

Afdeling **Strategie en Ontwikkeling**
Onderwerp **Achtergrond informatie verordening beperking
drankverstrekking**

Bezoekadres
Stadhuis
Grote Markt 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen
Telefoon (050) 367 76 02
Telefax (050) 367 77 51
e-mail: benw@
benw.groningen.nl

Aan de leden van de raadscommissie F&V

GRIFFIE
reg.nr. g2009.1879743
ingek. - 3 APR 2009
class. - 2 - 017 515
te beh. door: GR
kopie gez. aan:

Telefoon (050) 367 78 05 Bijlage(n) div.

Ons kenmerk **BD 09.1878456**

Datum **2-04-2009** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte dames en heren,

In de raadscommissie van 8 april 2009 zal de conceptverordening Beperking drankverstrekking aan de orde komen.

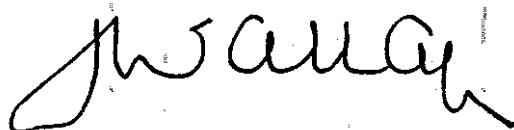
In het bijgevoegde advies van de politie kunt u lezen dat de problematiek van het glas en blik op straat dermate urgent is, dat ik het van belang acht dat de verordening tijdig wordt vastgesteld om nog dit jaar met Koninginnedag gebruik te kunnen maken van mijn bevoegdheden. Ik heb daarom ook een ontwerpbesluit bij deze brief gevoegd, zodat u een idee heeft van de wijze waarop ik de verordening de aankomende Koninginnedag in wil zetten.

In de verordening is ook de mogelijkheid opgenomen tijdelijk een algehele drooglegging af te kondigen. Dit is uiteraard een instrument van een geheel andere orde. Slechts in zeer uitzonderlijke omstandigheden zal dit middel kunnen worden ingezet, bijvoorbeeld bij een grootschalig viering van een voetbalfinale op de Grote Markt. In dergelijke uitzonderlijke gevallen zal ik mijn voornemen om van dit instrument gebruik te maken eerst bespreken in de raadscommissie.

Bij deze brief is tevens de reactie van de VWA op de verordening toegevoegd.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



drs. Jacq. Wallage,
burgemeester van Groningen.

Concept

Drankverstrekking Koninginnedag 2009

De burgemeester van Groningen;

Gelet op

Artikel 23 Drank- en Horecawet;
artikel 147, 149 en 172 gemeentewet;
artikel 2 Verordening beperking drankverstrekking;

Gelezen het advies van

De chef van het district Groningen/Haren van de Regiopolitie Groningen d.d. 11 maart 2008

Overwegende dat

het in het kader van de handhaving van de openbare orde en veiligheid van het massaal aanwezige publiek tijdens koninginnenacht en –dag noodzakelijk is om de vertrekking van alcoholhoudende drank in glas en blik tijdens koninginnenacht- en dag te verbieden;

dat deze algemene belangen prevaleren boven de economische belangen van alcoholhoudende drank verkopende ondernemers;

de horeca al veelal in plastic schenkt;

de afgelopen jaren is gebleken dat tijdens koninginnenacht en -dag door avondwinkels, slijterijen en supermarkten veel drank verkocht wordt in glas en blik;

veel van dit glas en blik op straat terecht komt;

dit ertoe geleid heeft dat bezoekers zich met snijwonden moesten melden bij de eerste hulp;

politiehonden en de bereden politie niet ingezet kunnen worden ivm met de veiligheid van de dieren;

politieauto's lekke banden kregen door de hoeveelheid glas op straat;

hulpverleners tijdens de uitoefening van hun werkzaamheden door de aanwezigheid van glas en blik op straat grotere risico's lopen;

het aanwezige glas en blik als slag- of steekwapen gebruikt kan worden en dit in combinatie met mensen die grote hoeveelheden alcohol genuttigd hebben tot te grote risico's leidt voor medebezoekers en hulpverleners;

voor ondernemers, bezoekers, hulpverleners en handhavers er eenduidige duidelijke regels moeten moet zijn ;

Besluit

- I. De verkoop van alcohol in glas en blik binnen de diepenring van woensdag 29 april 2009 vanaf 18:00 uur tot donderdag 30 april 2009 24:00 uur te verbieden.
- II. Dat dit besluit geldt voor alle horecabedrijven, slijtersbedrijven en winkels gevestigd binnen de diepenring.
- III. dat het onder I en II genoemde verbod niet geldt voor de besloten ruimte van een horeca-inrichting, gelegen binnen het aangewezen gebied, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - gedurende de tijd dat de inrichting voor het publiek geopend is, moet bij elke ingang van de besloten ruimte van de inrichting voldoende toezicht worden gehouden op het vanuit de inrichting niet meenemen van glazen;
 - de besloten ruimte van de inrichting mag niet in open verbinding staan met de openbare weg of terras door bijvoorbeeld het verwijderen van ramen en/of deuren, zodanig dat een adequate controle op het naleven van voornoemd verbod niet mogelijk is.
- IV. dat dit besluit op reguliere wijze (Groninger Gezinsbode) bekend zal worden gemaakt en op de dag van publicatie in werking treedt.

De burgemeester van Groningen,

Drs. Jacq. Wallage.



voedsel en waren autoriteit

BESTUURSDIENST

reg.nr. BD 09.1846523
ingek. - 5 MRT 2009
class. - 1.761.11
te beh. door: BST/S+O
kopie gez. aan:

College van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Groningen
POSTBUS 20001
9700 PB GRONINGEN

onderwerp
Drank- en Horecaverordening

datum
4 maart 2009
ons kenmerk
2009/7099
uw mailbericht van
18 februari 2009
uw kenmerk
Rija Blaauw
pagina
113

Geacht College,

Met het hiernaast genoemd mailbericht zond u mij, ter uitvoering van artikel 23 van de Drank- en Horecawet, het ontwerp van een nieuwe Drank- en Horecaverordening toe.

behandeld door
H. Dekker
telefoon (050) 588 60 00

Het concept besluit geeft mij aanleiding het volgende op te merken.

1. In het concept ontbreekt een aanhef. Het lijkt raadzaam aan te geven dat de voorschriften in de verordening stoelen op artikel 23 van de Drank- en Horecawet, alsmede relevante artikel(en) (147 en 149) van de Gemeentewet. In de aanhef kan tevens worden vermeld gehoord de inspecteur als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet.
2. Artikel 1 Begripsbepalingen.
In de situaties dat de in de verordening gehanteerde begripsbepalingen overeenkomen met de begripsbepalingen in de wet, is het wenselijk om daar in de definiëring ook naar te verwijzen. Voor de begrippen "inrichting" en "slijtersbedrijf" is dat ook gehanteerd. Het is aan te bevelen voor de begrippen: "horecabedrijf", zie artikel 1 sub c; "alcoholhoudende drank", zie artikel 1, sub e; ook de omschrijving "hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet", te hanteren.
Een begripsbepaling voor terras lijkt overbodig te zijn, aangezien dat begrip in de verordening ook niet wordt gehanteerd. Overigens een terras waar rechtmatig alcohol wordt verstrekt moet in de vergunning vermeld staan en is op grond van de definitie in de wet ook steeds onderdeel van hetgeen verstaan wordt in het begrip horecabedrijf. Door de definitie van het begrip horecabedrijf zoals opgenomen in de wet te hanteren, is nadere omschrijving van terras ook niet gewenst.
Door de in artikel 1, sub g, gehanteerde begripsbepaling van winkel blijft de in artikel 18, tweede lid sub c, bedoelde activiteit (cafeteria) wellicht onbedoeld buiten het in artikel 3 bedoelde alcoholverkoopverbod. Feitelijk is die begripsbepaling ook overbodig.

Voedsel en Waren Autoriteit
Regio Noord
Paterswoldseweg 1
Postbus 465
9700 AL Groningen
Telefoon (050) 588 60 00
Fax (050) 588 61 00
www.vwa.nl

3. Te overwegen valt de redactie van artikel 2 aan te passen in:
Het is verboden in door de burgemeester in de aanwijzing genoemde horecabedrijven en/of slijtersbedrijven en/of de plaatsen waar zwak-alcoholhoudende drank wordt verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse, zoals bedoeld in artikel 18, tweede lid, van de Drank- en Horecawet, tijdens grootschalige of risicovolle evenementen, in de door de burgemeester aangewezen tijdsruimte in de hele gemeente of in de, in de aanwijzing genoemde delen van de gemeente, bedrijfsmatig of anders dan om niet, alle alcoholhoudende drank uit de in het aanwijsbesluit nader omschreven verpakkingsmaterialen, te verstrekken.
4. Te overwegen valt de titel van artikel 3 te wijzigen in: Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse.
De tekst van dat artikel zou kunnen luiden:
Het is verboden om in een door de Burgemeester aangewezen tijdsruimte, in de gehele gemeente of in de, in de aanwijzing, genoemde delen van de gemeente:
 - a. bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken;
 - b. bedrijfsmatig sterke drank als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken.
5. Aan artikel 4 zou na het woord verstrekken kunnen worden toegevoegd: zowel voor gebruik ter plaatse, als voor gebruik elders dan ter plaatse.
6. Na artikel 5 kan worden toegevoegd: Artikel 6 Toezicht.
 - a. Met het toezicht op het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de, bij besluit van de burgemeester en wethouders, aangewezen personen.
 - b. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet wanneer artikel 41 van de Drank- en Horecawet van toepassing is.
7. Artikel 6 kan dan worden vermeld naar artikel 7.
De tekst zou dan kunnen luiden: Strafbepaling
 - a. Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
 - b. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet wanneer het bepaalde in de Wet op de economische delicten van toepassing is.

voedsel en waren autoriteit

Mogelijk te maken overwegingen in het kader van lokaal alcoholmatigingsbeleid.

a. Beperking verstrekking sterke drank.

In het kader van een lokaal alcoholmatigingsbeleid zou verder gekozen kunnen worden voor een beperking de verstrekking van sterke drank voor gebruik ter plaatse door horecabedrijven. Bijvoorbeeld voor instellingen of een deel van de instellingen bedoeld in artikel 4 van de Drank- en horecawet. Voor bepaalde categorieën instellingen, bijvoorbeeld waar onderwijs wordt gegeven, is een volledig verbod voor de verstrekking van alcoholhoudende drank goed voorstelbaar.

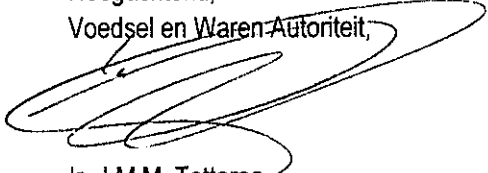
b. Voor dergelijke beperkingen zou in de verordening desgewenst een ontheffingsregeling kunnen worden opgenomen, waarbij aan de burgemeester de bevoegdheid wordt verleend ontheffingen van het verbod te verlenen. In de verordening zou tevens de mogelijkheid kunnen worden opgenomen voorschriften en beperkingen als bedoeld in artikel 23, derde lid, aan de vergunning te verbinden. Daarmee kan de mogelijkheid ontstaan in bijvoorbeeld sportkantines uitsluitend de verstrekking van "evenementen bier" (bier met een lager percentage alcohol) toe te staan. Ook kan daarmee aan een overgangsregime vorm worden gegeven. Voor bepaalde categorieën bedrijven kan bijvoorbeeld op basis van beleidsregels aan de huidige exploitanten via een ontheffing een overgangsrecht worden toegekend.

c. Ook kan worden overwogen toepassing te geven aan de mogelijkheid tot het stellen van hogere leeftijdsgrenzen, als bedoeld in artikel 20, vijfde lid, van de wet (het toelaten van personen beneden een bij verordening te bepalen leeftijd).

datum
4 maart 2009
ons kenmerk
2009/7099
pagina
3 \ 3

Ik hoop u met het vorenstaande voldoende te hebben geïnformeerd en ben gaarne tot nader overleg bereid.

Hoogachtend,
Voedsel en Waren-Autoriteit,



Ir. J.M.M. Tetteroo
Directeur regio Noord

Deze informatie is overeenkomstig artikel 23, vierde lid, Drank- en Horecawet ook meegedeeld aan: College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen ,
Postbus 610, 9700 AP Groningen

Aan : Burgemeester Jacq. Wallage
Van : Districtschef Monique Pennings.
Betreft : Advies Koninginnenacht/dag
Datum : 11 maart 2009
Bijlagen : Foto overzicht binnenstad
Kopie :

Inleiding:

Al sinds jaar en dag is de viering van Koninginnenacht (29-30 april) en –dag (30 april) een groot evenement in het District Groningen/Haren. Groot in de zin van de georganiseerde evenementen maar in de binnenstad vooral groot in het in grote getale aanwezige publiek. Het evenement heeft een sterk aanzuigende werking op de omliggende regio's en de indruk bestaat dat het evenement in publieksaantal toeneemt de laatste jaren.

In het kader van crowd-management en crowd-control moeten er grote vraagtekens worden geplaatst of het evenement met de bijbehorende maatregelen op deze wijze kan worden voorgezet. De kerntaken handhaving openbare orde, verkeersveiligheid en veiligheid in het algemeen komen in het geding door het groeiend aantal bezoekers, de tot nu toe genomen maatregelen en de infrastructuur van de binnenstad. Dit geldt vooral voor het gebied Grote Markt, Gelkingestraat, Poelestraat en Peperstraat maar ook de Ellebogenbuurt. In het geval van een calamiteit kan nu niet of nauwelijks door de parate diensten worden opgetreden en wordt de hulpverlening sterk bemoeilijkt. Oorzaken zijn teveel mensen op een te kleine ruimte, het plaatsen van obstakels in de vorm van terrassen, podia en tappunten in looproutes en drukke straten. De doorstroming wordt hierdoor ernstig belemmerd.

Uit diverse interne politie evaluaties blijkt dat het massaal door het publiek meegenomen glaswerk en blikken met zwak- en sterk alcoholische drank een punt van zorg is. Kratten alcoholhoudende drank worden door de bezoekers van huis meegenomen of in de binnenstad bij lokale ondernemers gekocht. De verpakkingsmaterialen glas en blikken hebben bij zulke publieksaantallen grote gevolgen voor de openbare orde en het veiligheidsgevoel van zowel publiek als hulpverleners en brengt de hulpverlening in gevaar. Flessen en blikken worden als goomateriaal gebruikt en de glasscherven beletten de hulpverleners adequate hulpverlening uit te oefenen. Verder blijkt uit deze evaluaties dat de ingezette collega's aangeven dat bezoekers zich onveilig voelen door het vele glaswerk, de enorme drukte in bepaalde gebieden van de binnenstad en het overmatig gebruik van alcoholhoudende drank. Ook de ingezette collega's blijken zich hierdoor onveilig te voelen..

De afgelopen jaren bleek dat de beredenen en hondengeleiders op cruciale momenten niet meer konden worden ingezet, daarnaast waren er meerdere politievoertuigen met lekke banden. Ook andere hulpverleningsvoertuigen zoals ambulances en brandweervoertuigen kunnen in de binnenstad van Groningen niet adequaat opereren ivm de hoeveelheden glasscherven op de rijbaan.

Uit interne rapportages van de GHOR blijkt dat de situatie op de Grote Markt met koninginnedag in de avond van 17.00 - 23.00 uur 40% van de personen die bij de EHBO op bezoek zijn geweest, glas verwondingen hadden opgelopen. In totaal zijn in bovenstaande tijd 20 mensen door de EHBO behandeld.

Door een de Regiegroep Q-day, bestaande uit de gemeente Groningen (bestuursdienst en milieudienst) de brandweer en de politie is onderzocht welke maatregelen genomen zouden kunnen worden in het kader van crowd-management en crowd-control en een veilige feestomgeving/ binnenstad.

Hierbij is gekeken naar fysieke -, vergunningstechnische en organisatorische maatregelen. Een aantal van deze maatregelen zullen worden uitgewerkt en toepast om de veiligheid tijdens de festiviteiten te vergroten

Een van de door deze regiegroep genoemde maatregelen waardoor de veiligheid vergroot wordt en waardoor de hulpverleningsdiensten adequaat kunnen blijven optreden is het verbod tot verkoop van alcohol in glas en blikken vanuit supermarkten, avondwinkels, slijterijen en horecabedrijven met als doel het voorkomen van grote hoeveelheden glas en blik op straat en het drinken op straat vanuit glas of blik.

Extra effecten van deze maatregel zijn:

- De verkoop en consumptie van alcohol vindt "gecontroleerd" plaats in Horecabedrijven.
- Jeugdigen kunnen minder makkelijk aan alcoholhoudende drank komen.
- Er minder mensen letsel op lopen door op straat liggende glasscherven.
- Er minder gooi materiaal aanwezig is op straat. De veiligheid wordt vergroot.
- Beredenen en honden kunnen desgewenst ingezet worden.
- Milieudienst heeft minder "vuil" te ruimen.

Voorgestelde gebied waarbinnen de regels zou moeten gelden

- Het gebied gelegen binnen de "Diepenring" van Groningen. Het betreft een voor een ieder herkenbaar gebied. Dit kan tijdens de communicatie worden uitgebuit. De festiviteiten spelen zich voor het grootste gedeelte binnen de Diepenring af. De handhaving door de handhavingsdiensten is binnen dit duidelijk afgebakende gebied ook duidelijk vorm te geven.

Ik stel voor om conform het voorgestelde het genoemde gebied aan te wijzen als gebied waarin de verkoop van alcoholhoudende dranken in glas en blik verboden is. Op deze wijze zal voorkomen worden dat flessen en blikken de openbare ruimte onveilig maken. De eerder genoemd maatregel zal een bijdrage leveren aan het vergroten van de openbare orde en veiligheid tijdens de festiviteiten.





