

Onderwerp Actualiseren beleid Coffeeshops, Growshop, Damocles/ ter verkenning

Steller M. Visser/ W. van der Zee

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 78 81 Bijlage(n) 0

Ons kenmerk 5033929

Datum 29-05-2015 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

1. Inleiding

Bij de bespreking van de evaluatie van het Damoclesbeleid tijdens de raadscommissievergadering Financien en Veiligheid op 4 maart 2015, heb ik aangekondigd een geactualiseerde nota drugsbeleid te realiseren en daarin de onderdelen Damocles-, coffeeshop- en growshopbeleid te bundelen. U gaf aan in juni met elkaar van gedachten te willen wisselen over de verschillende thema's binnen het drugsbeleid.

In deze brief geef ik u daarom een overzicht van deze thema's en schets ik mijn voorlopige beleidsuitgangspunten.

Omdat ik nu input van u vraag en gezien de vakantieperiode, acht ik het niet haalbaar om in september een gebundelde nota drugsbeleid voor te leggen.

Wij zullen ernaar streven deze voor de commissie van november aan te bieden.

2. Regulering wietteelt

Het college heeft in het coalitieakkoord gemeente Groningen aangegeven de ruimte die de wet biedt om wietteelt te reguleren op te willen zoeken.

Zoals bij u bekend ben ik voorstander van legalisering van de achterdeur. Op dit moment wordt de verkoop van softdrugs vanuit coffeeshops onder voorwaarden gedoogd. De achterdeur is echter niet gereguleerd. Dit is landelijk en lokaal een discussiepunt.

Zoals bij u bekend is, heeft de gemeente Groningen het Manifest 'Joint Regulation' ondertekend, waarin het kabinet werd opgeroepen om een landelijk stelsel van gecertificeerde en gereguleerde wietteelt in te voeren. Dit heeft echter (nog) niet geleid tot een wijziging van het kabinetsstandpunt. Kortgezegd is het reguleren van de wietteelt landelijk onbespreekbaar op dit moment.

Desondanks heeft een aantal gemeenten, waaronder de gemeente Nijmegen, stappen gezet om te komen tot een pilot waarbinnen een vorm van gereguleerde wietteelt wordt mogelijk gemaakt. Deze blijken op lokaal niveau niet gerealiseerd te kunnen worden. Daarbij speelt met name de afwijzende houding van het kabinet parten. Belangrijke overweging is daarbij dat dergelijke pilots in strijd zijn met de wetgeving.

Zoals ik hierboven geschets heb, dient er eerst landelijk een beweging tot stand te komen om ruimte voor legalisering van de wietteelt op lokaal niveau mogelijk te maken. Op dit moment is het meest haalbare daarin dat de gemeente meewerkt aan de landelijke ontwikkelingen, onder meer door aan te sluiten bij een structureel overleg tussen een aantal gemeenten (waaronder Heerlen, Nijmegen en Utrecht), waarin expertise wordt uitgewisseld om te komen tot modernisering van het drugsbeleid. Daarnaast blijf ik er naar streven om de opvatting van uw raad tot uitvoering te brengen.

3. Coffeeshopbeleid

Verder zou ik graag een aantal bespreekpunten ten aanzien van het huidige coffeeshopbeleid aan u willen voorleggen.

Afstandscriterium

In het huidige beleid hanteren we 100 meter afstand tot basisscholen en voortgezet onderwijs. We beogen met dit criterium jongeren onder de 18 jaar uit coffeeshops te weren. Onze controles zijn mede gericht op de leeftijd van de bezoekers.

Op dit moment zijn MBO-scholen (niet zijnde voorgezet onderwijs) niet meegenomen in het afstandscriterium. Voor deze scholen geldt dat een deel van de leerlingen onder de 18 jaar oud is. Dit roept de vraag op in hoeverre het afstandscriterium ook voor MBO-scholen zou moeten gelden.

Daarnaast is de landelijke richtlijn ten aanzien van het afstandscriterium 350 meter. Ik wil onderzoeken of dit criterium ook in Groningen van toepassing zou moeten zijn.

Maximumstelsel

Op basis van het huidige beleid mogen in Groningen maximaal 14 coffeeshops zijn gevestigd. Momenteel zijn er 13 coffeeshops gevestigd en is een aanvraag voor een 14^e coffeeshop in behandeling.

Uit een onderzoek van Intraval 2010 kwam naar voren dat er balans is in vraag en aanbod met het huidige aantal coffeeshops. Ik ben daarom niet voornemens om hierin verandering aan te brengen.

Ingezetenen criterium

Uit het hiervoor aangehaalde onderzoek van Intraval is gebleken dat er sprake is van weinig drugstoerisme in de gemeente Groningen. De coffeeshops worden met name bezocht door lokale bezoekers. Conform landelijke wetgeving zal ik het ingezetenen criterium nu ook opnemen in het drugsbeleid. Aangezien de handhaving van dit criterium lokaal maatwerk betreft, zal ik dit opnieuw in de lokale driehoek ter sprake brengen.

4. Damoclesbeleid

Indien in een woning van een woningbouwcorporatie sprake is van het aantreffen van een handelshoeveelheid hennep/hennepkwekerij, wordt standaard overgegaan tot ontbinding van het huurcontract en volgt geen sluiting. Deze afspraak is vastgelegd in het hennepconvenant en is slechts van toepassing op woningbouwcorporaties en bij het aantreffen van hennep. De afspraak heeft geen betrekking op particuliere verhuurders.

Naar aanleiding van de evaluatie in maart 2015 ben ik echter voornemens om dezelfde criteria toe te gaan passen bij het aantreffen van hennep in woningen van particulieren, als bij het aantreffen van hennep in woningen van woningbouwcorporaties.

Verder zal ik meer differentiatie aanbrenge in de sancties. Ik wil daarom afstappen van het in het huidige beleid vastgelegde uitgangspunt om standaard de maximumsantie op te leggen en ben voornemens een trapsgewijze sanctiesystematiek te introduceren.

In dat kader wil ik de particuliere verhuurder en woningbouwcorporaties in de gelegenheid stellen een pakket van maatregelen te nemen, zodat ik op de door mij vastgestelde criteria kan beoordelen of en zo ja, welke sanctie nog zou moeten worden opgelegd. Hiermee beoog ik de verhuurder tegemoet te komen die meteen actie onderneemt om de situatie te herstellen en geen weet had van de overtreding.

In bepaalde gevallen zal ik daarom afzien van sluiting en kunnen volstaan met een waarschuwing. Uiteraard zal ik waar nodig zware sancties opleggen. Ik ben over het bovenstaande overigens in nauw overleg met de woningbouwcorporaties.

In hoofdlijnen stel ik mij hierbij de volgende criteria voor:

- de huurder moet zijn vertrokken (ontbinding huurcontract);
- de verhuurder moet een plan overleggen met maatregelen om de overtreding te stoppen en verdere overtredingen te voorkomen;
- de nieuwe huurder mag niet betrokken zijn geweest bij eerdere overtredingen ten aanzien van de Opiumwet;
- in en rondom de woning mag geen sprake meer zijn van overlast/openbare orde problematiek;

Bij de beleidsherziening is een stevige aanpak nog steeds het uitgangspunt. Recent hebben we in Groningen weer gezien dat hennepkwekerijen in woonhuizen tot zeer gevaarlijke situaties kunnen leiden.

5. Growshops

Per 1 maart 2015 is de nieuwe Opiumwet Artikel 11a van kracht, die voorbereidingshandelingen van illegale hennepcultuur strafbaar stelt. De wet bestrijdt beroeps- en bedrijfsmatige illegale hennepcultuur. Growshops hebben zich toegelegd op handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van hennepcultuur. De nieuwe wet maakt de bedrijfsactiviteiten van growshops gericht op het faciliteren van hennepcultuur strafbaar.

Wat betekenen de wetswijziging voor de gemeente Groningen?

Sinds de nieuwe wet van kracht is, is het voor gemeenten niet meer mogelijk om vergunningen te verstrekken aan growshops.

In Groningen zijn 14 Growshops gevestigd. De gemeente verleent geen vergunningen voor growshops, dus wat dat betreft verandert er niets. Een belangrijke component van deze wetswijziging is de strafrechtelijke opsporing en vervolging. Uiteraard geldt ook bij dit onderwerp dat een integrale aanpak nodig is. In de lokale driehoek zal nader overleg worden gevoerd over de wijze van handhaving. In gevallen waarin strafrechtelijk wordt opgetreden, verken ik in driehoeksverband de mogelijkheden om over te gaan tot bestuursrechtelijke maatregelen.

6. Preventie

Verder wil ik nog aanstippen dat bewustwording bij minderjarigen over de risico's van het gebruik van drugs, voor mij een belangrijk thema is. Drugs- en alcoholgebruik kan een negatief effect hebben op de gezondheid en op de ontwikkeling van jongeren. Afgelopen jaren is er om die reden landelijk en lokaal veel aandacht besteed aan het voorlichten van minderjarigen. Ook de gemeente Groningen zet zich hiervoor in, onder andere door de onlangs gevoerde Maklukzat campagne (alcoholgebruik) en de nog lopende aanpak om softdrugsgebruik bij jongeren terug te dringen in Noorddijk (drugsgebruik).

Verder wordt geïnvesteerd in het weerbaar maken van jongeren, door verschillende ketenpartners (CJG, VNN, MJD etc). Het gebruik van drugs en de risico's daarvan komen daarbij ook aan bod.

Ik wil verkennen welke maatregelen nog wenselijk zijn om dit thema onder de aandacht te brengen van jongeren en ik ga in dat kader met ketenpartners, scholen en andere betrokkenen in gesprek.

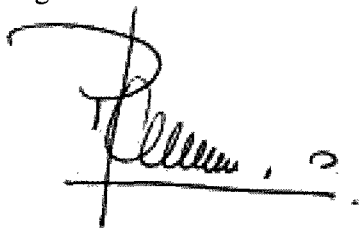
7. Georganiseerde drugscriminaliteit

Het huidige drugsbeleid en de samenwerking met onze ketenpartners, richt zich met name op de zichtbare kant van drugshandel. Uiteraard zit achter deze zichtbare wereld veelal een stevige link naar georganiseerde criminaliteit. Het is daarom van belang dat ook op dit aspect geïnvesteerd wordt, door een vergaande integrale aanpak met verschillende ketenpartners. De komende tijd zal ik mij daarvoor inzetten.

8. Vervolg

In het vierde kwartaal zal ik een gebundelde beleidsnota aan u voor leggen. Hierin houd ik rekening met uw wensen en bedenkingen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', with a horizontal line underneath.

de secretaris,
Peter Teesink