedehands wit- en bruingoedzaken tot een bedrag van maximaal 300,--. Dit bedrag is inclusief eventuele bezorg- en aansluitkosten.
3. Een gezin kan aanspraak maken op een apparaat als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 5 Garantie en indexering

1. Indien een tweedehands duurzaam gebruiksgoed is verkregen bij door het college aangewezen tweedehandswit- en bruingoedzaken, heeft het geleverde goed een gegarandeerde levensduur van minimaal een jaar.
2. Een prijzen van de tweedehands duurzame gebruiksgoederen als genoemd in artikel 3, derde lid en artikel 4, tweede lid worden jaarlijks geïndexeerd overeenkomstig de ontwikkeling van de marktprijzen voor betreffende tweedehands goederen. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 6 Vervangingstermijn

1. Een duurzaam gebruiksgoed als bedoeld in artikel 3, tweede lid kan eenmaal per acht jaren op grond van deze beleidsregels worden vervangen.
2. Een duurzaam gebruiksgoed als bedoeld in artikel 3, derde lid of artikel 4, tweede lid, kan het eenmaal per vier jaren op grond van deze beleidsregels worden vervangen.

Artikel 7 Algemene beleidsregels

Indien sprake is van bijzondere omstandigheden kan een belanghebbende een aanvraag om bijzondere bijstand indienen op grond van de wet en de algemene beleidsregels. De aanvraag wordt in dat geval volgens de algemene procedure inzake bijzondere bijstand afgehandeld.

Artikel 8 Verstrekkingen op grond van andere beleidsregels

Bij de vaststelling of aan de voorwaarden van deze beleidsregels is voldaan, worden verstrekking op grond van de Beleidsregels vervanging duurzame gebruiksgoederen of de Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen 2014 of de algemene beleidsregels in aanmerking genomen.

Artikel 9 Inwerkingtreding en intrekking

Deze beleidsregels treden in werking op 1 mei 2015 onder gelijktijdige intrekking van de Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen 2014, vastgesteld bij collegebesluit van 11 februari 2014, nr. 5h.

Artikel 10 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: Beleidsregels duurzame gebruiksgoederen 2015.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van ...

De burgemeester,

De secretaris,

TOELICHTING

Algemeen

Met invoering van deze beleidsregels geeft het college handen en voeten aan de evaluatie van de "Pilot tweedehands witgoed en computers voor minima". Hieruit is naar voren gekomen dat zowel klanten als leveranciers als consulenten tevreden zijn over het principe van een tweedehandsregeling en de toekenning in natura. Minder tevreden is men over het feit dat er weinig keuzemogelijkheden zijn. Zo kan maar uit een beperkt aantal wit- en bruingood zaken gekozen worden en is er nauwelijks aanbod van 'up-to-date' computers en televisies.

Onderhavige beleidsregels vervangen de Beleidsregels tweedehands duurzame gebruiksgoederen 2014. Het verschil met laatstgenoemde witgoedregeling is dat de keuzemogelijkheden voor de belanghebbenden zijn verruimd wat betreft kooktoestellen, televisies en koelkasten. Hiervan laat het tweedehands aanbod namelijk te wensen over. In deze gevallen zijn de maximaal te vergoeden prijzen zodanig opgehoogd, dat belanghebbende de keuze heeft uit verschillende merken eerste- of eerstehands goederen en mag belanghebbende zelf weten bij welke bruin- of witgoedzaak hij het betreffende goed aanschaft. Het aanbod van tweedehands wasmachines is altijd goed geweest zowel qua aantallen als kwaliteit en het aanbod van tweedehands computers is in de periode na de evaluatie aanmerkelijk groter en beter geworden. De verstrekking van deze goederen blijft derhalve tweedehands.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven, worden hier behandeld.

Artikel 1 Begripsomschrijving

Eerste lid

In dit artikellid wordt een aantal begrippen nader beschreven.

Onderdeel d

De referteperiode is de periode voorafgaand aan de aanvraag, waarin belanghebbende van een minimuminkomen moest rondkomen om in aanmerking te komen voor een verstrekking op grond van deze beleidsregels. In navolging van de Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet 2015 is deze periode op 60 maanden ofwel vijf jaar gesteld.

Onderdeel e

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals is vastgelegd in artikel 32 van de wet. In afwijking hiervan wordt algemene bijstand voor de beoordeling van het recht op deze beleidsregels ook in aanmerking genomen als inkomen. Hiermee wordt hetzelfde inkomensbegrip gehanteerd als in de Verordening individuele inkomenstoelage.

Artikel 2 Doelgroep

Eerste lid

Tot de doelgroep behoren personen die 21 jaar of ouder zijn. Dit sluit aan bij de Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet 2015, die ook bedoeld is voor de doelgroep die langdurig moet rondkomen van een laag inkomen.

Inkomensgrens

Van een minimuminkomen is sprake als belanghebbende een inkomen heeft dat niet hoger is dan 110 procent van de bijstandsnorm. Deze grens sluit aan bij de uniforme inkomensgrens voor (minima)regelingen en armoedebeleid (zoals nog eens is bevestigd in het raadsbesluit "Perspectief, actieplan tegen de armoede").

Zelfstandig huishouden

Belanghebbenden moeten een eigen huishouden voeren. Dit betekent bijvoorbeeld dat jongeren die bij hun ouders wonen zijn uitgesloten van de regeling en dat de periode waarin ze (in het verleden) nog thuis woonden niet meetelt bij het bepalen van de referteperiode.

Tweede lid

Om te voorkomen dat belanghebbenden geen tijdelijk baantje aan durven nemen omdat ze bang zijn hun recht op een verstrekking op grond van deze beleidsregels te verspelen, wordt toegestaan dat men gedurende de referteperiode maximaal 13 weken een hoger inkomen geniet.

Derde en vierde lid

Studenten worden uitgesloten van aanspraken op grond van deze beleidsregels omdat wordt aangenomen dat zij snel uitzicht zullen hebben op inkomensverbetering. Daarbij komt dat het gebruikelijk is dat studenten op kamers wonen en de meeste huishoudelijke apparaten zullen delen met andere bewoners. Een student verliest na het beëindigen van zijn studie niet meteen zijn uitzicht op inkomensverbetering, zodat de referteperiode ook pas aanvangt na afloop van de studie.

Studenten met kinderen

Alleenstaande ouders en echtparen met kinderen die (weer) studeren zijn niet uitgesloten van de witgoedregeling. Dit geldt ook in geval van co-ouderschap.

Artikel 3 Huishoudelijke apparaten

Eerste lid

Deze beleidsregels geven recht op vervanging van een kapotte koelkast, kooktoestel, televisie of wasmachine. Voor deze duurzame gebruiksgoederen is gekozen, omdat ze vaak plotseling vervangen moeten worden en het om grotere bedragen ineens gaat. Bij andere duurzame gebruiksgoederen zoals meubels, is vervanging al geruime tijd te voorzien of is minder urgent. De eerste aanschaf van een huishoudelijk apparaat als bedoeld in dit artikel komt niet in aanmerking voor vergoeding.

Tweede lid

Belanghebbende kan een koelkast, kooktoestel of televisie aanschaffen bij een wit- of bruingoedzaak naar keuze, zolang dat bedrijf maar ingeschreven staat bij de Kamer van Koophandel en een BTW nummer heeft. Belanghebbende heeft eveneens de vrije keuze tussen een eerste- of tweedehands goed. De maximaal te vergoeden prijzen komen overeen met de zgn. Nibud-normen en zijn dus hoog genoeg om ook een nieuw goed aan te schaffen van gemiddelde kwaliteit.

Derde lid

Voor de aanschaf van een wasmachine is belanghebbende aangewezen op een van de tweedehands wit- en bruingoedzaken die in de bijlage bij de beschikking zijn vermeld. Om de kwaliteit te waarborgen heeft de gemeente met een aantal leveranciers afspraken gemaakt over garantie die wordt gegeven door de leverancier (zie artikel 5) en over bezorgen en aansluiten van het betreffende goed.

Artikel 4 Computer

Eerste lid

Voor diegene uit de doelgroep die nog niet in het bezit is van een computer, biedt dit artikel de mogelijkheid om een computer met toebehoren te verkrijgen. Het gaat hier, in tegenstelling tot artikel 3, dus om de eerste aanschaf van het apparaat.

Daarnaast kan een niet meer werkende computer worden vervangen.

Het verkrijgen van een computer, staat los van eventuele vervanging van een huishoudelijk apparaat als bedoeld in artikel 3 in hetzelfde kalenderjaar. Dus ook al heeft een belanghebbende bijvoorbeeld al een koelkast gekregen, dan kan hij in datzelfde jaar nog een computer krijgen als hij aan de voorwaarden daarvoor voldoet.

In plaats van een desktopcomputer, kan ook een laptop worden aangeschaft.

Tweede lid

Voor het overige gelden dezelfde - procedure - regels en keuzemogelijkheden als ten aanzien van een apparaat als bedoeld in artikel 3.

Bijstand in natura

Het betreft in alle gevallen, zowel eerste- als tweedehands goederen, bijstand in natura. Dit betekent dat het verkregen goed rechtstreeks door de gemeente wordt betaald aan de leverancier (na binnenkomst van de factuur).

Artikel 5 Garantie en indexering

Eerste lid

Om de kwaliteit van tweedehands goederen te waarborgen, heeft de gemeente, zoals gezegd, met een aantal leveranciers afspraken gemaakt over garantie met betrekking tot het geleverde goed. Mocht een tweedehands goed onverhoopt toch kapot gaan binnen de overeengekomen garantietermijn, dan wordt het goed gerepareerd, dan wel wordt een vervangend goed verstrekt.

Nieuwe goederen hebben al garantie van de fabrikant. Bovendien geldt het beginsel van non-conformiteit: ook buiten de garantietermijn kan de leverancier (verkoper) aansprakelijk zijn als het goed na aflevering een defect vertoont. Belanghebbende moet dus met een apparaat dat kapot is gegaan terug naar de winkel.

Artikel 6 Vervangingstermijn

Er wordt voor een (herhaald) beroep op deze beleidsregels rekening gehouden met een levensduur van acht jaren voor een nieuw apparaat. De levensduur van een tweedehands apparaat is uiteraard korter, namelijk vier jaren.

Dit betekent dat belanghebbenden die op grond van deze beleidsregels, al eerder eenzelfde goed hadden aangeschaft, zij deze pas na verloop van acht jaren (dan wel vier jaren bij een tweedehands goed dat is aangeschaft bij een door het college aangewezen zaak) opnieuw kunnen verkrijgen.

Hetzelfde geldt als belanghebbenden weliswaar niet op grond van deze beleidsregels, maar wel op grond van een van zijn voorgangers of op grond van de wet en de algemene beleidsregels (bijzondere omstandigheden) eenzelfde goed hebben kunnen aanschaffen. Dit laatste staat in artikel 8.

Artikel 7 Algemene beleidsregels

Deze beleidsregels zijn niet bedoeld om het verstrekken van bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen in te perken. Indien sprake is van individuele bijzondere omstandigheden kan een belanghebbende, als hij niet voldoet aan de voorwaarden van deze regeling, bijzondere bijstand aanvragen op grond van de algemene beleidsregels. In dat geval wordt de aanvraag niet volgens de Kluwer snelbalie of de servicedeskprocedure afgehandeld, maar op grond van de algemene afhandelingsprocedure, omdat een onderzoek naar de bijzondere omstandigheden nodig is.

Artikel 8 Verstrekkingen op grond van andere beleidsregels

Zie voor de uitleg artikel 6.

Verder is met dit artikel ook geregeld dat ingeval in het huidige kalenderjaar al bijzondere bijstand is toegekend voor een huishoudelijk apparaat op grond van de oude witgoedregeling, belanghebbende in 2015 niet meer in aanmerking komt voor vervanging van een huishoudelijk apparaat op grond van artikel 4.

Artikel 9 Inwerkingtreding en intrekking

Op het moment dat deze (nieuwe) beleidsregels in werking treden worden de (oude) Beleidsregels vervanging duurzame gebruiksgoederen ingetrokken.

Er is niet voorzien in overgangsrecht omdat de nieuwe witgoedregeling gunstiger is voor belanghebbende. De nieuwe beleidsregels zijn dus meteen van toepassing; ook op de afhandeling van aanvragen die weliswaar vóór 1 mei 2015 zijn ingediend, maar pas na inwerkingtreding van de nieuwe beleidsregels worden afgehandeld.