



Onderwerp **Afbouw gesubsidieerde arbeid/200 banenplan**

Steller **J. Hettinga**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 54 46 Bijlage(n) -

Ons kenmerk SZ 12.3174437

Datum **24 JAN 2013** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In deze brief informeren wij u - zoals toegezegd in de raadscommissie Werk en inkomen van 11 juli 2012 - over de stand van zaken rond de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. We besteden daarbij aandacht aan de consequenties van de afbouw voor de werknemers en de maatschappelijke infrastructuur.

Verder gaan we in deze brief in op twee moties die uw raad in de vergadering van 30 november 2011 bij de vaststelling van de kadernota *Actief in goede banen* heeft aangenomen. Het betreft de moties met de nummers 7 en 9. Motie 9 gaat over de gevolgen van het wegvallen van gesubsidieerde arbeid per beleidsterrein. In motie 7 heeft uw raad ons verzocht om in overleg met de werkgevers te onderzoeken in hoeverre de banen uit het 200 banenplan structureel gemaakt kunnen worden en of hierdoor structurele werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt gecreëerd kan worden.

1. Stand van zaken november 2012; cijfermatig overzicht

Op 1 juli 2012 hebben wij, zoals afgesproken met uw raad, een begin gemaakt met de gefaseerde afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Op dat moment hebben wij de loonkostensubsidie verlaagd naar het nivo van 75% van de in juni 2012 geldende subsidie. Per 1 januari 2013 gaat het tarief verder naar beneden met 20% en in 2014 is er sprake van een halvering van de subsidie. Met ingang van 1 januari 2015 eindigt de loonkostensubsidiering. In de kadernota *Actief in goede banen* is gekozen voor een gefaseerde afbouw zodat werkgevers en de betrokken werknemers kunnen voorsorteren op de beëindiging van de loonkostensubsidie in 2015.



In de onderstaande tabel geven wij de cijfermatige stand van zaken met betrekking tot de afbouw van de gesubsidieerde arbeid in januari 2013 weer.

Dienstverbanden gesubsidieerde arbeid (afbouw/200 banenplan) + uitstroomreden	Aantal
Gesubsidieerde banen juli 2011	626
Uitgestroomd tot 1 januari 2013	254
Waarvan uitstroom naar werk	81
regulier werk bij werkgever/instelling 200 bpl	32
regulier werk voortzetting bij zelfde werkgever	27
regulier werk andere werkgever	15
Begeleid werken iederz (wsw)	4
start als zelfstandige	3
Waarvan uitstroom anders	173
Ontslag/einde dienstverband eigen verzoek/vaststellingsovereenkomst	125
bereiken 65 jarige leeftijd	23
Overlijden	4
WIA/arbeidsongeschikt	9
Verhuizing/andere gemeente	12
Gesubsidieerde 1 januari 2013	372
<i>Bezette banen in 200 banenplan</i>	157
Maatschappelijke banen	117
Re-integratiebanen	12
Ex-ID-ers WWB-banen bij Stichting WeerWerk Groningen	37
Ex-ID-ers, dienstverband bij Thermiek BV	9
Ex-banenpool/-Wiw banen bij gemeente Groningen	35
Arrangementbanen St. Veiligheidszorg	5
* stand 1 januari 2013	

Het aantal mensen met een gesubsidieerde baan (de zogenaamde 'blijvers') was in juli 2011: 626. Dit aantal is per 1 januari 2013 afgenomen tot 372. Er zijn 81 mensen uitgestroomd naar werk, 173 mensen zijn om andere redenen uitgestroomd. Door de subsidieverlaging en de economische omstandigheden zag een aantal werkgevers zich gedwongen om één of meerdere dienstverbanden te beëindigen. Het gaat om 125 mensen. Deze mensen hebben geen ander werk kunnen vinden. We proberen de mensen die dat willen met de zogenoemde intensieve aanpak voor de blijvers alsnog toe te leiden naar ander werk. In het afgelopen jaar zijn echter de mogelijkheden om voor deze mensen een andere plek op de arbeidsmarkt te vinden beduidend minder geworden.

In september 2013 zullen we uw raad opnieuw informeren over de stand van zaken met betrekking tot de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Daarin zullen wij u wederom op de hoogte houden van het aantal mensen dat is uitgestroomd naar regulier werk en het aantal dat geen ander werk heeft kunnen vinden.



2. Intensieve aanpak blijvers

We passen de intensieve aanpak voor de blijvers toe bij mensen die inmiddels hun baan zijn kwijt geraakt, maar ook bij mensen die met ontslag bedreigd worden. We hebben met de vaststelling van de kadernota *Actief in goede banen* met uw raad afgesproken dat we de mensen die hun gesubsidieerde baan kwijtraken goed zullen begeleiden en ondersteunen bij het vinden van ander werk.

Zo hebben werknemers diagnose en voorlichting ontvangen van de consulenten van de afdeling Voorzieningen van de dienst SOZawe en er is gezocht naar alternatieven, zoals netwerken, voortzetting werk elders of scholing. Deze aanpak blijven we intensief voortzetten. De intensieve aanpak doen wij als gemeente niet alleen, maar in nauwe samenwerking met diverse andere partijen, zoals UWV, Werkpro en Activa.

Hieronder volgt een opsomming van activiteiten en inspanningen.

• Vroegtijdige inzet UWV -ruim voor de ontslagdatum- op een 10-tal werknemers voor bemiddeling naar werk. Dit in afwijking van de reguliere werkwijze. Vanuit een werkende situatie kan beter met de nodige ondersteuning naar ander werk worden gezocht. Door deze nauwe samenwerking tussen de consulent Voorzieningen en UWV zijn er inmiddels 2 mensen uitgestroomd naar regulier werk.

• Inzet van Activa op 20 mensen voor intensieve bemiddeling, voorafgaand aan de ontslagdatum.

- Duur: maximaal 1 jaar
- Inventarisatie en intakegesprek; verwerking tegenslag en wennen aan nieuwe situatie via coaching.
- Mogelijkheden tot zelfonderzoek (competenties, voorkeuren etc.); aangevuld met inzet sociale media/werkgevers benaderen over maatschappelijk ondernemen/social return on investment;
- Nazorg/coaching.

Dit traject is inmiddels gestart met 7 werknemers van Veiligheidszorg. Wordt op termijn ook ingezet voor anderen uit de doelgroep voormalige ID-werknemers.

• Inzet training Werkpro, In overleg met de instellingen en de vakbonden is deze aanpak breed opengesteld voor alle ID-werknemers uit de groep 'blijvers' (voor zover met ontslag bedreigd).

- modules Baanbreker: verwerken ontslag, doorbreken weerstanden, andere mindsetting en motivatie. Doel: duidelijkheid over vervolgstap (regulier werk, vrijwilligerswerk of andere keuzes) Ondersteuning aanvragen WW uitkering maakt hiervan deel uit.



- Jobhunting: is gekoppeld sollicitatietraining. Samen met de re-integratieadviseur op zoek naar een andere baan. Zoekprofiel opmaken, bredere oriëntatie van de arbeidsmarkt/netwerken etc.

Op dit moment 23 deelnemers in twee groepen.

◦Inzet Iederz waar diverse beroepskeuze/competentie-testen afgenomen kunnen worden. Het doel is te komen tot een reëel zelfbeeld in relatie tot reguliere banen.

◦Inzet consultants afd. Voorzieningen, dienst SOZawe.

- Gesprekken met werknemers en inleners over vervolgstappen. Wat is reëel, wat is nog nodig, welke opties zijn er en welke instrumenten kunnen er ingezet worden. (totale doelgroep)
- scholingen/cursussen etc. worden besproken.
- Voor SW gerechtigden kijken naar mogelijkheden begeleid werken (inmiddels met 3 personen gebeurd)

◦Gezamenlijke voorlichting voor werkgevers op 3 oktober 2012

- Informatie over proces van ontslagaanvragen bij UWV
- Bovenstaande modules van werkpro
- Uitleg UWV/ontslag aanvraag
- GKB, wat heeft zij te bieden, wanneer kan zij in gezet worden in verband met inkomensdaling na ontslag.

3. Consequenties afbouw gesubsidieerde arbeid voor infrastructuur

In motie nr. 9 heeft uw raad ons verzocht om de gevolgen van de afbouw in kaart te brengen voor de instellingen en de diverse beleidsterreinen.

Om te voorkomen dat er door de afbouw van de gesubsidieerde arbeid ernstige knelpunten in de maatschappelijke, culturele en sportieve infrastructuur ontstaan, hebben wij eind 2011 na overleg met de werkgevers het 200 banenplan vastgesteld. Daarmee is een groot aantal maatschappelijke banen -vooralnog tijdelijk tot 1 januari 2015- buiten de afbouw van de gesubsidieerde arbeid geplaatst. Het gaat daarbij om banen in het kader van de 'basis op orde houden' en de stadsdoelen Schoon, Heel en Veilig.

De subsidievermindering per 1 juli 2012 leidt tot afbouwmaatregelen bij de verschillende werkgevers. De werkgevers zijn zelf verantwoordelijk voor de wijze waarop ze de afbouw organiseren. Een aantal werkgevers kan de hogere eigen bijdrage niet opbrengen en kiest voor opzegging van een of meer dienstverbanden.



Uit contacten met Werkpro blijkt dat bij sociaal-buurt en accommodatiebeheer minder regulier personeel wordt ingezet. Dit is het gevolg van het feit dat zij de gesubsidieerde banen, waar een fors hogere bijdrage aan kleeft, in stand willen houden. Het overall-effect is wel dat dit een weerslag lijkt te hebben op de kwaliteit van het beheer. We zijn daarover in gesprek en houden de vinger aan de pols.

Stichting O2G2, geen deelnemer aan het 200-banenplan, kiest voor de beëindiging van een groot aantal dienstverbanden van conciërges en klasse-assistenten per 1 januari 2013. Dit in het kader van een reorganisatieplan.

St. Veiligheidszorg heeft vorig jaar 20 gesubsidieerde banen regulier gemaakt met toepassing van de stimuleringsregeling. Het gaat daarbij om toezichthoudende functies (bij gebouwen). Per 1 januari 2013 is afscheid genomen van de stadswachten oude stijl. Inmiddels werken er mensen met behoud van uitkering om werkervaring en kwalificaties op te doen met mogelijk een baangarantie.

Al met al ontstaat nu een beeld dat de geplande afbouwmaatregelen -waartoe 'Actief in goede banen' dwingt- zeer zeker merkbaar en voelbaar zijn.

Naast de afbouw van gesubsidieerde arbeid hebben werkgevers ten gevolge van de huidige recessie enkele afwegingen gemaakt, waardoor mensen worden ontslagen. Maar er heeft ook een herschikking van taken plaatsgevonden of men heeft het werk anders georganiseerd, waardoor het verlies van de gesubsidieerde activiteit opgevangen wordt. Zo is bijvoorbeeld een aantal gesubsidieerde banen bij onder andere sportclubs verdwenen doordat de dienstverbanden zijn beëindigd. Die werkzaamheden worden nu overgenomen door vrijwilligers. Daarnaast worden bij instellingen participatiebanen ingeregeld. Dit vinden wij een positieve ontwikkeling.

Daarnaast hebben de gezamenlijke werkgevers vorig jaar, 57 gesubsidieerde banen in de maatschappelijke infrastructuur regulier gemaakt. Dat is ook een gunstig effect van de subsidie-afbouwmaatregelen.

Hiervoor hebben wij aangegeven, dat we uw raad in september 2013 opnieuw willen informeren over de stand van zaken van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid. Dan komen we ook weer terug op de gevolgen van de afbouw voor de maatschappelijke infrastructuur.

4. Afbouw dienstverbanden gemeente Groningen

De gefaseerde subsidieafbouw, zoals neergelegd in *Actief in goede banen* is ook van toepassing op de dienstverbanden die tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoren. Wij buigen ons over de vraag hoe hier mee om te gaan.



5. 200 banenplan en structurele werkgelegenheid

In motie nr. 7 heeft uw raad ons verzocht om in overleg met de werkgevers te onderzoeken hoe de banen uit het 200 banenplan de komende jaren, maar uiterlijk in 2015, al dan niet gefaseerd omgezet kunnen worden in structurele werkgelegenheid voor de onderkant van de arbeidsmarkt. Inmiddels hebben we hierover gesprekken gevoerd met alle werkgevers van het 200 banenplan. Daaruit komt in grote lijnen het volgende beeld naar voren.

In het 200 banenplan hebben we afgesproken dat werkgevers 1/3 deel van de loonkosten betalen en dat de gemeente 2/3 deel subsidieert. Alle werkgevers gaven aan de eigen bijdrage in 2012 op te kunnen brengen. Een groot van de werkgevers denkt de eigen bijdrage ook in 2013 te kunnen financieren. Maar over 2014 kunnen ze op dit moment nog geen precieze uitspraken doen. Wel geven de werkgevers aan dat het in 2014 moeilijk gaat worden. Er zijn op dit moment nog te veel (financiële) onzekerheden.

Nagenoeg alle werkgevers geven aan geen mogelijkheden te zien om de banen na 1 januari 2015 zonder gemeentelijke bijdrage regulier te maken. De economische omstandigheden en onzekerheden over andere subsidies en bezuinigingen spelen daarin mee. De werkgevers verzoeken de gemeente om vroegtijdig duidelijkheid te verschaffen over de vraag of het 200 banenplan (met een gemeentelijke bijdrage) na 2015 voortgezet gaat worden.

6. Hoe verder?

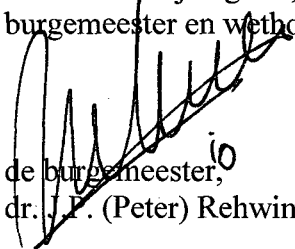
Wij zien ook het belang om vroegtijdig duidelijkheid te verschaffen over de mogelijkheden om het 200 banenplan al dan niet na 1 januari 2015 voort te zetten. Werknemers en werkgevers hebben er recht op om op tijd te weten waar ze aan toe zijn. Wij stellen u het volgende proces voor:


- in september 2013 informeren wij uw raad opnieuw over de stand van zaken afbouw gesubsidieerde arbeid;
- met uw eventuele reactie daarop bieden wij u vervolgens in november 2013 een notitie aan. Daarin schetsen we een aantal scenario's voor de toekomst van het 200 banenplan die we oriënterend met uw raad willen bespreken. Over een aantal beleidsterreinen met bijbehorende basisvoorzieningen zoals parkeer/rijwielstallingen, accommodatiebeheer, dagbesteding, stadstoezicht en specifieke cultuuronderdelen komen we overigens in een later stadium afzonderlijk te spreken. Uiteraard zullen we de diverse scenario's voorzien van een financiële paragraaf. De uitkomsten van deze bespreking moeten input opleveren voor de coalitie onderhandelingen in het voorjaar van 2014 en de programmabegroting 2015. Bij het maken van de scenario's zullen we de werkgevers van de gesubsidieerde arbeid en hun werknemers betrekken.



Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,


de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel


de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

L.S.