

Onderwerp Actualisatie leidraad 'realiseren voorzieningen voor kwetsbare groepen'

Steller H.H. Van Os - Bakker



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 63 12 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk



Datum 24-06-2020 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Groningen is een gemeente voor iedereen. Daarbij vinden wij het van belang dat alle inwoners, inclusief de kwetsbare groepen, prettig in één buurt samen kunnen wonen. Wij willen benadrukken dat dit in de meeste gevallen goed gaat, maar toch ontstaan er zo nu en dan problemen rondom de komst van een voorziening voor kwetsbare groepen.

Om dergelijke problemen te voorkomen was in 2013 de leidraad 'realiseren voorzieningen voor kwetsbare groepen' opgesteld. Deze leidraad had als doel dat voorzieningen, in samenwerking met de buurt en instellingen, een goede plaats krijgen in wijken. Nu we een aantal jaren ervaring hebben opgedaan met de werking van de leidraad en ook hebben gezien wat er niet goed gaat, vinden wij het tijd voor een actualisatie van deze leidraad, oftewel de leidraad 'realiseren voorzieningen voor kwetsbare groepen 2.0' (zie bijlage).

In de commissievergadering onderwijs en welzijn van 10 april 2019 hebben wij aan u toegezegd om deze actualisatie met u te delen. Vervolgens hebben wij in de gecombineerde commissievergadering van 22 januari 2020 aangegeven dat de leidraad in het eerste halfjaar naar u toe zal komen. Vanwege de corona maatregelen is dit iets vertraagd, maar door middel van deze brief willen wij u alsnog meenemen in de actualisatie van de leidraad. Daarbij besteden wij achtereenvolgens aandacht aan de aanleiding voor de actualisatie, de wijze waarop de actualisatie tot stand is gekomen, het doel en de inhoud van de geactualiseerde leidraad en het vervolg.

### *Aanleiding voor actualisatie*

Zoals gezegd hebben wij de afgelopen jaren veel ervaring opgedaan met het functioneren van de leidraad. Samen met een aantal betrokken partijen hebben we in beeld gebracht wat er wel en niet goed werkt en hoe we dit kunnen verbeteren. Samengevat kwam daaruit de volgende punten naar voren:

- Maak helder wat de relatie is met de ruimtelijke procedures rondom het bestemmingsplan.
- Zorg ervoor dat omwonenden en buurtorganisaties op tijd worden betrokken.
- Ontwikkel beheersmaatregelen in het geval van (verwachte) overlast.
- Blijf na de vestiging van de voorziening met elkaar monitoren hoe het gaat.
- Zorg voor een prettig werkbaar document.

Deze ervaringen hebben we verwerkt in de geactualiseerde leidraad.

Een andere aanleiding voor actualisatie is het nieuwe bestemmingsplan 'Herziening Bestemmingsregels Wonen 2' (HBW2) dat door u in april jl. is vastgesteld. Hierin zijn aanvullende regels opgenomen voor wat betreft beschermd wonen, waarmee het niet langer mogelijk is om zonder meer een nieuwe beschermd wonen voorziening te realiseren. In dat geval zal er eerst een toetsing op omgevingseffecten plaatsvinden aan de hand van een beleidsregel. Deze wijziging leidt ertoe dat de wijze waarop het traject rondom het bestemmingsplan is geïntegreerd met de leidraad, bijvoorbeeld op het gebied van besluitvorming en de partij die regie voert, aangepast moet worden.

Tot slot zien we ook dat de leidraad gedateerd is en zaken niet altijd meer kloppen, wat de werking van de leidraad niet altijd ten goede komt.

### *Totstandkoming*

De nieuwe versie van de leidraad is ontwikkeld samen met één of meerdere vertegenwoordigers van de volgende organisaties: maatschappelijke en hulpverlenende instellingen, woningcorporaties, inwoners, politie en verschillende afdelingen van de gemeente. In de samenstelling van deze groep hebben we een mix gevonden van grote en kleine partijen en van wel of juist geen ervaring met de oude leidraad. Deze partijen hebben hun ervaringen met de huidige leidraad gedeeld, hierop feedback gegeven en meegedacht over wat er in de actualisatie terug moet komen. Ook zijn zij akkoord met de versie die nu is opgesteld.

### *Doel actualisatie en leidraad*

Het doel van deze actualisatie is om ervoor te zorgen dat er een beter werkende leidraad ligt die aansluit bij de actualiteit. Daarbij blijft de doelstelling van de leidraad hetzelfde, namelijk te zorgen voor een zorgvuldig

proces met de omgeving bij het realiseren van voorzieningen voor kwetsbare groepen. Het idee is daarmee om te komen tot een goede plaats in de buurt voor een voorziening. In dit proces werken we samen met alle betrokken partijen en hebben we voor ogen dat de leidraad eraan bijdraagt dat de bewoners van een voorziening en omwonenden prettig kunnen samenleven en er geen of minimaal sprake is van overlast. Idealiter is er interactie tussen omwonenden en bewoners van de voorziening om het maatschappelijk meedoen van de bewoners te bevorderen.

De leidraad is bedoeld voor voorzieningen voor kwetsbare groepen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om voorzieningen voor mensen met een verstandelijke beperking, psychische of psychosociale problemen, verslavingsproblematiek of een lichamelijke beperking. In de actualisatie hebben we deze omschrijving verder gespecificeerd aan de hand van de volgende criteria: voorzieningen die vallen onder de wettelijke definitie van beschermd wonen of maatschappelijke opvang en/of voorzieningen waarvan we een grote impact op de omgeving en onrust bij omwonenden verwachten. In het geval het onduidelijk is of een initiatief wel of niet onder deze criteria past, overleggen de initiatiefnemer en de gemeente of het nodig is om de leidraad toe te passen.

#### *Inhoud leidraad*

De leidraad bestaat uit een aantal stappen en een toelichting daarop. Hiermee maken de betrokken partijen afspraken over welke activiteiten ze gaan opzetten en hoe ze hierin vanuit hun eigen rol en verantwoordelijkheid samenwerken. De leidraad maakt daarmee duidelijk dat het gaat om een samenspel tussen de verschillende partijen en dat zij van elkaar weten wie op welk moment waarvoor verantwoordelijk is in het proces. Samengevat wordt aan het begin van het proces beoordeeld wat er nodig is om dit proces goed te doorlopen, vervolgens worden de activiteiten uitgevoerd en vindt er besluitvorming plaats over de te realiseren voorziening. Tot slot is er in het vervolg aandacht voor monitoring en evaluatie van het doorlopen proces. Belangrijk bij het doorlopen van de leidraad is dat de gemaakte keuzes worden verantwoord en dat de leidraad zo gehanteerd wordt dat hij aansluit bij de situatie.

Ten opzichte van de vorige leidraad is de meest in het oog springende wijziging dat er niet langer twee werkwijzen zijn, maar er één werkwijze is. De stappen van beide werkwijzen zijn met elkaar geïntegreerd, waarbij ervoor is gekozen dat in principe de initiatiefnemer de regie voert over het proces, zodat we meer recht doen aan de verschillende rollen en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen. Verder zijn de stappen erop gericht om al in een vroeg stadium met alle betrokken partijen, waaronder de omwonenden en buurtorganisaties, helder te maken wat er nodig is in het proces. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het helder in beeld brengen wat de eventuele relatie is met de ruimtelijke procedure en wat dit betekent voor de



communicatie met de omgeving. Ook is er ruimte opgenomen voor de mogelijkheid om na de realisatie met elkaar de gang van zaken te blijven monitoren.

*Vervolg*

Als vervolg op het vaststellen van de leidraad gaan we zorgen voor zoveel mogelijk bekendheid van dit instrument. Hiervoor gaan we zowel extern als intern aan de slag en kijken we naar een passende vorm om de leidraad te communiceren. Hierin blijven we samenwerken met de betrokken partijen. Ook blijven we de werking van de leidraad monitoren en zullen we deze na een jaar evalueren en waar nodig bijstellen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*