

Bestuursdienst



Directie BST/S&O/Van der Weij

Onderwerp Afhandeling moties met betrekking tot begroting 2010

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050 367 76 18

Bijlage(n) 10

Ons kenmerk BD 09.2058277

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Datum **23 OKT 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Tijdens de begrotingsraad in november 2008 over de begroting 2009, de raadsvergadering van 17 juni 2009 over de rekening 2008 en het voorjaarsdebat van 25 juni 2009 heeft uw raad moties aangenomen die van invloed zijn geweest op het opstellen van de begroting 2010. In deze brief geven wij aan op welke wijze wij uw moties hebben uitgevoerd.

A. Moties begroting 2009.

1. Verdere ontwikkeling STIP's en buurtbemiddeling.

In deze motie stelt uw raad voor om, voor de zomer van 2009, te komen met een plan voor verdere uitrol van STIP's en buurtbemiddeling in niet NLA-wijken te starten vanuit de middelen voor vrijwillige dienstverlening op wijkniveau.

In het programma Vitale buurten zit het plan vervat om de Stips verder uit te rollen in de niet NLA-wijken. Het aantal Stips staat nu op 7. Dit zullen er in 2010 11 zijn. Onderdeel hiervan zijn de Stips in de twee niet NLA-wijken. De Stips worden uitgebreid tot dienstencentra waar wijkbewoners met vragen om concrete ondersteuning terecht kunnen. Daarbij gaan we uit van het principe van wederkerigheid. In de afgelopen maanden zijn in 7 wijken met wijkbewoners en organisaties diverse soorten diensten bedacht die vanuit de Stips kunnen worden aangeboden. Deze worden nu omgezet in concrete activiteiten.

Buurtbemiddeling bieden we in de hele stad aan. Goed getrainde vrijwilligers bemiddelen bij ruzie met burens of buurtgenoten. Ook organisaties kunnen van deze dienst gebruik maken.



2. Extra uitkering chronisch zieken, gehandicapten en ouderen.

In de motie stelt uw raad voor chronisch zieken en gehandicapten en ouderen in 2009 een extra uitkering van 200 euro te doen toekomen.

Wij voeren deze motie uit en verstrekken in december 2009 de uitkering. In de begroting 2010 hebben we hiervoor middelen gereserveerd.

3. Toereikend budget onderwijshuisvesting.

Deze motie behelst dat wij het gestelde ambitieniveau waarmaken en de financiering van de onderwijshuisvesting garanderen.

We hadden uw raad al gegarandeerd dat we de ambities voor 2010-2012 zouden uitvoeren. We hebben de 1,475 miljoen euro aan de reserve toegevoegd. In een brief aan uw raad in bijlage I lichten wij dit nader toe.

4. Het Akkoord van Groningen in de 2^e versnelling.

Met deze motie verzoekt u ons een jaarlijkse bijeenkomst te organiseren met kennisinstellingen, bedrijven en experts om hun ideeën en visie te delen en die input te vertalen in acties voor de jaren daarop.

De Akkoordpartners organiseerden in januari 2009 een bijeenkomst in het Groninger Museum. In onze brief van 31 maart meldden wij al de plannen voor de grote netwerkbijeenkomst op 13 juni (presentatie Akkoord 2.0) met een inhoudelijk programma. Voor beide bijeenkomsten was uw raad uitgenodigd. Naast deze bijeenkomsten, die we ook in 2010 zullen blijven organiseren, willen de Akkoordpartners jaarlijks een nationale netwerkbijeenkomst organiseren. Dat doen we dit jaar door het organiseren van een netwerklunch op het Energiecongres van de RUG en Energy Valley op 18 november. Tot slot wordt er onder de vlag van de Kenniscampagne een jaarlijkse bijeenkomst in het buitenland georganiseerd. Zo haken we in maart 2010 aan bij SNN-presentatie Noord-Nederland in Brussel. En verder organiseren we ook nog een netwerkbijeenkomst tijdens de Groninger Promotiedagen.

5. Terugdringen extern personeel en het ziekteverzuim.

In deze motie stelt uw raad dat externe inhuur moet plaatsvinden binnen het vastgestelde budget 2009 en dat dit bedrag in 2010 verlaagd dient te worden.

Wij hebben met uw raad afgesproken dit onderwerp te bespreken als onderdeel van de jaarlijkse bijeenkomst over P&O onderwerpen. Wij leveren voor die raadscommissie Financiën en Veiligheid in november van dit jaar een notitie waarin de (on)mogelijkheden van deze motie in beeld worden gebracht.



6. Administratie en betalingstermijnen.

Uw raad verzoekt ons via deze motie de vorderingen van leveranciers en bedrijven sneller te betalen.

Op 25 februari 2009 is er een brief, BD 09.1829404 (zie bijlage II) naar uw raad gegaan waarin maatregelen staan aangekondigd om sneller te gaan betalen. Dit najaar volgt een meting.

7. Voorziening crisisinterventie slachtoffers huiselijk geweld.

Uw raad vraagt ons te onderzoeken of de voortzetting van de proef in een project mogelijk is.

De werkwijze uit de proef voeren wij sinds 1 april 2009 in de stad structureel uit. Dat betekent dat er een lid van het crisisinterventieteam dag en nacht beschikbaar is om slachtoffers van huiselijk geweld op te vangen.

Aangehouden/ingetrokken moties.

1. Loket Hoogkerk.

Deze motie behelst het open houden van het loket in Hoogkerk.

Uw raad heeft op 30 september 2009 besloten het loket voorlopig open te houden. Over 4 jaar bezien we opnieuw nut en noodzaak.

2. Tijdelijke maatregel studentenhuysvesting.

In de motie verzoekt uw raad ons samen met corporaties op zoek te gaan naar locaties voor het plaatsten van extra wooncontainers voor studenten.

Op 1 juli is een projectplan (RO 09. 1915189) in uw raadscommissie Ruimte en Wonen behandeld. Daarin zijn 4 zones benoemd voor verdere uitwerking (Paddepoel, Eendrachtskade, Bodenterrein en Reitdiepzone). Doel is om in 2010 resultaten te boeken.

3. Aanpassing benodigde weerstandsvermogen lening aan NV-Euroborg.

Dit betreft een verzoek om het benodigde weerstandsvermogen van de lening aan NV-Euroborg in overeenstemming te brengen met het nieuwe risicoprofiel van de lening aan NV-Euroborg en een eventuele vrijval als gevolg van het verlagen van het benodigde weerstandsvermogen vooralsnog toe te voegen aan de AER.

In onze brief van 20 maart 2009 (RO 09.1794803), zie bijlage III, hebben wij uw raad op dit punt geïnformeerd. In de brief leggen we uit dat het benodigde weerstandsvermogen voor de NV Euroborg het verschil bedraagt tussen het bedrag van de verstrekte leningen (van 18,6 miljoen euro) en de executiewaarde bij onderhandse verkoop (7,9 miljoen euro). De gemeentelijke systematiek gaat ervan uit

dat het benodigde weerstandsvermogen voor hoge risico's 75% is. Daarom willen we 75% van het ongedekte bedrag van 10,7 miljoen euro aanhouden in de bestemmingsreserve Euroborg. Dat is 8 miljoen euro. Op dit moment bevat de reserve 10,2 miljoen euro. Daarom kan 2,2 miljoen euro toegevoegd worden aan de reserve Grondzaken.

B. Moties Rekening 2008.

1. Controle staat P en rapportage grondbedrijf.

Uw raad verzoekt ons de rapportage van staat P en het Grondbedrijf te vervroegen en integraal onderdeel te maken van de jaarrekening. Dan kan de accountant met een gecontroleerde staat P de jaarrekening controleren. De motie bevat eveneens een verzoek de staat P jaarlijks door het concern te laten controleren.

De uitvoering van deze motie gaat plaats vinden aan het einde van het jaar en begin volgend jaar bij het opstellen van de Staat P met als peildatum 31 december 2009.

De insteek is dat:

- *de productie van Staat P zodanig wordt vervroegd dat bij aanvang van de rekeningcontrole er een Staat P gereed is;*
- *de accountant Ernst & Young de Staat P 2009 controleert als onderdeel van de jaarrekeningcontrole 2009 (in 2010);*
- *op basis van de bevindingen uit de controle op de Staat P 2009 wordt bekeken of aanvullende maatregelen voor de Staat P 2010 noodzakelijk zijn.*

2. Risicomanagement te integreren in de veranderagenda.

Uw raad constateert dat er tot op heden weinig inspanning is gepleegd op risicomanagement. Uw raad is van mening dat risicomanagement onlosmakelijk verbonden is met de gemeentelijke bedrijfsvoering in brede zin en dus betrekking heeft op alle speerpunten van de veranderagenda. De motie behelst een verzoek om risicomanagement integraal onderdeel te laten zijn van de veranderagenda.

Wij hebben ons plan van aanpak aangeleverd voor bespreking in de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 14 oktober 2009. In het plan van aanpak worden de processen beschreven die in het kader van risicomanagement doorlopen moeten worden. Daarbij wordt ook nadrukkelijk aandacht besteed aan houding en gedrag van medewerkers op alle niveaus in de organisatie. Om daadwerkelijk te kunnen spreken van integraal risicomanagement dient het expliciet onderdeel te zijn van de dagelijkse werkzaamheden van het management.

3. Methode voor de bepaling van het weerstandsvermogen.

Uw raad geeft aan dat bij de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen de gekozen methode van invloed is. Uw raad verzoekt ons uiterlijk februari 2010 de voor- en nadelen van beide methoden voor te leggen, op grond waarvan uw raad tot een keuze kan komen voor een van de twee methoden.



Wij hebben ons plan van aanpak aangeleverd voor bespreking in de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 14 oktober 2009.

4. Risicomanagement en weerstandsvermogen.

Uw raad verzoekt ons in het najaar aan te geven wat de inspanningen op het gebied van risicomanagement betekenen voor het weerstandsvermogen.

Wij hebben ons plan van aanpak aangeleverd voor bespreking in de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 14 oktober 2009.

5. Gespreide betaling OZB.

De motie bevat een verzoek om na te gaan in hoeverre het mogelijk is om de gespreide betaling met automatische incasso ook mogelijk te maken bij aanslagen met een hoger bedrag dan vier duizend euro. De raad wil hierover geïnformeerd worden voor de begrotingsbehandeling 2010.

In onze brief van 18 september (DI 09.2044556), zie bijlage IV, hebben wij u hierover geïnformeerd.

6. Amendement onderwijshuisvesting

Uw raad heeft een motie aangenomen waarbij u 1,5 miljoen euro uit het rekeningresultaat toevoegt aan de reserve onderwijshuisvesting.

Wij verwijzen u voor een financieel overzicht van de reserve onderwijshuisvesting naar de brief in de bijlage I.

C. Moties Voorjaarsdebat 2009.

1. Motie collectief onderhoud particuliere woningvoorraad.

Uw raad verzoekt ons college met corporaties in gesprek te gaan om te bekijken in hoeverre hun kennis en ervaring rond onderhoud van woningen ingezet kan worden voor het collectief onderhoud van de particuliere woningsector.

Wij hebben de motie ingebracht in het bestuurlijk overleg wijkvernieuwing van 22 september 2009. In het algemeen is de staat van onderhoud van particuliere woningen goed te noemen. Nijestee heeft eind jaren '90 Pandgarant opgericht om diensten te kunnen aanbieden op het gebied van Vereniging van Eigenaren (VvE)-beheer. Pandgarant is nu voor 1/3 in eigendom bij Nijestee, Lefier en De Huismeesters. Zij zetten hun kennis en expertise al op deze manier in. Daarnaast hebben VvE's vanuit landelijke wetgeving nu de verplichting om een reservering te hebben voor een meerjarig onderhoudsfonds.



Dit is de verantwoordelijkheid van de huiseigenaar zelf. De corporaties hebben aangegeven prioriteit te geven aan het op peil houden van hun eigen woningvoorraad. Wel hebben zij aangegeven Pandgarant meer onder de aandacht van de particuliere huiseigenaar te willen brengen.

2. Motie AWBZ.

De motie verzoekt ons college de effecten van de bezuinigingen op de AWBZ in kaart te brengen en te bezien welke mogelijkheden de gemeente heeft om de negatieve gevolgen op te vangen.

De bezuinigingen op de AWBZ werken op verschillende terreinen door. We vrezen vooral voor de gevolgen van de Pakketmaatregel AWBZ bijvoorbeeld voor mensen met een zintuiglijke beperking en voor kwetsbare groepen zoals mensen met een verstandelijke beperking of beginnende dementie. We weten dat het Rijk in onze gemeente een kleine 4.000 mensen herindiceert. Omdat deze operatie nog volop bezig is, kunnen we de gevolgen voor onze gemeente nog niet goed overzien. We brengen de situatie zo goed mogelijk in kaart met behulp van onder meer zorginstellingen en de organisatie MEE. We streven ernaar het beeld compleet te hebben in januari 2010. De zorgpunten die we signaleren leggen we voor aan het ministerie van VWS. Dat hebben we bijvoorbeeld gedaan met de vervelende consequenties voor dove mensen. Om de gevolgen van de Pakketmaatregel AWBZ op te vangen, krijgen we een budget van het rijk. Dit budget zal vermoedelijk niet toereikend zijn om op dezelfde manier als onder de AWBZ gebruikelijk is, ondersteuning te bieden. Wij bekijken hoe we bestaande voorzieningen optimaal kunnen benutten en versterken en onderzoeken welke aanvullende voorzieningen nodig zijn.

3. Motie buurtveiligheid en –tevredenheid.

In de motie wordt een discrepantie geconstateerd in de uitkomsten van de L&V monitor. De sociale cohesie neemt af en de onveiligheidsgevoelens nemen toe, terwijl mensen niet minder tevreden zijn dan voorgaande jaren. De motie verzoekt ons een nadere analyse te maken van deze gegevens en de uitkomsten daarvan voor de begroting voor uw raad beschikbaar te stellen.

Deze brief is op 24 september jl. aan uw raad verzonden (BD 09.2047796); zie bijlage V.

4. Motie toepassing zonnecellen.

De motie vraagt ons college te onderzoeken of en zo ja hoe de nieuwe techniek van zonnecellen is toe te passen bij de energievoorziening van de stad, in samenwerking met de Rijksuniversiteit Groningen.

Op dit moment vindt onderzoek plaats naar mogelijke maatregelen op het gebied van duurzame energie. De toepassing van zonnecellen maakt daarvan onderdeel uit. Begin 2010 rapporteren wij over de mogelijkheden aan uw raad.

5. Motie PPO juist nu!

Deze motie bevat een verzoek aan ons een extra inspanning te doen op het gebied van PPO en uw raad een lijst te presenteren waarop extra kavels voor projectmatig particulier opdrachtgeversschap staan.

In onze antwoordbrief naar aanleiding van de moties die u in uw raadsvergadering van 25 april 2007 had aangenomen, hebben wij aangegeven waar in de gemeente mogelijkheden zijn voor collectief particulier opdrachtgeverschap (PPO) en individueel particulier opdrachtgeverschap (vrije kavels). Deze brief heeft uw raad op 19 februari 2008 besproken. Hieronder volgt de toenmalige inventarisatie met mogelijke locaties voor PPO en de huidige stand van zaken.

Gemeente:	aantal	Stand van zaken
Achter de Reitdijk	30	Bouw start dit jaar
Zilverlaan	16	Afgewezen door KUUB
Reitdiep, fase 4	ca. 30	Voorlopig opgeschort i.v.m. kwalitatieve afstemming Regiovisie
PM Meerstad, deelplan 1	ca. 30	In afwachting van de definitieve produktieverdeling
Nijestee:	aantal	Prijsklasse en bijz.
Paddepoel ZuidOost	ca. 30	Herontwikkeling in kader van kredietcrisis
Bloemenbuurt, randwoningen	ca. 90	In uitvoering
Totaal	ca. 235	

Op dit moment zijn mede als gevolg van de kredietcrisis geen concrete nieuwe lokaties in ontwikkeling genomen waar extra kavels kunnen worden aangeboden. Wel zien wij op termijn een aantal mogelijkheden op de lokaties die in het kader van de Intense Laagbouw zijn onderzocht. Maar hierover zal uw raad eerst een besluit moeten nemen. In het kader van die besluitvorming wordt aangegeven op welke lokaties rekening gehouden zal worden met een reservering voor PPO. Daarbij zal bijvoorbeeld gekeken worden naar de lokaties van de gemeente aan het Oosterhamriktracé of de Eemskanaalzone.

Daarnaast zal particulier opdrachtgeverschap nadrukkelijk een plek krijgen in Meerstad, zoals ook aan de orde is geweest bij de behandeling van de grondexploitatie op 17 juni 2009.

Maar naast de eerdere toezeggingen kunnen op dit moment geen concrete nieuwe toezeggingen worden gedaan, omdat de GEMM daarover eerst zal moeten beslissen. En in deze fase is zo'n besluit niet aan de orde.

Ten slotte zal ook met de corporaties, met Nijestee voorop, nadrukkelijk rekening worden gehouden met mogelijkheden voor PPO. Maar voor de corporaties geldt op dit moment hetzelfde als voor de gemeente. Door de kredietcrisis worden nauwelijks



nieuwe lokaties in ontwikkeling genomen. Wij kunnen u daarom geen nieuwe kavels voor PPO presenteren. Wel gaan binnenkort 9 vrije kavels aan de Kuifeend in de verkoop.

6. Motie personeelsstop.

Deze motie verzoekt ons college binnen de huidige bezuinigingstaakstelling:

- voor zover mogelijk vast te houden aan "Personeel in Balans";
- met het oog op organisatieontwikkeling ruimte te zoeken voor het aannemen van jong talent.

Voor het nieuwe college bereiden wij een bezuinigingspakket voor. In maart/april 2010 bieden wij dat aan. Daarbij is het belangrijk, ook in tijden van bezuinigingen/personeelsstop, te blijven investeren in de kwaliteit van medewerkers zodat we kunnen anticiperen op ontwikkelingen zoals vergrijzing, modernisering van de bedrijfsvoering en verbetering van de gemeentelijke dienstverlening aan burgers. We houden zo veel mogelijk vast aan het uitvoeringsprogramma "Personeel in balans" voor 2009 en 2010. Dit programma behelst een centrale regie op het algehele personeelsbeleid met als speerpunten: 1. de verjonging/diversiteit van de organisatie; 2. de inzetbaarheid en mobiliteit (kwaliteit) van de huidige medewerkers van jong tot oud. De speerpunten geven wij o.a. vorm door 16 juniorfuncties binnen de formatie te creëren en 8 jongeren bovenformatief aan te stellen en extra stages voor jongeren en werkervaringsplekken voor werkzoekenden/bijstandsgerechtigden vrij te maken. De gemeente streeft met haar Talentmanagement programma naar het optimaal verwerven, inzetten, ontwikkelen en behouden van talenten ten behoeve van de organisatie. Wij doen dit door opleidingsprogramma's nog effectiever te maken en de mobiliteit en loopbaanontwikkeling van medewerkers te bevorderen via dienstverlening van het gemeentelijke Loopbaancentrum, de management development leergang, "het Groninger groeiprogramma" voor jonge medewerkers en de ontwikkeling van een Mobiliteitspool. Een nadere uitwerking van de Mobiliteitspool presenteren wij in maart/april 2010.

7. Motie concretisering internationale samenwerking.

De motie verzoekt ons college:

- werk te maken van de samenwerking met Bremen en Oldenburg;
- dit naar voren te laten komen in het jaarprogramma internationale samenwerking;
- hierbij bekend te maken wat de financiële consequenties zijn;
- een en ander aan uw raad te presenteren rondom de begroting 2010.

In onze brief van 1 oktober (BD 09.2056222) hebben wij uw raad de gevraagde informatie geleverd; zie bijlage VI. Voor 2010 stellen wij voor 50 duizend euro uit nieuw beleid te reserveren om de internationale samenwerking verder vorm te geven.

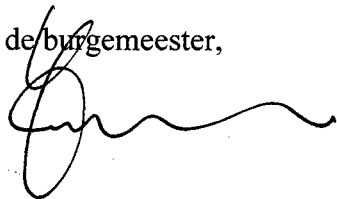
Toezeggingen.

1. Er komt een notitie over een cofinancieringsfonds in uw raad van september.
Er is een notitie in voorbereiding. Deze notitie leveren we aan in december.
2. In uw raadscommissie beheer en verkeer van 16 september legt het college een notitie voor over de aansluiting Iepenlaan/Ringweg.
Deze toezegging is nagekomen. Conclusie was: geen nieuwe aansluiting maken. De Eikenlaan kan het verkeer aan, een nieuwe aansluiting is duur en veroorzaakt sluipverkeer naar het centrum. Zie ook de brief in bijlage VII.
3. Uw raad ontvangt in september een procesbrief over bezuinigingen.
Deze brief is op 21 augustus 2009 aan uw raad verstuurd (BD 09.2017603, zie bijlage VIII).
4. Uw raad ontvangt een overzicht van PIOFHA taken in januari 2010.
Het overzicht volgt in januari 2010.
5. In oktober ontvangt uw raad een voortgangsrapportage over het programma B&O en S&S.
In onze brief van 23 september (BD 09.2055081) hebben wij uw raad hierover geïnformeerd, zie bijlage IX.
6. Uw raad ontvangt na de zomer een geactualiseerde prognose van de ontwikkeling van de WWB.
Deze brief hebben wij aan uw raad toegezonden op 2 oktober 2009, zie bijlage X.


Wij menen u hiermee goed te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



de secretaris,



Overzicht van Bijlagen

- | | |
|--------------|---|
| Bijlage I | Brief budgetten onderwijshuisvesting |
| Bijlage II | Brief administratie en betalingstermijnen |
| Bijlage III | Brief aanpassing benodigde weerstandsvermogen lening aan NV-Euroborg. |
| Bijlage IV | Brief over Gespreide betaling OZB |
| Bijlage V | Brief Motie buurtveiligheid en –tevredenheid |
| Bijlage VI | Brief Motie concretisering internationale samenwerking |
| Bijlage VII | Brief over extra aansluiting Iepenlaan/ringweg |
| Bijlage VIII | Brief over proces bezuinigingen |
| Bijlage IX | Brief over B&O en S&S |
| Bijlage X | Brief met geactualiseerde prognose van de ontwikkeling van de WW |

Bestuursdienst



I

Dienst/Afd. OCSW/A&V/Alkema

Onderwerp Reserve onderwijshuisvestingsbudgetten

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

Telefoon 050 367 60 46

Bijlage(n)

Ons kenmerk OS 09.2058165

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Datum **22 OKT 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

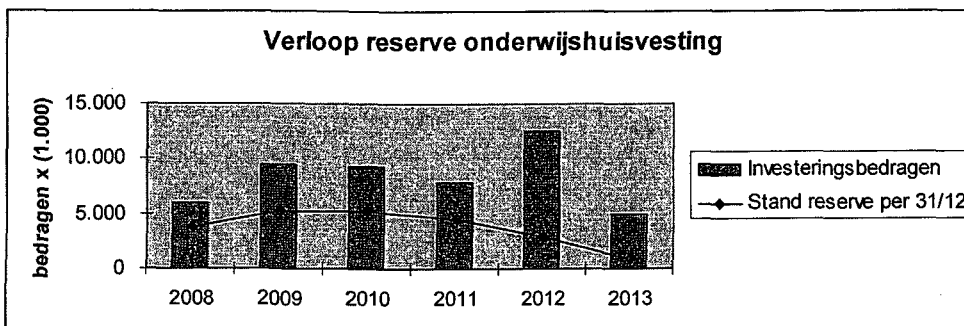
Geachte mevrouw/heer,

Eerder hebben wij u toegezegd u te informeren over de actuele stand van zaken rond de onderwijshuisvesting, zowel aan de voorzieningskant als aan de dekkingszijde. Dat doen we met deze brief.

Wij delen het belang, dat u hecht aan goede onderwijshuisvesting. Wij zijn het dan ook met u eens dat een negatieve reserve in beginsel voorkomen moet worden. Omdat de negatieve stand een tijdelijk karakter had, vonden we het acceptabel. Bovendien was eerder besloten een bedrag van € 835.000,-- dat als gevolg van de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs in 2015 vrijvalt, structureel in te zetten voor onderwijshuisvesting. Met de structurele voeding kon de negatieve stand van de reserve weer ongedaan worden gemaakt. De ambities uit het Integraal Huisvestingsplan 2009-2012 konden hiermee worden uitgevoerd. Daarnaast heeft u besloten de reserve onderwijshuisvesting met € 1.475.000,-- te versterken ten koste van het rekeningresultaat 2008 (uw amendement van 17 juni 2009).

Bij de voorbereiding op de begroting 2010 hebben we het meerjarenperspectief geactualiseerd. Het financiële beeld van de onderwijshuisvesting is positief bijgesteld ten opzichte van het beeld bij de behandeling van de rekening in juni 2009. Daardoor was het moment dat de reserve onderwijshuisvesting onder nul zou kunnen komen verschoven van 2012 naar 2014.

Met de toevoeging van € 1.475.000,-- en de bijstelling van het financiële beeld komt de reserve niet meer onder nul. Onze verwachting is dat dit budgettaire kader toereikend is voor de nu bekende huisvestingsontwikkelingen. En sterker: er is daarbinnen ook ruimte voor nieuwe ontwikkelingen, als extra gymzalen en duurzaamheidsmaatregelen voor het binnenmilieu van bestaande scholen. Wij hebben geprobeerd dat in onderstaande tabel zichtbaar te maken.



In deze prognose krijgt elk volgend jaar een indicatiever karakter. Fasering, vertraging, schommelingen in schadecijfers en/of huur van lokalen zijn daarop van invloed.

We melden die ontwikkelingen en prognoses in het IHP (Integraal Huisvestingsplan) dat we elk jaar aan u voorleggen. Indien – tegen onze verwachting – een negatieve reserve dreigt, zullen we dat gegeven tijdig met u delen, voorzien van passende oplossingen.

Rekening houdend met de gewenste voorzieningen, met inbegrip van mutaties en faseringen vinden we het financiële niveau, zowel structureel als incidenteel via de reserve, adequaat. Dat geldt te meer, nu de onttrekking aan de reserve in 2008 niet nodig bleek en is teruggeboekt¹.

In dat perspectief vinden we het verantwoord om in 2009 de incidentele vrijval toe te voegen aan het algemeen rekeningresultaat. In de Zomerbrief 2009 hebben we u gemeld dat dit noodzakelijk is om de begroting 2010 sluitend te maken. Dit hebben we bijvoorbeeld ook gedaan met het resultaat WMO en bouwleges over 2008.

Wij hopen dat u onze overweging kunt delen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

J. van Schijf
lb

de secretaris,

[Handwritten signature]

¹ In het Integraal Huisvestingsplan jaarschijf 2008 was een onttrekking aan de reserve onderwijshuisvesting opgenomen voor een bedrag van € 440.000,-. In de loop van 2008 bleek deze niet nodig te zijn en is de onttrekking met een begrotingswijziging bij Voortgangsrapportage 2008-2 ongedaan gemaakt. De onttrekking maakt dus geen onderdeel uit van het resultaat 2008.

Bestuursdienst



Afdeling Concern Financiën
Onderwerp Sneller betalen van facturen

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1,
2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

In uw antwoord graag
datum en kenmerk
vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.gro-
ningen.nl

Website

Aan de leden van de raad
van de gemeente Groningen

GRIFFIE
reg.nr. <i>grog. 1841073</i>
ingek. <i>25 FEB 2009</i>
class. <i>-2.07.51</i>
te beh. door: <i>GR</i>
kopie gez. aan:

Telefoon (050) 367 76 71 Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 09. 1829404

Datum **25 FEB 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Bij de raadsbehandeling van de begroting 2009 is door u een motie over administratie en betalingstermijnen aangenomen. Die motie luidt als volgt:

De raad van de gemeente Groningen in vergadering bijeen op 12 november 2008, besprekend de begroting 2009, overweegt:

- dat de accountant in zijn bevindingen naar aanleiding van de voortgangsrapportage heeft geconstateerd dat de administratie van (delen van) de gemeentelijke organisatie niet op orde is;
- dat mogelijk de consequentie daarvan is dat leveranciers en bedrijven verschuldigde betalingen buiten de daarvoor gestelde termijn van dertig dagen ontvangen;
- dat (te late) betaling van facturen normaal gesproken al vervelend is maar in deze tijden van een kredietcrisis extra vervelend;

verzoekt het college te bevorderen dat de vorderingen van leveranciers en bedrijven binnen de betalingstermijn worden betaald.

Wij hebben uw raad toegezegd dat we een steekproef houden naar de omlooptijd van facturen.

Inmiddels verschijnen in de pers ook berichten dat de overheid sneller haar rekeningen moet betalen. De rijksoverheid gaat de betalingstermijn met ingang van 1 maart 2009 terugbrengen van 45 naar 30 dagen. In het eerstvolgend bestuurlijk overleg tussen het Rijk en de decentrale overheden zal de verkorting van de betalingstermijn ook aan de orde komen.



Ook hebben we een verzoek ontvangen van het bestuur van VNO-NCW Noord om na te gaan welke betalingstermijnen in onze organisatie gangbaar zijn en ons wordt gevraagd alles in het werk te stellen om de huidige termijnen met bijvoorbeeld te helft te bekorten.

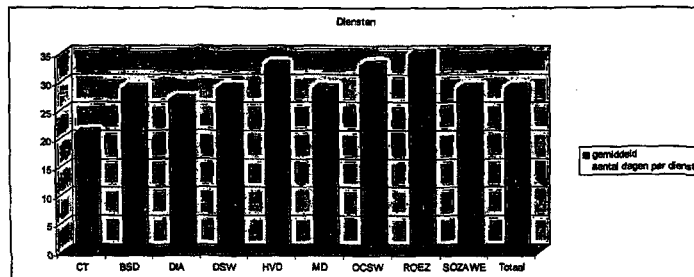
Wij zijn van mening dat het sneller betalen van rekeningen bij kan dragen aan een betere liquiditeitspositie van bedrijven. We willen daarom ook in onze organisatie de betaaltermijn van facturen verkorten.

In deze brief informeren wij u over een onderzoek naar de omlooptijd van facturen, het verkorten van de betalingstermijn en onze maatregelen om dat te bereiken.

1. Onderzoek omlooptijd van facturen

We hebben een onderzoek gedaan naar de omlooptijd van te betalen facturen. Het onderzoek bevat 76.000 betaalde facturen in de periode van 1 januari 2008 tot en met 20 november 2008. Alle facturen staan geregistreerd in het financiële systeem FIS-2000. Uit het onderzoek bleek dat de facturen gemiddeld binnen 29 dagen worden betaald. Hiermee zijn we overigens, te midden van de grote gemeenten, bijna koploper. Er zijn per dienst verschillen.

Onderstaand schema geeft inzicht in de omloopsnelheid van facturen per dienst.



In een aantal gevallen worden facturen later betaald omdat:

- er verschil van mening is over de levering van de dienst of het goed;
- we het niet eens zijn over het in rekening gebrachte bedrag;
- er fouten in de adressering zijn;
- er afwijkende afspraken met leveranciers zijn;
- indien de leverancier ook klant is bij de gemeente en onze vorderingen niet voldoet;



3. Consequenties

Er is een tweetal consequenties:

- a. borgen van de nieuwe afspraken binnen de diensten;
- b. rentekosten door versnelde betaling.

Mogelijke versnelling van de termijnen zal binnen de diensten geïmplementeerd en geborgd moeten worden. De dienstcontrollers zijn hiervoor verantwoordelijk. Door de concernafdeling financiën zal in het najaar getoetst worden in hoeverre de 21 dagen termijn voor onbetwiste facturen gerealiseerd is. Daarnaast zal bij dit onderzoek gekeken worden naar het aantal betwiste facturen en de betaaltermijn hiervan. De diensten zullen we opdracht geven dit te registeren.

Door het versneld betalen van facturen ontstaat gemiddeld een lager tegoed of hoger tekort op de IRC rekeningen.

Het totaal aan facturen binnen de gemeente Groningen is op basis van de begroting 2009 ongeveer 330 miljoen euro (exploitatie en investeringen). De kortlopende rente is op dit moment 2,15%. Bij een gemiddelde omlooptijd van 21 dagen betekent dit een incidenteel nadeel van ca. € 160.000,--. Dat bedrag komt ten laste van het concern en willen we in 2009 verrekenen met andere jaarlijkse rente voordelen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen

de burgemeester

de secretaris

III

Bestuursdienst

Telefoon (050) 367 82 52/ I.Veenstra
Onderwerp Weerstandsvermogen leningen Euroborg



De leden van de raad van de gemeente
Groningen

GRIFFIE
reg.nr. 9209-1854168
ingek. 20 MRT 2009
class. -2.04.51
te beh. door: JR
kopie gez. aan:

Datum 20 MRT 2009

Bijlage(n) -

Ons kenmerk RO09.1794803

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte mevrouw/heer,

Bij de behandeling van de gemeentebegroting 2009 heeft u verzocht het benodigde weerstandsvermogen van de lening aan NV Euroborg in overeenstemming te brengen met het nieuwe risicoprofiel van de lening aan NV Euroborg. Wij hebben u toegezegd dit nader te onderzoeken.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat het weerstandsvermogen neerwaarts kan worden bijgesteld met een bedrag van 2,2 miljoen euro. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2008 zullen wij u voorstellen dit bedrag toe te voegen aan de bestemmingsreserve grondzaken.

In 2003 heeft de Gemeente Groningen een hypothecaire geldlening beschikbaar gesteld van 15,45 miljoen euro aan NV Euroborg. Na het inwinnen van een externe taxatie en nadat de accountant definitief over de voorziening had geadviseerd, is door uw raad besloten 11 miljoen euro te alloceren van de bestemmingsreserve grondzaken als weerstandsvermogen voor de geldlening.

Onlangs heeft uw raad besloten aanvullend een geldlening van 3,85 miljoen euro beschikbaar te stellen. De huidige restschuld bedraagt 18,6 miljoen euro.

Nu de gemeente 100% aandeelhouder is van de NV Euroborg, is het een goed moment om op basis van het huidige risicoprofiel de hoogte van het weerstandsvermogen opnieuw te bepalen. Hiervoor hebben we het stadion opnieuw laten taxeren. De gemeente is 100% aandeelhouder van NV Euroborg. In geval van faillissement kunnen we zelfstandig een besluit nemen over de herbestemming. Daarom is het acceptabel uit te gaan van de executiewaarde leeg en ontruimd van het FC gedeelte, met de meest optimale aanwending. Deze waarde is bepaald op 7,9 miljoen euro.

Dit betekent dat van de restschuld van 18,6 miljoen euro een bedrag van 7,9 miljoen euro is afgedekt. Daarmee resteert ongedekt bedrag van 10,7 miljoen euro. Vraag is nu of het risicoprofiel van NV Euroborg zodanig is, dat tegenover dit bedrag 100% weerstandsvermogen moet worden aangehouden. Hierbij moet het volgende in overweging worden genomen:

Volgvel 1

1. de NV Euroborg heeft geen eigen vermogen en liquiditeiten om bij achterstand in de huurbetalingen van FC Groningen haar verplichting voor de betaling van de rente en aflossing na te komen. De komende jaren wordt nauwelijks een positief exploitatie resultaat verwacht.
2. de NV Euroborg heeft slecht één huurder, zijnde FC Groningen. Hoewel sprake is van een huurcontract over een periode van 31 jaar, is nakoming van het contract afhankelijk van deelname van voetbal op het hoogste niveau.
3. de verstrekte geldleningen zijn specifiek voor NV Euroborg aangetrokken en maken daarom geen onderdeel uit van de gemeentelijke leningenportefeuille en het daarbij behorende weerstandsvermogen.
4. voor de korte termijn is de betaling van de huursom geregeld door een verpanding tot meerdere zekerheid voor de betaling wegens huur voor de periode van 1 juli 2007 tot 1 juli 2011.

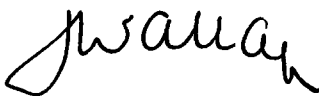
In 2004 hebben we ervoor gekozen 100% van het ongedekte bedrag (nu 10,7 miljoen euro) aan te houden in de bestemmingsreserve Euroborg. De reden hiervoor was dat FC Groningen, de enige huurder van de NV Euroborg, er financieel niet goed voor stond. Uit de ontvangen huur van FC Groningen lost de NV Euroborg de schuld aan de gemeente af. Het gaat nu financieel beter met FC Groningen en de huur wordt tijdig betaald. Daarom vinden we het nu niet langer nodig om het volledige verschil in de bestemmingsreserve Euroborg aan te houden.

Gelet op de bovenstaande overwegingen blijft het risicoprofiel van de verstrekte geldlening hoog. Daarom blijft het gewenst om een weerstandsvermogen aan te houden voor het verschil tussen het bedrag van de verstrekte leningen (van 18,6 miljoen euro) en de executiewaarde bij onderhandse verkoop (van 7,9 miljoen euro). De gemeentelijke systematiek gaat er vanuit dat het benodigde weerstandsvermogen voor hoge risico's 75% is. Daarom willen we 75% van het ongedekte bedrag van 10,7 miljoen euro aanhouden in de bestemmingsreserve Euroborg. Op dit moment is het benodigde weerstandsvermogen dus 8 miljoen euro (75% van 10,7 miljoen euro). De huidige stand van de reserve is 10,2 miljoen euro. Daarom kan 2,2 miljoen euro worden toegevoegd aan de reserve grondzaken. De vorming van de reserve is destijds ook ten laste gebracht van de reserve Grondzaken. Daarnaast is de reserve Grondzaken niet op het gewenste niveau.

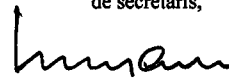
We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,



de secretaris,



Bestuursdienst



Afdeling Belastingen
Onderwerp Reactie op motie gespreide betaling OZB

De leden van de raad van de
gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 70 92 Bijlage(n)

Ons kenmerk DI 09.2044556

Datum 18 SEP 2009 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte mevrouw/heer,

In uw vergadering van 17 juni 2009 heeft u een motie aangenomen waarin u ons vraagt na te gaan of en in hoeverre het mogelijk is om de gespreide betaling van de gemeentelijke belastingen met automatische incasso ook mogelijk te maken bij belastingaanslagen hoger dan 4.000 euro.

Tot 1999 moesten alle huishoudens en bedrijven in de stad hun gemeentelijke belastingaanslag binnen drie maanden betalen. In 1999 is de huidige regeling van gespreide betaling met automatische incasso ingevoerd. Uitgangspunt daarbij was dat de sterkste schouders de zwaarste lasten zouden moeten dragen. Daarom is de verruiming van de betalingstermijn naar tien maanden gebonden aan het maximumbedrag van 4.000 euro. Het renteverlies als gevolg van de verruiming is gecompenseerd door de betalingstermijn voor belastingaanslagen van meer dan 4.000 euro te verkorten van drie maanden naar één maand. Daarmee kon de nieuwe regeling budgettair neutraal ingevoerd worden.

De gedachte achter een verruiming van de huidige regeling is dat de gemeente daardoor een steentje kan bijdragen aan een beperking van de liquiditeitsproblemen van het bedrijfsleven en daarmee aan het behoud van werkgelegenheid. Een flink deel van het midden- en kleinbedrijf in de stad heeft nu al de mogelijkheid van gespreide betaling met automatische incasso omdat hun belastingaanslag beneden 4.000 euro blijft. Wanneer de waarde van een bedrijfspand boven de 710 duizend euro ligt, komt de aanslag voor een eigenaar/ondernemer boven de 4.000 euro. Een ondernemer die een bedrijfspand huurt krijgt een aanslag boven de 4.000 euro als de waarde boven de 1,6 miljoen euro ligt.



Onder de huidige regeling gaan we soepel om met bedrijven die een betalingsprobleem hebben. We gaan in dat geval gezamenlijk op zoek naar een maatwerkoplossing in de vorm van een betalingsregeling. Een generieke maatregel is daarvoor niet noodzakelijk.

Daarnaast heeft een verruiming van de betalingstermijn financiële effecten van de gemeente. Gespreid betalen heeft tot gevolg dat we te maken krijgen met rentederving. De omvang van de rentederving is afhankelijk van het aantal bedrijven dat gebruik gaat maken van de mogelijkheid tot gespreide betaling en de hoogte van de rente.

In onze berekeningen zijn we er van uit gegaan dat minstens 60% van de belastingopbrengst die nu in één maand binnenkomt gespreid over tien maanden zal binnenkomen. Bij het in de begroting 2010 gehanteerde rentepercentage (1,25%) zal de rentederving circa 100 duizend euro per jaar bedragen. Daarbij tekenen we aan dat het voor 2010 begrote rentepercentage uitzonderlijk laag is en dat de gerealiseerde rente meestal hoger uitvalt dan begroot. Wanneer we rekening houden met het gemiddelde rentepercentage over de jaren 2006 tot en met 2008 (4,7%), neemt de rentederving toe tot circa 375 duizend euro per jaar.

De rentederving als gevolg van een verruiming van de betalingstermijn zal dus aanzienlijk zijn, zeker als de rente weer gaat stijgen. In een periode waarin wijzelf voor een forse bezuinigingsopdracht staan, vinden wij het niet verantwoord om de regeling van de betalingstermijn te verruimen.

Gelet op het vorenstaande is het naar de mening van ons college niet gewenst en ook niet noodzakelijk om de regeling voor de betalingen van de gemeentelijke belastingen te verruimen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen

De burgemeester,

De secretaris,

Bestuursdienst
Telefoon (050) 367 82 52/ I.Veenstra
Onderwerp Weerstandsvermogen leningen Euroborg



De leden van de raad van de gemeente
Groningen

GRIFFIE
reg.nr. 92009-1854168
Ingek. 20 MRT 2009
class. -2.04.57
te beh. door: JR
kople gez. aan:

Datum **20 MRT 2009** Bijlage(n) - Ons kenmerk **RO09.1794803**
Uw brief van Uw kenmerk

Geachte mevrouw/heer,

Bij de behandeling van de gemeentebegroting 2009 heeft u verzocht het benodigde weerstandsvermogen van de lening aan NV Euroborg in overeenstemming te brengen met het nieuwe risicoprofiel van de lening aan NV Euroborg. Wij hebben u toegezegd dit nader te onderzoeken.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat het weerstandsvermogen neerwaarts kan worden bijgesteld met een bedrag van 2,2 miljoen euro. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2008 zullen wij u voorstellen dit bedrag toe te voegen aan de bestemmingsreserve grondzaken.

In 2003 heeft de Gemeente Groningen een hypothecaire geldlening beschikbaar gesteld van 15,45 miljoen euro aan NV Euroborg. Na het inwinnen van een externe taxatie en nadat de accountant definitief over de voorziening had geadviseerd, is door uw raad besloten 11 miljoen euro te alloceren van de bestemmingsreserve grondzaken als weerstandsvermogen voor de geldlening.

Onlangs heeft uw raad besloten aanvullend een geldlening van 3,85 miljoen euro beschikbaar te stellen. De huidige restschuld bedraagt 18,6 miljoen euro.

Nu de gemeente 100% aandeelhouder is van de NV Euroborg, is het een goed moment om op basis van het huidige risicoprofiel de hoogte van het weerstandsvermogen opnieuw te bepalen. Hiervoor hebben we het stadion opnieuw laten taxeren. De gemeente is 100% aandeelhouder van NV Euroborg. In geval van faillissement kunnen we zelfstandig een besluit nemen over de herbestemming. Daarom is het acceptabel uit te gaan van de executiewaarde leeg en ontruimd van het FC gedeelte, met de meest optimale aanwending. Deze waarde is bepaald op 7,9 miljoen euro.

Dit betekent dat van de restschuld van 18,6 miljoen euro een bedrag van 7,9 miljoen euro is afgedekt. Daarmee resteert ongedekt bedrag van 10,7 miljoen euro. Vraag is nu of het risicoprofiel van NV Euroborg zodanig is, dat tegenover dit bedrag 100% weerstandsvermogen moet worden aangehouden. Hierbij moet het volgende in overweging worden genomen:

Volgvel 1

1. de NV Euroborg heeft geen eigen vermogen en liquiditeiten om bij achterstand in de huurbetalingen van FC Groningen haar verplichting voor de betaling van de rente en aflossing na te komen. De komende jaren wordt nauwelijks een positief exploitatie resultaat verwacht.
2. de NV Euroborg heeft slecht één huurder, zijnde FC Groningen. Hoewel sprake is van een huurcontract over een periode van 31 jaar, is nakoming van het contract afhankelijk van deelname van voetbal op het hoogste niveau.
3. de verstrekte geldleningen zijn specifiek voor NV Euroborg aangetrokken en maken daarom geen onderdeel uit van de gemeentelijke leningenportefeuille en het daarbij behorende weerstandsvermogen.
4. voor de korte termijn is de betaling van de huursom geregeld door een verpanding tot meerdere zekerheid voor de betaling wegens huur voor de periode van 1 juli 2007 tot 1 juli 2011.

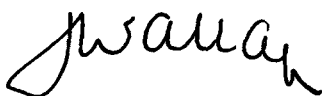
In 2004 hebben we ervoor gekozen 100% van het ongedekte bedrag (nu 10,7 miljoen euro) aan te houden in de bestemmingsreserve Euroborg. De reden hiervoor was dat FC Groningen, de enige huurder van de NV Euroborg, er financieel niet goed voor stond. Uit de ontvangen huur van FC Groningen lost de NV Euroborg de schuld aan de gemeente af. Het gaat nu financieel beter met FC Groningen en de huur wordt tijdig betaald. Daarom vinden we het nu niet langer nodig om het volledige verschil in de bestemmingsreserve Euroborg aan te houden.

Gelet op de bovenstaande overwegingen blijft het risicoprofiel van de verstrekte geldlening hoog. Daarom blijft het gewenst om een weerstandsvermogen aan te houden voor het verschil tussen het bedrag van de verstrekte leningen (van 18,6 miljoen euro) en de executiewaarde bij onderhandse verkoop (van 7,9 miljoen euro). De gemeentelijke systematiek gaat er vanuit dat het benodigde weerstandsvermogen voor hoge risico's 75% is. Daarom willen we 75% van het ongedekte bedrag van 10,7 miljoen euro aanhouden in de bestemmingsreserve Euroborg. Op dit moment is het benodigde weerstandsvermogen dus 8 miljoen euro (75% van 10,7 miljoen euro). De huidige stand van de reserve is 10,2 miljoen euro. Daarom kan 2,2 miljoen euro worden toegevoegd aan de reserve grondzaken. De vorming van de reserve is destijds ook ten laste gebracht van de reserve Grondzaken. Daarnaast is de reserve Grondzaken niet op het gewenste niveau.

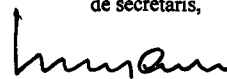
We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,



de secretaris,



Bestuursdienst



Afdeling Strategie en Ontwikkeling
Onderwerp motie buurtveiligheid en tevredenheid

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 76 65 Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 09.2047796

Datum 24 SEP 2009 Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Met deze brief willen wij u nader informeren over de relaties tussen
buurtveiligheid-en tevredenheid. Hierom heeft u in de
gemeenteraadsvergadering van 24 juni 2009 per motie verzocht.

Wij geven in deze brief op beknopte wijze een nadere analyse van de
ontwikkelingen in de sociale samenhang/cohesie, verloedering en
onveiligheid. In de een na laatste paragraaf (getiteld discrepantie) gaan we in
op de veronderstelde discrepantie tussen de tevredenheid over het onderhoud
van de openbare ruimte en dalende cijfers voor sociale samenhang,
verloedering en een toenemende onveiligheid.

Wij baseren ons bij deze analyse op de uitkomsten van de Monitor
Leefbaarheid en Veiligheid die sinds 1996 eens in de twee jaren in de stad
wordt gehouden en waarvan in het rapport "Balans van Stad en wijken" (mei
2009) de uitkomsten van de laatste monitor (2008) zijn weergegeven.

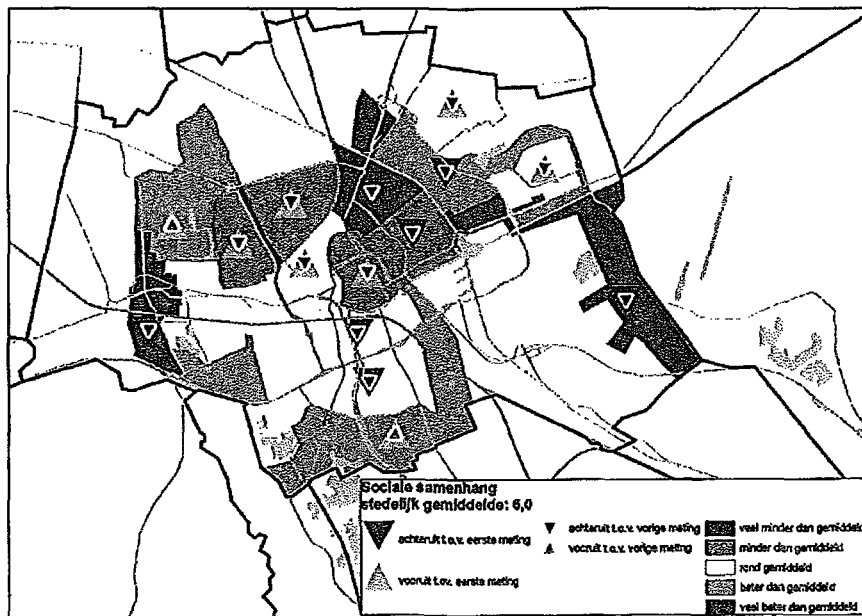
Enquêtemethode

Voordat wij de ontwikkeling van sociale samenhang, verloedering en
onveiligheidsgevoelens nader beschouwen gaan we in op de gebruikte
enquêtemethode. In 2008 is voor het eerst (naast de telefonische enquête)
gebruik gemaakt van internetenquêtes. De beantwoording via internet levert
in de regel negatievere resultaten op, vooral waar het gaat om 'emotionele'
belevingsvragen. Vragen naar feitelijke constatering (bijv. beoordeling van
de kwaliteit van onderhoud van de openbare ruimte) laten geen verschil met
telefonische enquêtes zien. In het rapport 'Balans van Stad en wijken' zijn de
verschillen tussen beide enquêtemethodes in de tabellen inzichtelijk gemaakt
en op pag. 11 nog eens nader toegelicht.

Stellen

De ontwikkeling van sociale samenhang/cohesie

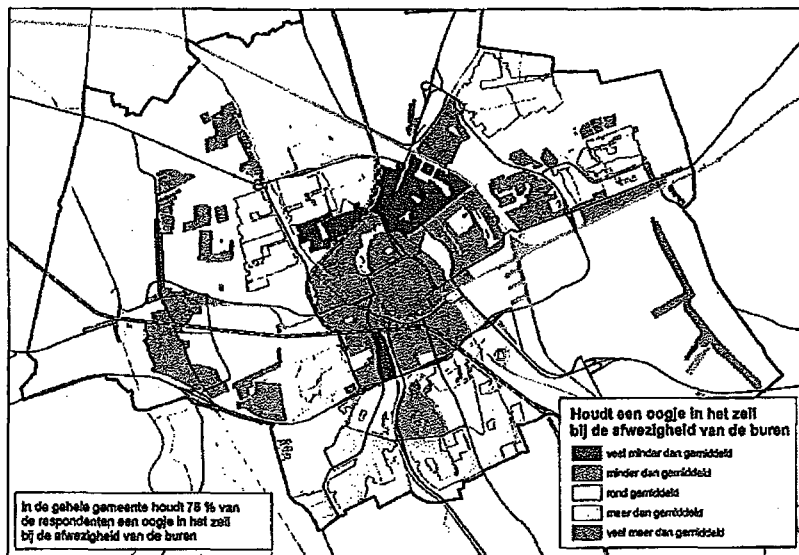
Sinds de eerste meting in 1996 vertoont de sociale samenhang in de stad een positieve ontwikkeling. Wel is er sinds 2006 sprake van lichte daling. Onderstaande kaart laat zien dat er opmerkelijke verschillen zijn te constateren tussen de wijken in de stad. Het centrum en de Noordoostelijke schil daaromheen, vooral de Vogelaarwijken Indische Buurt en de Hoogte, vallen hier in negatieve zin op.



In de monitor wordt de sociale samenhang bepaald aan de hand van de volgende stellingen:

- 1) de mensen kennen elkaar in deze buurt nauwelijks
- 2) de mensen in deze buurt gaan op een prettige manier met elkaar om
- 3) ik woon in een gezellige buurt waar veel saamhorigheid is
- 4) ik voel me thuis bij de mensen die in deze buurt wonen

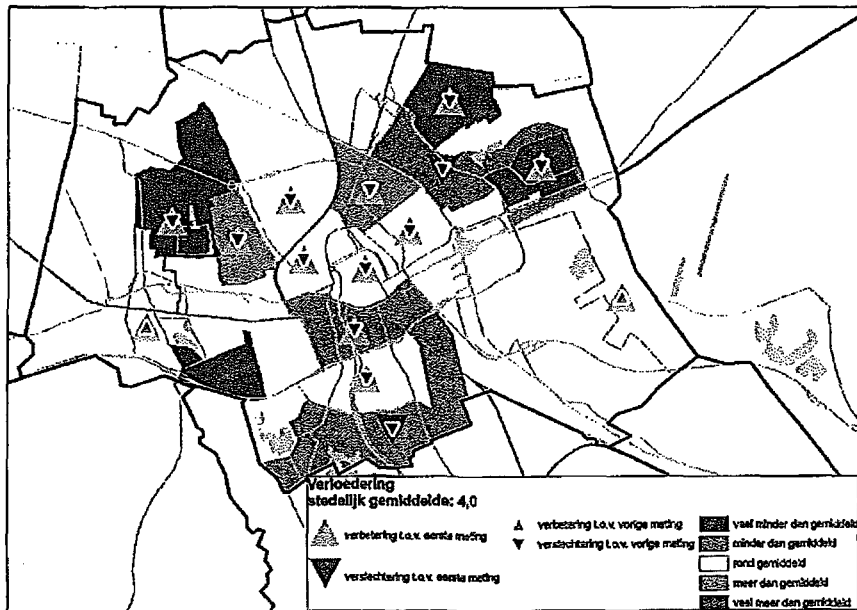
Voorals de stelling of bewoners gehecht zijn aan hun buurt vertoont een negatieve ontwikkeling vanaf 2006 en hier geldt weer een duidelijk verband met de enquêtemethode (zie pag. 109 Balans van Stad en wijken). Sociale samenhang en gevoel van onveiligheid 'raken elkaar' op het punt of burens bereid zijn om bij elkaar een oogje in het zeil te houden bij afwezigheid. In de monitor is deze vraag ook aan Stadgers gesteld en onderstaande kaart levert het volgende beeld op.



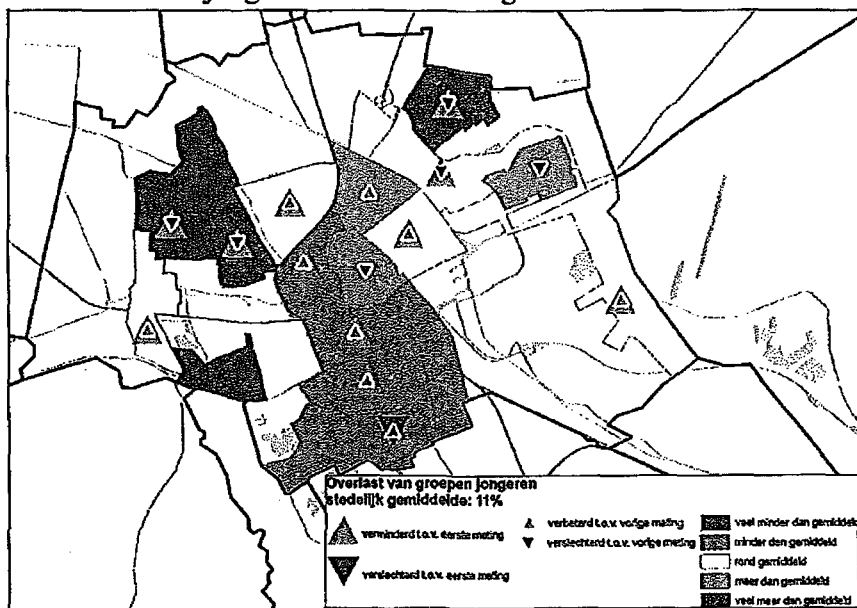
Ook hier zijn weer aanmerkelijke verschillen per wijk te constateren en gelet op de complexe verbanden wordt duidelijk dat nadere analyse en maatwerk per wijk noodzakelijk is.

De ontwikkeling van verloedering

Over de staat van onderhoud zijn de Stadgers in alle wijken tevreden; 83% over de wegen, 82% over de fietspaden en 63% over de trottoirs (zie pag. 108 Balans van de Stad en wijken). We kijken ook naar de mate van verloedering (van de leefomgeving) die is gebaseerd op een samengestelde indicator die weergeeft in hoeverre bewoners het zich voordoen van 1) Vernielingen, 2) Rommel op straat, 3) Bekladding van muren/gebouwen en 4) Hondenpoep beleven. Uit de uitkomsten van de monitor blijkt dat de negatieve ontwikkeling van verloedering sinds 2006 vooral verklaard wordt doordat bewoners ervaren dat er meer vernield wordt (zie pag. 111 Balans van Stad en wijken). Stedelijk is dit percentage gestegen van 21% in 2006 naar 29% in 2008. Ook hier zijn weer opmerkelijke verschillen tussen de wijken te constateren. Vooral delen van Beijum en Lewenborg zijn in het oog springend.



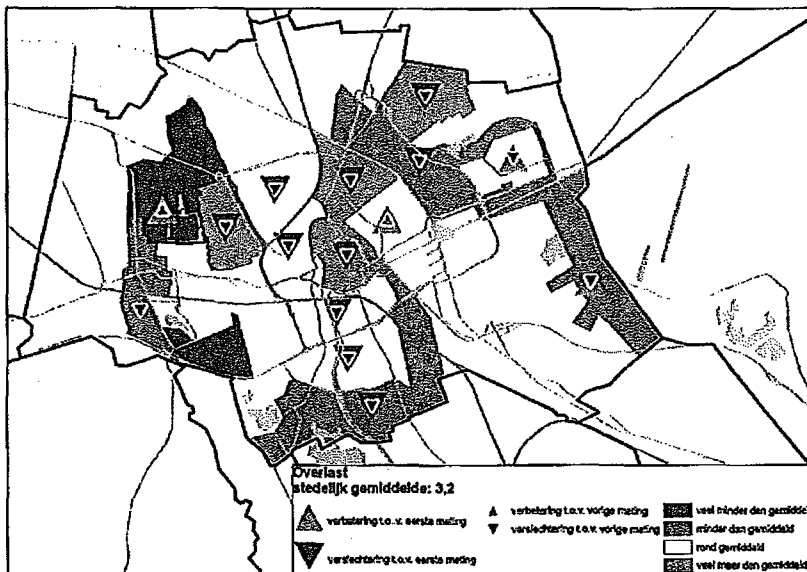
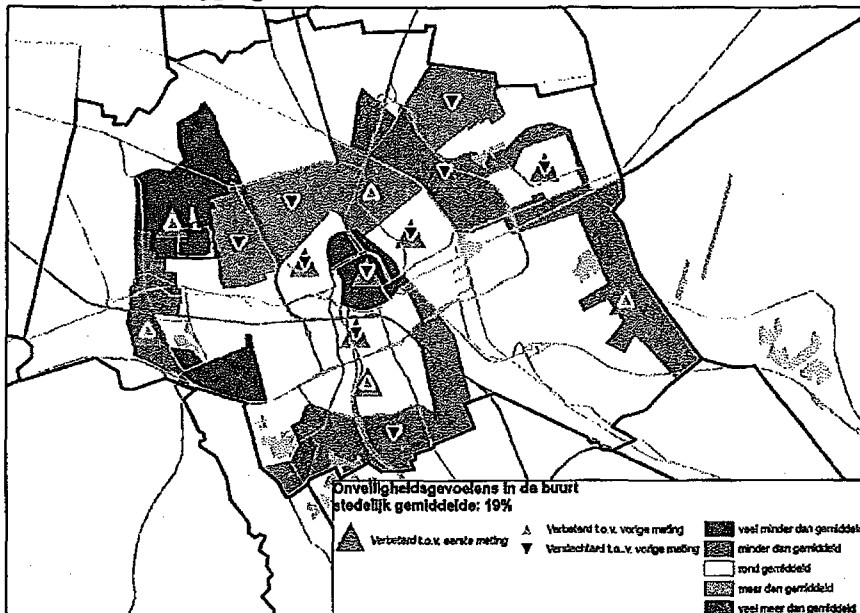
De verschillen tussen de wijken lijken vooral te worden verklaard door de aanwezigheid van de doelgroep jeugd (Beijum, Lewenborg, Vinkhuizen). Het ervaren van jongerenoverlast bevestigt deze relatie.



De ontwikkeling van (on)veiligheid

Sinds 1996 toont de ontwikkeling van (on)veiligheidsgevoelens bij bewoners een positieve ontwikkeling. In 1996 gaf 33% van de Stadgers aan zich wel eens onveilig te voelen; in 2008 is dat percentage gedaald naar 19%. Ook hier

is vanaf 2006 een lichte negatieve ontwikkeling te constateren. Onderstaande kaarten laten zien dat er een groot verband bestaat tussen onveiligheidsgevoelens en het ervaren van overlast, dat stedelijk gezien sinds 1996 wel een stijging vertoont.



Het ervaren van onveiligheid en overlast gaat dus hand in hand. In de jaren '90 was er een duidelijke relatie te zien tussen onveiligheid en het ervaren van drugsoverlast. In de afgelopen jaren is er eerder sprake van optelsom van de verschillende overlastvormen (jeugd, drugs, omwonenden). Ook hier zijn er



verschillen per wijk. Nu vallen vooral het centrum en de Noord- en Oostelijke stadswijken op.

Discrepantie?

In deze nadere analyse is een poging gedaan om de in de motie veronderstelde discrepantie tussen de goede beoordeling van de 'staat van onderhoud' in de stad en de negatieve ontwikkeling van sociale cohesie, verloedering en onveiligheid nader te verklaren.

De kern is dat er een verschil zit tussen de beoordeling van de 'staat van onderhoud' (van trottoirs, wegen en fietspaden) en verloedering van de leefomgeving. Bij vragen over onderhoud letten Stadgers vooral op aspecten als scheefliggende stoeptegels etc. Terwijl bij 'verloedering van de leefomgeving' wordt gekeken naar vernielingen, rommel op straat, graffiti en hondenpoep. De beleving is ook een andere. Wat zich dus voordoet is dat de Stadger behoorlijk tevreden is over de staat van onderhoud, maar tegelijkertijd constateert dat er meer vernielingen en dergelijke worden gepleegd.

In de gangbare theorieën over de verhouding tussen sociale samenhang en verloedering worden in essentie twee dingen beweerd:

1. Een gebrek aan sociale controle ('oogje in het zeil') creëert meer mogelijkheden voor crimineel gedrag.
2. Als er in een straat veel verloedering is, bijvoorbeeld kapotte ramen, afval op straat of graffiti op de muren en gebouwen, zal er meer criminaliteit plaatsvinden in de straat. Met andere woorden: als bepaalde normovertredende gedragingen meer voorkomen heeft dit een negatief effect op de naleving van andere normen en regels.

We zien dit in de Groningse praktijk bevestigd. De wijken waar sociale samenhang relatief lager is en de overlast relatief hoger, zijn doorgaans ook de wijken waar mensen zich relatief onveiliger voelen en/of overlast ervaren. Per wijk is de balans daarvan verschillend. Wat daarbij een rol speelt, is het al dan niet aanwezig zijn van de doelgroep jeugd, waarvan een deel overlast veroorzaakt.

Overigens hechten wij er aan om te benadrukken dat over de gehele periode van twaalf jaar waarin wij bovenstaande gegevens meten een opgaande lijn zien als het gaat om onveiligheid. De laatste meting (wij doen dit om de twee jaar) laat een knik zien. De vraag is of dit incidenteel dan wel structureel is. De slechtere cijfers hebben deels te maken met metingen via internet, die vallen consequent negatiever uit. En deels komt de stijging vooral op het conto van het aantal waargenomen vernielingen (in een specifiek aantal



wijken). Hierbij is er een raakvlak is met jongerenoverlast. Wij blijven hier alert op.

Aanpak

In onze aanpak willen wij ingaan op de genoemde factoren die onveiligheid in hoge mate beïnvloeden. Daar waar het gaat om het tegengaan van verloedering van de leefomgeving, dan intensiveren wij onze aanpak vooral via de nieuwe vakdirectie Stadstoezicht. Volgend jaar zal de nieuwe vakdirectie een feit zijn. Op meerdere terreinen zal toezicht en handhaving direct aangestuurd worden vanuit de gemeente en daarmee kan onder andere de verloedering effectiever worden bestreden.

Vernielingen gaan in onder andere Lewenborg, Beijum (Noorddijk), Hoogkerk en Vinkhuizen gepaard met jongerenoverlast. Dit gaan we de komende jaren tegen door onder meer de uitbreiding van de Paraataanpak. Bij deze aanpak zijn diverse bestaande jongeren-netwerken betrokken. De samenwerking is echter veel intensiever dan binnen andere netwerken. Bovendien worden binnen Paraat niet alleen de jongeren zelf aangepakt maar ook de straat en het gezin waar ze uitkomen. Dit maakt ook deel uit van de afspraken die wij met het Rijk willen maken.

Daar waar het gaat om de verbetering van de sociale samenhang, in die zin dat meer mensen bij elkaar een 'oogje in het zeil' houden, willen wij dit vooral via het wijkbeleid laten plaatsvinden. Met daarbij een zwaartepunt in de Vogelaarwijken die op dit punt het slechtst scoren.

In de komende maanden gaan wij in het kader van de voortgang van de wijkvernieuwing/Nieuw Lokaal Akkoord, nieuwe wijkanalyses en wijkperspectieven voor de wijkvernieuwingswijken in de stad opstellen. Daar komt dit punt nadrukkelijk in terug.

Daarnaast gaat er ook om wat de Stadgers zelf aan de oplossing kunnen bijdragen. Een goed voorbeeld van een dergelijke aanpak, waar wij de komende jaren op willen blijven inzetten, is buurtbemiddeling. Dit helpt mensen burenruzies op te lossen. De bemiddelaars (vrijwilligers) horen het verhaal van beide burenen en brengen hen samen aan tafel.



Het verbeteren van de veiligheid en tegengaan van verloedering vraagt om een gezamenlijke krachtsinspanning van alle betrokkenen. Wij willen vanuit de gemeentelijke kant daar een actieve bijdrage aan leveren. Om daarmee op plekken in de Stad waar verloedering en onveiligheid is toegenomen in de komende tijd de trend weer te kunnen keren.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,

Bestuursdienst



VI

Afdeling **Strategie & Ontwikkeling/Smit**
Onderwerp **Motie concretisering internationale samenwerking**

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

Aan de leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 22 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk **BD 09.2056222**

Datum - **1 OKT 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte heer/mevrouw,

In de raadsvergadering van 24 juni 2009 heeft uw raad de motie 'concretisering internationale samenwerking' aangenomen. In de motie is ons college verzocht om:

- werk te maken van de samenwerking met Oldenburg en Bremen;
- dit met nadruk naar voren te laten komen in het jaarprogramma internationale samenwerking;
- hierbij ook met nadruk kenbaar te maken wat de financiële consequenties zijn, zodat de raad kan bepalen wat de internationale samenwerking met Bremen en Oldenburg waard is;
- één en ander rondom de begroting van 2010 aan de raad te presenteren.

Op 25 november 2008 hebben wij het jaarprogramma gemeentelijke internationale samenwerking 2009 vastgesteld en aan u aangeboden. In de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 10 december 2008 heeft u het jaarprogramma besproken. In het najaar van 2009 zal ons college het jaarprogramma 2010 ter kennisneming aanbieden. Een beknopte terugblik op het jaarprogramma 2009 maakt hiervan onderdeel uit, evenals een financiële paragraaf.

Omdat in de motie de nadruk legt op de samenwerking met Oldenburg en Bremen, lichten wij dit deel van het jaarprogramma 2009/2010 met deze brief nader toe. Wij ervaren het als zeer positief dat uw raad de internationale contacten van deze stad bijzonder waardeert en een verdere professionalisering van haar internationale relaties belangrijk vindt.

Samenwerking met Oldenburg en Bremen.

De samenwerking met de stad Oldenburg gaat terug tot het jaar 1946. De band met Bremen is sinds enkele jaren verder versterkt. De internationale



contacten van de stad Groningen met de Duitse steden behoren tot de meest intensieve internationale relaties. Om deze samenwerking verder uit te werken is in april 2008 een 10-punten overeenkomst tussen Oldenburg en Groningen gesloten. Hierbij heeft uw raad nadrukkelijk een rol gespeeld.

Met het bezoek van burgemeester Böhrnsen van Bremen in mei 2008 zijn de verkenningen gestart voor het verder opschalen van de grensoverschrijdende samenwerking. Zowel Bremen als Oldenburg heeft in deze verkenning kansen gezien voor het opzetten van een trilaterale samenwerking. Hiertoe is in mei 2009 een overeenkomst getekend door de burgemeesters van Bremen, Oldenburg en Groningen. In de uitwerking van dit trilaterale programma worden niet alleen de gemeentelijke organisaties betrokken, maar wordt gelijk de verbreding gezocht met partnerorganisaties in de drie steden. Hierbij moet worden gedacht aan de Openbare bibliotheken, universiteiten, hogescholen en de politiekorpsen.

Volgens Duitse traditie worden concrete samenwerkingsprogramma's verder uitgewerkt in een werkconferentie. Deze werkconferentie wordt in najaar 2009 door de stad Bremen georganiseerd. De gemeenteraden van de drie steden zullen voor deze conferentie worden uitgenodigd. De voortgang van de samenwerking met Hamburg nemen wij mee in het jaarprogramma 2010.

Financiën.

In 2009 wordt het overgrote deel van de internationale activiteiten bekostigd vanuit reguliere budgetten, zoals het Economisch Businessplan, het Akkoord van Groningen of het Duurzaamheidsprogramma. De kosten betreffen vooral personele inzet en reiskosten. Daarnaast zijn er voor internationale samenwerkingsprojecten ook Interreg-subsidies verkregen.

In de bijlage treft u een overzicht aan van de activiteiten in 2009 en de op dit moment reeds bekende en geplande activiteiten in 2010. Voor zover relevant en zijn daarbij de kosten en de dekking aangegeven.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester

de secretaris

Bijlage: overzicht activiteiten Oldenburg en Bremen.

Bijlage: overzicht activiteiten Oldenburg en Bremen.

Vanuit gemeente Groningen en culturele instellingen of organisaties:

	Initiator	Stad	Activiteit	Planning	Bedrag*	Dekking
1.	Gemeente	Oldenburg	Kollegialkreis	6-7 feb 2009	Reiskosten	NVT
2.	Gemeente (ROEZ)	Oldenburg	bezoek ondernemers Oldenburg (Kleine Kreis) aan de Commerciele Club inclusief bezoek aan stadhuis	25 mrt 2009	€1.500,--	NVT
3.	Gemeente, (ROEZ)	Oldenburg	bezoek energiedelegatie van Nederland aan Oldenburg	mei 2009	NVT	NVT
4.	Gemeente (BSD, ROEZ, HVD)	Oldenburg, Bremen	Ondertekening trilaterale intentieovereenkomst tussen steden Groningen, Bremen en Oldenburg. Samenwerking wordt gezocht op terreinen van gemeentelijke organisatie, wetenschap, stedenbouw, verkeer, cultuur, bibliotheken, gezondheid, e-government	9 mei 2009	NVT	NVT
5.	Gemeente	Oldenburg	Sportdag Groningen Oldenburg (organisatie Huis van der Sport)	13 jun 2009	NVT	NVT
6.	Gemeente	Oldenburg	Uitwisseling collega's Bestuursdienst naar Oldenburg	Jun 2009	Reis- en verblijfskosten	NVT
7.	Gemeente, (ROEZ)	Oldenburg, Hamburg, Bremen, Newcastle	Bericht gekregen van projectaanvraag Creative City Challenge (ontwikkeling Ebblingekwartier). De gemeente Groningen heeft deze aanvraag ingediend bij het Europese programma Interreg Noordzee. Hamburg is trekker van het project. Oldenburg, Bremen en Newcastle doen ook mee.	Jun 2009	€ 66.166,-- (excl. subsidie 197.000)	€33.083 Structuurplan en €33.083 EBP 2009)
8.	Gemeente	Oldenburg	uitwisseling dichters Groningen Oldenburg	Juli/augustus 2009	NVT	NVT
9.	Gemeente	Oldenburg	presentatie wethouder Visscher over Zorgen voor Morgen. Ook vanuit UMCG actieve deelname.	12 september	NVT	NVT
10.	Gemeente, (OCSW)	Oldenburg	presentatie OCSW over Vensterschool in Oldenburg (onderdeel van Stadt der Wissenschaft)	24 september	€ 3.000,--	NVT
11.	Gemeente, (ROEZ)	Hamburg	Kick-off meeting Creative City Challenge	22-23 oktober	NVT	NVT
12.	Gemeente	Bremen	Aanbod van Bremen om	2009	NVT	NVT

Overzicht activiteiten Oldenburg en Bremen.

			mee te doen aan Interreg IV B project duurzame mobiliteit (care), wegens gebrek aan belangstelling groningen naar Friesland gegaan en is inmiddels gehonoreerd.			
13.	Gemeente	Bremen	Aanbod van Bremen om een Groningen Podium te maken op Breminale 2009; wegens capaciteitsgebrek vanuit Groningen niet doorgegaan.	2009	NVT	NVT
14.	Gemeente, (HVD)	Bremen	Reguliere uitwisselingscontacten met HVD	Regulier	NVT	NVT
15.	Gemeente, (BSD, ROEZ)	Oldenburg, Hamburg, Bremen, Newcastle	Reguliere overleggen over Interreg projecten Build with care, Energie Konsens, Smart Cities, E-clic met verscheidene partners uit en rond Bremen.	Regulier	NVT	NVT
16.	Gemeente	Oldenburg	Praktische ervaringsuitwisseling over duurzaamheid	2009		
17.	Openbare Bibliotheek Groningen	Oldenburg	Groninger bibliotheken presenteren hun actuele projecten aan Duitse partners uit Niedersachsen en Sachsen-Anhalt	2009	NVT	NVT
18.	Gemeente (ROEZ)	Oldenburg	Oldenburg en Groningen worden partner in EU-project 'Build with Carbon Reduction'	2009-2011	NVT	NVT
19.	Gemeente (DIA)	Oldenburg	Kennis- en ervaringsuitwisseling over statistiek en het gebruik van GIS	2009	NVT	NVT
20.	Gemeente (BSD, ROEZ)	Oldenburg, China	Het versterken van trilaterale betrekkingen tussen Groningen, China en Oldenburg	Regulier	NVT	NVT
21.	Gemeente (OCSW)	Oldenburg	Opzetten en uitvoeren van gemeenschappelijk jeugdbeleid c.q. jeugdprojecten.	2010	NVT	NVT
22.	Politie	Oldenburg	Jaarlijkse uitwisseling van verkeerscontroleurs	Regulier	NVT	NVT
23.	Gemeente (ROEZ)	Oldenburg	Samenwerking bij verkeersontwikkelingen voor fietsers	2009	NVT	NVT
24.	Gemeente (ROEZ)	Oldenburg	Ideeënuitwisseling over woonvormen voor ouderen.	2009	NVT	NVT
25.	Gemeente (MD)	Oldenburg	Excursie Oldenburg Bezoek passieve huizen: Build with care	2009	NVT	Regulier MD-budget
26.	Gemeente	Oldenburg	Manifestatie "Schöne	2009	Verblijfkoste	Regulier

Overzicht activiteiten Oldenburg en Bremen.

	(MD)		Aussichten? Lokales Handeln für ein globales Übermorgen". De manifestatie vond plaats van 5 tot 7 juni in Oldenburg. Ze maakt deel uit van het programma in het kader van "Stadt der Wissenschaft"		n: op kosten van de Duitse organisatie	MD-budget
27.	Gemeente (MD)	Oldenburg	Bezoek van agendagroepen (LA21) uit Oldenburg, contact met Groningse groepen en projecten Vormgeving NDE beleid (Natuur en DuurzaamheidsEducatie), leren van Oldenburg	Najaar 2009	NVT	NVT
28.	Gemeente (BSD/ROEZ)	Oldenburg? Bremen	Deelname aan Open Days in Brussel, deelname aan congres Hansa Revisited	2009	NVT	Regulier budget
29.	Gemeente (MD)	Oldenburg	Bezoek van agendagroepen (LA21) uit Oldenburg, contact met Groningse groepen en projecten	2010	NVT	NVT
30.	Gemeente (MD)	Oldenburg	LA21 bezoek in Oldenburg, uitwisseling met Duitse agenda groepen	2010	NVT	Regulier MD-budget
31.	Gemeente (MD)	Oldenburg	Bezoek van agendagroepen (LA21) uit Oldenburg, contact met Groningse groepen en projecten	2011	NVT	NVT

* Exclusief personele inzet:

Vanuit kennisinstellingen (Akkoord van Groningen):

RUG, CvB	Oldenburg, Bremen	Bestuurlijke bilaterale overleggen tussen de universiteiten van Groningen, Bremen en Oldenburg.	ca. 2 maal per jaar	NVT	NVT
RUG, UMCG	Oldenburg	oprichting medische Ba & Ma opleiding (European Medical School) in Oldenburg met Carl von Ossietzky Universteit.	2009-2011	NVT	NVT
RUG	Oldenburg	Stadt der Wissenschaft: Fietstocht Groningen-Oldenburg-Groningen	22-24 mei 2009	NVT	NVT
RUG	Oldenburg	Stadt der Wissenschaft: Hochschulinformationstag Oldenburg, samen met Hanzehogeschool	5 juni 2009	NVT	NVT
RUG	Oldenburg	Oldenburgerthementage, met sprekers vanuit RUG en gemeente	12 september 2009	NVT	NVT

Overzicht activiteiten Oldenburg en Bremen.

RUG	Oldenburg	Stadt der Wissenschaft: Deelname aan artsendagen bij Oldenburgse zieken- huizen	11-13 september	NVT	NVT
RUG	Oldenburg	Optreden van studentenorkest in Oldenburg	Najaar 2009	NVT	NVT
RUG	Bremen	Verkennde gesprekken en bezoeken voor samenwerking tussen RUG en universiteit Bremen.	NVT	NVT	NVT
RUG	Hamburg	Bezoek Medische Faculteit Hamburg aan RUG/UMCG	Februari 2009	NVT	NVT
RUG, Bureau Internationale Samenwerking (BIS)	Geschäft- stelle Norverbund	Deelname vanuit BIS aan besprekingen en symposia	Regulier	NVT	NVT
RUG	Hanse Wissenschaft tskolleg	Kweken draagvlak voor o.a. medische opleiding Oldenburg	Regulier	NVT	NVT

Vanuit Oldenburg:

2009	
15.-16. Januar Groningen	2. Vorbereitungstreffen des Interreg-Projekts Creative City Challenge mit allen Partnern, u.a. Groningen und Oldenburg
25. März Groningen	Beim Unternehmertreffen partners 4 business fahren Oldenburger Unternehmer auf Einladung des Commercele Club nach Groningen / Treffen mit Groninger Unternehmen
27. März Groningen	Teilnahme eines Oldenburger Vertreters beim Besuch aus Tallinn
4. Mai Groningen	Teilnahme von OB Schwander, Dezernent Schumacher und Ratsvorsitzender Niewerth-Bauman an den Totengedenkfeierlichkeiten zum 4. Mai in Groningen
7. Mai Oldenburg	Groningen, Bremen und Oldenburg unterzeichnen Kooperationsvertrag zur trilateralen Zusammenarbeit / Arbeitstreffen von Fachleuten
15. Mai Oldenburg	Im Rahmen des Interreg-Projekts Build with CaRe besichtigen Groninger Fachleute Energiesparhäuser in Rastede und Oldenburg
22. bis 24. Mai Oldenburg	175 Radfahrer von der Uni Groningen zu Gast / Radtour mit Oldenburgern und Abschlussfest
Juni	Bescheid über Förderung des Interreg IVB – Projekts Creative City Challenge
4. bis 7. Juni Oldenburg	Milleniumstreffen: Gäste aus Kingston upon Thames (4), aus Taastrup (4) und aus Groningen (8) treffen sich in OL zur Veranstaltungsreihe „Schöne Aussichten? Lokales Handeln für ein globales Übermorgen“
5.-6- Juni Oldenburg	Im Rahmen des Interreg-Projekts Creative City Challenge bereiten Architekten und Planer, u.a. aus Groningen, den geplanten Wettbewerb für das Oldenburger Bahnhofsviertel vor.
9. Juni Groningen	4 Schüler und 4 Lehrer und Betreuer der Grundschule Heiligengeisttor in OL fahren nach Groningen um eine Schulpartnerschaft zwischen ihrer und der Grundschule De Pedinghe zu beschließen / eine Fahrt nach Bissel mit Lehrern beider Grundschulen noch in diesem Jahr soll diese Kooperation mit einem Punkteprogramm konkretisieren / Vorbereitung auf der KIBUM 2008
13. Juni Oldenburg	1. Sporttag OL-GRO, organisiert vom Amt für Schule und Sport und mit Unterstützung von Groninger Seite durch Onderwijs cultuur sport welzijn (OCSW)

Overzicht activiteiten Oldenburg en Bremen.

17.-19. Juni Oldenburg	Vertreterin vom Amt für Verwaltungsmanagement und Referent des Bürgermeisters aus Groningen sind für einen Personalaustausch in Oldenburg bei Wirtschaftsförderung, OB-Büro, etc.
22 Juni Oldenburg	Die diesjährige Kooperationsveranstaltung des Literaturbüros und dem Seminar für Niederlandistik der Cvo-Uni hat mit dem niederländischen Gastautor Pieter Waterdrinker stattgefunden.
11. Juli Oldenburg	Stadt der Wissenschaft: Deutsch-niederländisches Lyrikprojekt „Literago“: Groninger und Oldenburger übersetzen gemeinsam eigene Gedichte / zweisprachiger Gedichtband
13. August	Stadt der Wissenschaft: Science Roadshow
27. August Oldenburg	Vorstellung von Zusammenarbeit und Synergien zwischen Oldenburg und Groningen bei den KommDienst-Tagen 2009 durch die Wirtschaftsförderungen
7. September Oldenburg	Stadt der Wissenschaft: Lesung der niederländischen Autorin Stoffels / Puppentheaterstück / Geselliger Abend
12. September Oldenburg	Stadt der Wissenschaft: Im Bürgerforum „Wohnen und Gesundheit im Alter“ wird u.a. ein innovatives Konzept kommunaler Seniorenpolitik aus Groningen vorgestellt.
24. September Oldenburg	Stadt der Wissenschaft: Im Rahmen der pädagogischen Woch wird das Konzept der Vensterscholen Groningen vorgestellt.
6. Oktober Brüssel	Vorstellung der Region Groningen-Oldenburg-Bremen bei den Open Days Brüssel im Rahmen der trilateralen Zusammenarbeit
20. Oktober ? Bremen	Arbeitstreffen von Fachleuten der Städte Groningen, Oldenburg und Bremen im Rahmen der trilateralen Zusammenarbeit
22.-23. Oktober Hamburg	Starttreffen des Interreg-Projekts Creative City Challenge mit allen Partnern, u.a. Groningen und Oldenburg
29.-30. Oktober Groningen	Einladung von Oldenburger Fachvertretern zur Internationalen Konferenz Hanse Reeinvent
November	Programmbeitrag des Biblionet Groningen auf den 18. Gemeinsamen Bibliothekstagen für Niedersachsen und Sachsen-Anhalt: Vorstellung des Projektes „Digipret“ - Sprachförderung für die Kleinsten
3. – 4. November Groningen	Promotiedagen in Groningen mit Wifö Oldenburg und Oldenburger Unternehmen
19. Juni + 4. November	Stammtisch von Energie- und IT-Firmen aus Groningen und Oldenburg
11. November Bremen 12. November Oldenburg	Jahreskonferenz Build with CaRe in Oldenburg, u.a. mit Teilnehmern aus Groningen
November Groningen	Besuch von Oldenburger Auszubildenden bei Groninger Kollegen

2009/2010	
	Treffen des neuen Groninger Bürgermeisters Peter Rehwinkel und Oberbürgermeister Schwandner; ggf. in Verbindung mit einer Vorstellung von Oldenburg-Groninger Kooperationsprojekten
Oldenburg	3. Workshop der Verwaltung von Groningen und Oldenburg
Oldenburg	Der Bürgerverein Oldenburg-Eversten hat einen Bürgertag Oldenburg – Groningen vorgeschlagen. ?
Groningen	2. Sporttag Groningen – Oldenburg ?
Oldenburg	2. Partners 4 Business – Treffen ?
	Treffen der Touristiker

Bestuursdienst



Afdeling Bestuursadvisering
Onderwerp Lange termijn agenda en toezeggingen

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groninge.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raadscommissie Beheer en Verkeer

GRIFFIE	
reg.nr.	GR og. 2043373
ingek.	- 2 SEP 2009
class.	- 2.07.515
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

Telefoon (050) 367 76 76 Bijlage(n) 1
Datum 02-09-2009 Uw brief van

Ons kenmerk BD 09.2042697
Uw kenmerk

Geachte dames en heren,

In deze brief informeer ik u over de lange termijn agenda en de toezeggingen.

Lange termijn agenda

Parkeernota

De inspraakversie van de parkeernota is op 1 juli 2009 besproken in uw commissie. De inspraakperiode loopt tot 11 september 2009. Na verwerking van de inspraakreacties kan de parkeernota worden besproken in uw commissie van november 2009.

Bij de bespreking van de inspraakversie is gevraagd naar het verloop van de reserve parkeerbedrijf, waarbij rekening wordt gehouden met extra kosten als gevolg van de nieuwe maatregelen en extra inkomsten als gevolg van de voorgestelde tariefstijging. In onderstaand schema wordt het verloop van de reserve weergegeven.

Verloop reserve parkeerbedrijf								
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Stand reserve per 1 januari	4.021	1.777	1.738	1.098	258	159	908	2.223
Resultaat parkeerbedrijf zonder nieuwe maatregelen	-1.964	-1.146	-2.207	-2.237	-1868	-439	-248	36
Kosten nieuwe maatregelen	-280	-573	-1.083	-1.306	-1306	-1306	-1.306	-1.306
Effect voorgestelde extra tariefstijging		1.680	2.650	2.703	2.757	2.812	2.868	2.926
resultaat parkeerbedrijf met nieuwe maatregelen en voorgestelde tariefstijging	-2.244	-39	-640	-840	-417	1.067	1.314	1.656

Verloop reserve parkeerbedrijf	1.777	1.738	1.098	258	159	908	2.223	3.879
---------------------------------------	--------------	--------------	--------------	------------	------------	------------	--------------	--------------



Reserve verkeerszaken

Momenteel zijn we bezig de uitgangspunten van de berekening van de reserve grondzaken te herijken. Hierbij kijken we ook naar de systematiek bij de infrastructurele projecten. Op basis hiervan bepalen we of een afzonderlijke reserve voor infrastructurele projecten wenselijk is en welke omvang deze moet hebben. Ik verwacht u eind 2009 hierover te nader informeren.

Bereikbaarheid Groningen Zuid en Oost

We hebben het onderzoek oriënterend besproken in het college. Op basis daarvan hebben we de dienst gevraagd de nota te verbreden waarbij ook gekeken wordt naar een uitbreiding van het verkeerscirculatieplan (VCP). Ik verwacht u hier in december nader over te kunnen informeren.

Voortgangsrapportage parkeerbedrijf

De Voortgangsrapportage parkeerbedrijf staat niet op de LTA. Deze wordt begin september besproken in het college. Ik verwacht u deze aan te kunnen bieden voor de commissie van oktober.

Buslus Beijum

Bij de vaststelling van het stedenbouwkundig plan van de Montessorischool in Beijum heeft de raad een motie aangenomen over het auto- en busvrij maken van de buslus voor de school. Ik heb u al eerder aangegeven dat het autovrij maken niet mogelijk is. Ik heb u toegezegd terug te komen op de verkeersveiligheid voor de school.

De afgelopen periode is gekeken naar de mogelijkheden de buslus veiliger te maken. Daaruit is de conclusie getrokken dat alleen zeer kostbare oplossingen mogelijk zijn. Omdat door de komst van de tram het openbaar vervoer zal veranderen, vinden we het niet verstandig nu dure voorzieningen voor de bus aan te leggen. Er is daarom gekeken naar goedkopere tijdelijke mogelijkheden. Hierover is met de buurt en school gesproken. Het voorstel wordt begin september besproken in het college. Ik verwacht u deze aan te kunnen bieden voor de commissie van oktober.

Visie Diepenring

Begin dit jaar is gestart met de visie ontwikkeling voor de aanpak van de Diepenring. Hiervoor zijn informatieavonden georganiseerd en is een klankbordgroep opgericht. De visie wordt begin september besproken in het college zodat deze besproken kan worden in de commissie van oktober.



Toezeggingen

Volledige aansluiting Iepenlaan op Noordelijke Ringweg

In het voorjaarsdebat op 24 juni 2009 is toegezegd u nadere informatie te verstrekken over de noodzaak van deze aansluiting. De toezegging is gedaan naar aanleiding van de vraag in de raad of er genoeg ruimte overblijft op de Eikenlaan wanneer de tram over de Eikenlaan gaat rijden. De Eikenlaan is de verbindende schakel tussen de Pleiadelaan, Zonnelaan en Bedumerweg. In het kader van de tramplannen is hier naar gekeken. Uit de huidige plannen rond tramlijn 1 blijkt dat er op de Eikenlaan voldoende ruimte is om na de komst van een vrijliggende trambaan de doorstroming van het autoverkeer te garanderen.

Daarbij komt dat de Iepenlaan niet is ingericht voor veel autoverkeer. Zo ontbreken bijvoorbeeld vrijliggende fietspaden. Extra (sluip-)verkeer dat deze route gaat gebruiken richting de binnenstad, gaat dan een probleem vormen. Tot slot wordt de aansluiting bij de Iepenlaan vooral gebruikt door verkeer dat in het oostelijk deel van Selwerd moet zijn. Voor de overige wijken in het noordwesten van de stad zijn de Zonnelaan, Pleiadelaan en Bedumerweg de voor de handliggende aanrijroutes van en naar de ringweg. De Iepenlaan heeft dus een beperkte functie als aanrijroute. En de Bedumerweg vormt de aangewezen aanvoerroute de (binnen)stad in vanaf de Noordelijke Ringweg. Met de bouw van de ongelijkvloerse kruising Bedumerweg/Noordelijke Ringweg wordt deze route verder verbeterd.

Het college heeft daarom en ook gelet op de hoge kosten (naar verwachting tussen de 5 en 8 miljoen euro) besloten op de Iepenlaan geen volledige aansluiting met de noordelijke Ringweg te maken.

Parkeerplaatsen bij Pathé

Ik heb u toegezegd nog terug te komen op de fietsparkeerplaatsen bij Pathé. Momenteel passen we de bebording van alle stallingen in de binnenstad aan. De stalling bij Pathé heeft hierbij prioriteit. Er wordt aan de voorzijde van de bioscoop een bord geplaatst zodat de stalling vanaf de voorzijde goed zichtbaar is. Ook de bewegwijzering naar de stalling wordt verbeterd. De Hanze Hogeschool en de RUG plaatsen een aantal weken een bericht over de stalling op het intranet voor studenten. We bekijken nog of we tijdens de colleges in Pathé de stalling beter onder de aandacht van studenten kunnen brengen.

Bewegwijzering parkeergarage Boterdiep

Er staat nu tijdelijke bebording bij de Boterdiep garage. Wij zijn bezig met een structurele oplossing om de ingang te benadrukken. De parkeerverwijzing (PRIS) wordt in september geplaatst en aangepast.



Overig

Brief Klankbordgroep Senioren Corpus den Hoorn
Bijgaand treft u ter informatie een brief van de Klankbordgroep Senioren
Corpus den Hoorn over het toekomstig openbaar vervoer naar de Grote Markt
en de reactie van het projectbureau.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,

LA

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Karin Dekker'. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke extending to the right.

Karin Dekker

VIII

Bestuursdienst



Directie BST/S&O/Eekma

Onderwerp Proces concernbezuinigingen 2011 - 2014

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

Leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Telefoon 050 367 76 29

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 09.2017603

Datum 21 AUG 2009

Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Het laatste deel van onze collegeperiode wordt gedomineerd door de effecten van de economische recessie. Het financiële beeld is drastisch verslechterd.

Zonder maatregelen sluit de huidige begroting en die van 2010 met een tekort. In de volgende collegeperiode zal dit verder toenemen tot bijna 34 miljoen euro in 2013. In de Voorjaarsbrief hebben we daar al op gewezen. Naast korte termijn maatregelen, is een bezuinigingspakket noodzakelijk voor de periode 2011 - 2014, om in de nieuwe collegeperiode sluitende begrotingen te kunnen realiseren en ruimte te maken voor nieuw beleid.

In deze brief informeren wij u over het proces om te komen tot een pakket met bezuinigingsmogelijkheden dat meegegeven wordt aan het nieuwe college.

Wij hanteren een bandbreedte van 20 tot 40 miljoen euro aan benodigde bezuinigingen. De definitieve omvang is afhankelijk van het meerjarenbeeld, de effecten van de recessie en keuzes van het nieuwe college. Wij hebben een zoekopdracht gegeven van 50 miljoen euro om voldoende afwegingsruimte te creëren. Dit is voor de organisatie een zeer omvangrijke opgave. Ter vergelijking: het betreft maar liefst 18% van de in de begroting beïnvloedbare uitgaven. Deze omvang kan niet alleen gezocht worden in de personele sfeer. We zullen er niet aan ontkomen om ook taken ter discussie te stellen. Dit kan niet zonder een fundamentele beoordeling van de manier waarop wij het werk hebben georganiseerd. Wij hebben het AMT een advies gevraagd inzake organisatie-ontwikkeling. De sturing op (de samenhang van) deze processen ligt bij de gemeentesecretaris.

Andrie



Voor het bezuinigingspakket hebben we de volgende zoekrichtingen aangegeven:

- taakreductie en efficiency (per dienst);
- inkomstenverhoging (per dienst);
- concernbrede bedrijfsvoering en loonsomreductie (concern).

Wij zoeken daarbij naar een bezuinigingspakket in balans. De pijn zal evenredig verdeeld worden, waarbij we sterker dan bij vorige bezuinigingsrondes strenger zullen zijn over de volle breedte van de organisatie en het takenpakket. Er zijn indringende keuzes noodzakelijk. Daarbij geldt dat de organisatie er is voor de stad. Dit houdt in dat projecten met een structureel groot maatschappelijk effect zoveel mogelijk moeten worden ontzien.

Verder hebben we de volgende uitgangspunten meegegeven:

- programma's en dienstverlening zoveel mogelijk ontzien daarmee zeggen we dat we nadrukkelijk in eigen gemeentelijke organisatie zoeken naar bezuinigingsmaatregelen op het gebied van lonen en overhead of taakafstoting;
- lastenverzwaring voor burgers en bedrijven zo beperkt mogelijk en niet generiek;
- de sterkste schouders dragen de zwaarste lasten;
- geen kaasschaafmethode, op zoek naar gerichte, inhoudelijk afweegbare voorstellen, waarbij de consequenties duidelijk in beeld worden gebracht.

Een gevolg van deze uitgangspunten zal zijn formatiekrimp. Onderzocht zal worden of de uitstroom van de eerste generatie "baby-boom" mogelijkheden biedt die gevolgen op te vangen. Voor de ontwikkeling van de gemeentelijke organisatie is het van belang dat ondanks de formatiereductie de instroom van jonge medewerkers mogelijk blijft.

De zoekopdracht van 50 miljoen verdelen we in 40 miljoen voor taken, efficiency en inkomstenverhoging en 10 miljoen voor bedrijfsvoering. Deze verdeling is gebaseerd op ervaringscijfers uit vorige bezuinigingsrondes. Elke dienst levert, op basis van de omvang van de dienstbegroting, een procentuele bijdrage aan de zoekrichtingen. Na een inventarisatieronde zal de betekenis van de onderzochte maatregelen voor de ambities en de programma's in beeld worden gebracht. Ook zullen dan dwarsverbanden worden gelegd voor dienstoverstijgende onderwerpen.

Er worden concernbrede voorstellen gezocht op het gebied van de bedrijfsvoering. Een projectgroep inventariseert bezuinigingsmogelijkheden op de loonsom/P&O, financiën, automatisering/ICT/PC-gebruik en efficiëncymaatregelen bij de andere faciliterende functies en Stad en Stadhuis. Voor het vinden van bezuinigingsmogelijkheden zal onder anderen worden gekeken naar lopende concernbrede onderzoeken bij de overheadfuncties.



Het bezuinigingsproces kent drie fasen. In de eerste fase (tot en met september) wordt breed gezocht naar bezuinigingsmogelijkheden. Dit levert een groslijst van bezuinigingsvoorstellen. Daarna volgt een fase (tot en met december) van concrete uitwerking van door ons geselecteerde mogelijkheden en zo nodig een aanvullende zoekopdracht. In maart 2010 stellen we een bestuurlijk gewenst bezuinigingspakket vast dat reële, uit te voeren maatregelen bevat, waarvan de effecten zijn uitgewerkt. Dit pakket wordt voor definitieve vaststelling aangeboden aan het nieuwe college en daarna de raad.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



de secretaris,



IX



Bestuursdienst

Directie MID/Otter

Onderwerp Voortgang programma's B+O en S&S

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen te GRONINGEN

Telefoon 050 367 77 08

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 09.2055081

Datum 23 SEP 2009 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte mevrouw/heer,

Op 30 oktober 2008 informeerden wij u over de voortgang 2008 van de programma's Bedrijfsvoering + Organisatieontwikkeling en Stad & Stadhuis.

In deze brief (nummer BD 08.1646892) hebben wij u geïnformeerd over de resultaten van de beide programma's. In deze brief hebben we ook gemeld dat wij met ingang van de rekening 2008 in de (reguliere P&C) verantwoordingsdocumenten rapporteren over de programma's.

In het voorjaarsdebat hebben we echter toegezegd u in oktober 2009 afzonderlijk te informeren over de stand van zaken. Daarvoor dient deze brief.

In het vervolg informeren we u, zoals eerder gemeld, via de reguliere begrotings- en rekeningscyclus.

In deze brief informeren we u uitgebreider over drie belangrijke ontwikkelingen. De overige ontwikkelingen worden puntsgewijs opgesomd.

Drie thema's.

Afhandeling e-mail.

Veel burgers benaderen de gemeente via de e-mail. De afhandeling hiervan is voor verbetering vatbaar. Mede gebaseerd op de opmerkingen van de ombudsman hebben wij een analyse gemaakt van de e-mailproblematiek en zijn we gestart met de aanpak van deze problemen. Zo hanteren we op dit moment de auto-reply op de grootste e-mailpostbus. Burgers krijgen een automatische bevestiging van de ontvangst van hun e-mail. Er staat nog een groot aantal andere verbetering op de rol en deze worden in 2009 en 2010 uitgevoerd.



Voorzieningen tussen de frontoffice en de backoffice.

Via het e-loket (de frontoffice) voorzien wij de burgers van informatie. In de backoffice hebben wij de gegevens (eenmalig) opgeslagen. Om de gegevens uit de backoffice om te zetten in informatie voor burgers ontwikkelen we op dit moment de gemeentelijke "virtuele" midoffice. In deze midoffice koppelen we werkprocessen met technische infrastructuur, met als doel eenvoudiger en efficiënter de burgers van dienst te kunnen zijn. Zo is het afgelopen seizoen zonder problemen het bestelproces van de kaartjes bij de Oosterpoort/de Stadsschouwburg gelopen via de gemeentelijke midoffice en publiceren we taxatieverslagen van Belastingen door gebruik te maken van de midoffice. Het is de bedoeling dat we komende jaren een groot aantal interne werkprocessen, primaire processen en dienstverleningsprocessen ontwikkelen via deze gemeentelijke midoffice.

Basisregistraties.

Het vormgeven van de basisregistraties heeft een hoge prioriteit binnen het programma. Binnenkort sluiten we de dienstprocessen aan op de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA). Eind 2009 is de Basisadministratie Adressen & Gebouwen, conform met het Rijk gemaakte afspraken, een feit en aangesloten op het landelijk netwerk. Basisregistraties zijn wettelijk verplicht, maar voorzien ook de gemeentelijke organisatie van informatie. Hierdoor kunnen we de burgers nog beter van dienst zijn.

Opsomming belangrijke andere thema's.

In 2009:

- kunnen burgers bij alle fysieke loketten terecht voor de 10 belangrijkste producten van de gemeente, de zogenaamde A-producten;
- is de inventarisatie doorontwikkeling e-loket afgerond;
- is de aanbesteding voor de telefooncentrale gestart;
- is het plan voor de verbetering van de website van de gemeente in uitvoering genomen. Zo is inmiddels de zoekfunctie aangepast zodat de 100 veel gestelde vragen gemakkelijk vindbaar zijn voor de burger (en de medewerkers die burgers informeren);
- zijn afspraken gemaakt voor het aanpassen van alle gemeentelijke brieven aan de schrijfwijzer;
- maken alle wijkwebsites gebruik van de gemeentelijke faciliteiten;
- willen we meer inzicht hebben in de ontwikkeling van het personeel. Om te kunnen sturen op onze personeelsontwikkeling hebben we een pakket aangeschaft dat ons hierbij ondersteunt. Eind 2010 maken we maximaal gebruik van dit pakket;
- hebben we maatregelen genomen om beter grip te hebben op de bij onze gemeente in gebruik zijnde software;
- hebben we samen met de provincie een concernfunctionaris informatie-beveiliging aangesteld en hebben we een meerjarenperspectief geschetst van de ontwikkeling van de informatiebeveiliging bij de gemeente. We maken intern



afspraken en er ligt een voorstel voor de technische componenten waarmee we veilig met de buitenwereld kunnen communiceren;

- loopt de aanbesteding van een nieuw financieel systeem, ondanks een aantal tegenslagen, nog steeds volgens plan. De voorlopige gunning is eind september voorzien;
- is een groot aantal interne werkprocessen gedigitaliseerd (o.a. klachten, schuldhulpverlening, facturen, inkoop);
- hebben we de kernregistratie Bedrijven en Instellingen gerealiseerd.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

X

Bestuursdienst



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

Directie Algemeen
Onderwerp Prognose WWB Inkomensdeel en ontwikkelingen 'Alle hens aan dek'

e-mail:
szw@szaww.groningen.nl

GRIFFIE
reg.nr. 9209.2062610
ingek. - 2 OKT 2009
class. - 2-0767
te beh. door: 9R
kople gez. aan:

Aan de leden van de raad van de gemeente Groningen te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 5762

Bijlage(n) 1

Ons SZ 09.2055017

Datum - 2 OKT 2009

Uw brief van

kenmerk
Uw kenmerk

Geachte dames en heren,

Voorafgaand aan uw raadsvergadering van 30 september jl. heeft u van ons college een brief ontvangen waarin wij u meedelen dat wij genoodzaakt zijn onze nota 'Alle hens aan dek' terug te nemen, omdat de financiële bodem onder dit plan door de voornemens van het kabinet, lijkt te zijn weggeslagen. In die brief hebben wij toegezegd u op zeer korte termijn schriftelijk nader te informeren over de gevolgen van deze plannen. Tevens hebben we in die brief toegezegd u te informeren over de financiële meerjarenprognose van het WWB-Inkomensdeel. Met deze brief voldoen wij aan die toezeggingen. In uw raadsvergadering heeft u besloten deze brief te bespreken in de commissievergadering Werk en Inkomen van 7 oktober a.s..

Meerjarenprognose WWB-Inkomensdeel

Fluctuaties in de prognose van de ontwikkeling van het WWB Inkomensdeel hebben grote gevolgen voor ons financieel meerjarenbeeld. Het risico bij het inkomensdeel ligt immers volledig bij de gemeente. Tekorten en overschotten zijn dus voor onze eigen rekening. Dit onderstreept het belang van een goede prognose.

In de afgelopen periode hebben we de prognose voor het inkomensdeel twee keer fors moeten bijstellen. De eerste bijstelling was in het voorjaar van 2009 bij het opstellen van het financieel meerjarenbeeld 2010-2013. Hier hebben we aangegeven een groot structureel nadeel te verwachten op het inkomensdeel van de WWB. In 2010 verwachtten we zelfs een tekort van 14,7 miljoen euro. Vervolgens bleek bij het opstellen van de begroting 2010 dat de verwachting een stuk minder negatief was. We verwachten nu een structureel nadeel vanaf 2012 van ongeveer 6 miljoen euro.

In schema:

Meerjarenprognose WWB-I 2009-2011, opgesteld in 2008

	2009	2010	2011
Resultaat (x € 1 miljoen)	3,3	6,5	7,0

Meerjarenprognose WWB-I 2009-2013, bijgesteld in voorjaar 2009

(bedragen in miljoenen euro's)	2009	2010	2011	2012	2013
Resultaat (x € 1 miljoen)	-8,2	-14,7	-14,2	-10,0	-10,0

Meerjarenprognose WWB-I 2009-2013, bijgesteld in september 2009 (inclusief een eerste doorrekening van de gevolgen van de Septembercirculaire van het Rijk en de Rijksbegroting voor 2010)

(bedragen in miljoenen euro's)	2009	2010	2011	2012	2013
Resultaat (x € 1 miljoen)	2,7	-4,4	-9,4	-6,1	-6,1

De bijstelling van het meerjarenbeeld in het voorjaar van 2009 is hoofdzakelijk ontstaan door de verslechtering van de conjunctuur. Die was niet te voorzien. Bij het opstellen van dit meerjarenbeeld is ook een fout gemaakt met betrekking tot de toename van het aantal klanten, en tenslotte is een wijziging van de gehanteerde systematiek niet expliciet aan uw raad gemeld. We komen daar verderop in de brief nog op terug. Bij de actualisatie van het meerjarenbeeld in september 2009 hebben we dit gecorrigeerd. Dat verklaart voor een deel de verbetering in dit actuele meerjarenbeeld ten opzichte van het vorige in het voorjaar. Verder is het verschil grotendeels te wijten aan factoren die we in het voorjaar niet hadden kunnen voorzien: een meevallende groei van het aantal bijstandsontvangers in 2009, de positieve ontwikkelingen rond de aanvraag van de Meerjarige Aanvullende Uitkering (MAU) en de bijstelling van het landelijke budget in juni 2009.

Ons college is van mening dat de gevolgen van verkeerde ramingen dusdanig groot zijn dat het goed is om u het proces gedetailleerd te schetsen.

In het vervolg van deze brief geven we stap voor stap aan welke bijstellingen er in de prognoses WWB-I deel hebben plaatsgevonden en wat dat betekent voor het gehele meerjarenbeeld. We richten ons eerst op de bijstelling in het voorjaar van 2009 en vervolgens op de actuele bijstelling in september 2009. Daarbij geven we aan of deze eerder te voorzien waren geweest. Per bijstelling geven we schematisch de financiële consequenties weer.

Bijstelling meerjarenbeeld 2010-2013: voorjaar 2009

Het verschil tussen de prognose WWB-I deel in oktober 2008 en de bijgestelde prognose in het voorjaar van 2009 was groot. In plaats van grote overschotten, een verwacht tekort van 10 miljoen euro. De verklaring daarvoor ligt voor een belangrijk deel in de recessie die volgde op de kredietcrisis. Bij het opstellen van de begroting 2009 konden we niet voorzien dat de Nederlandse economie getroffen zou worden door een zware recessie. Ter illustratie: nog op 16 september 2008 voorspelde het CBP een verdere daling van het aantal WW- en WWB-uitkeringen in 2009.

Op 10 februari 2009 is ons college geïnformeerd over de gevolgen van de economische ontwikkelingen. Daarbij werd ons gemeld dat er aanzienlijke afwijkingen kunnen optreden ten opzichte van het financiële beeld. We hielden vanaf dat moment voor 2009 rekening met een toename van 200 klanten in plaats van de bij de begroting voorspelde afname van 700 klanten, en een daarmee samenhangend negatief financieel resultaat van 3,9 miljoen euro.

De Verzamelbrief van het ministerie van SZW in april 2009 is de eerste keer dat het ministerie met nieuwe informatie over budgetten kwam sinds het uitbreken van de kredietcrisis. Op basis van die informatie hebben we de prognose aangepast tot het beeld dat wij u in de voorjaarsbrief geschetst hebben: tekorten van 8,2 miljoen in 2009, 14,7 in 2010 en 14,2 in 2011. Overigens hielden we in het financiële meerjarenbeeld van de gemeente rekening met een nadeel van 10 miljoen euro in 2010, in plaats van 14,7 miljoen. De incidentele extra tekorten van 4,7 miljoen euro in 2010 en 4,3 miljoen euro in 2011 hadden we in de begroting meegenomen als risico. Dit vonden we verantwoord omdat we een aanvraag hadden ingediend voor een extra uitkering in het kader van de Meerjarige Aanvullende Uitkering (MAU).

Bij de prognose in het voorjaar van 2009 zijn twee zaken niet goed gegaan. We noemden het al eerder. De toename van het aantal klanten en daarmee de stijging van

de lasten vanaf 2011 is niet in het meerjarenbeeld opgenomen. Het gevolg daarvan is dat in het bijgestelde meerjarenbeeld het resultaat vanaf 2011 5,6 miljoen euro te *positief* is geraamd. Dit is gecorrigeerd in het actuele meerjarenbeeld. Daarnaast zijn we in de aangepaste meerjarenraming uitgegaan van ons *gemiddelde* aandeel in het landelijke budget over de jaren 2007-2009 omdat op deze manier grote fluctuaties worden gedempt en de raming meer betrouwbaar wordt. Eerder hanteerden we steeds het *meest recente* aandeel. Met de kennis achteraf over de economische recessie is dat geen goede keuze geweest. Juist omdat werd uitgegaan van het gemiddelde aandeel verslechterde het verwachte resultaat in 2010 met 2,4 miljoen euro tot 2,8 miljoen euro in 2013.

De keuze om uit te gaan van het gemiddelde budgetaandeel in plaats van het meest recente aandeel is niet aan uw raad voorgelegd. Dit had wel gemoeten. In het actuele meerjarenbeeld gaan we opnieuw uit van het meest recente aandeel in het landelijke budget.

De effecten van het corrigeren van bovenstaande ontwikkelingen in het actuele meerjarenbeeld

Effect verwerken aantal klanten	2009	2010	2011	2012	2013
Bijstelling		-	-5,6	-5,6	-5,6

(bedragen in miljoenen euro's)

Effect hanteren recent aandeel	2009	2010	2011	2012	2013
Bijstelling		2,9	3,2	3,3	3,3

(bedragen in miljoenen euro's)

Deze effecten waren in het voorjaar van 2009 te voorzien.

Bijstelling meerjarenbeeld voor de begroting 2010

Bij het opstellen van de begroting 2010 wordt het financiële meerjarenbeeld geactualiseerd. Hieruit blijkt dat het beeld nu minder negatief is. Voor 2009 verwachten we nu een positief resultaat. Dit is een forse afwijking ten opzichte van het meerjarenbeeld bij de voorjaarsbrief. Voor een deel betreft dit de correcties die voortvloeien uit de twee hierboven genoemde effecten. De overige ontwikkelingen die deze afwijking veroorzaken zijn:

- de Meerjarige Aanvullende Uitkering (MAU),
- voorlopig budget WWB 2009 en
- de toename aantal bijstandsuitkeringen.

We lichten deze ontwikkelingen achtereenvolgens toe.

a) Meerjarig Aanvullende Uitkering (MAU)

Een belangrijk deel van het verschil wordt verklaard doordat we nu in de raming ook de toekenning van de Meerjarige Aanvullende Uitkering meenemen. Wij hebben de MAU eind maart 2009 aangevraagd ter compensatie van het verwachte tekort op het WWB inkomensdeel. Hierover hebben wij u geïnformeerd in onze brief van 26 maart 2009 (SZ 09.1860669).

De inspectie Werk en Inkomen (IWI) is verantwoordelijk voor een inhoudelijke toetsing van de aanvraag voor de MAU. In augustus 2009 heeft de IWI over haar bevindingen gerapporteerd aan de toetsingscommissie WWB. In het IWI rapport staat dat aangenomen kan worden dat het meerjarig tekort van de gemeente Groningen nagenoeg volledig het gevolg is van verdeelstoormissen.

Op advies van de toetsingscommissie WWB beslist de Minister van SZW op het verzoek van de gemeente. Gezien het verloop van het aanvraagproces tot nu toe houden we voor de periode 2009-2011 jaarlijks rekening met een aanvullende uitkering van 5,9

miljoen euro. We moeten daarbij wel opmerken dat we de beschikking van het ministerie nog niet hebben ontvangen.

Voor de jaren 2012 en 2013 zijn er twee mogelijkheden. De verdeelsystematiek van het landelijke budget wordt aangepast óf de verdeelstoornissen zullen ook na 2011 een nadelige invloed op de Groningse bijstandsuitgaven hebben. In dat laatste geval zal ter compensatie opnieuw een MAU worden aangevraagd voor de periode 2012-2014. De hoogte van deze MAU is afhankelijk van het gemiddelde budget en het gemiddelde tekort over de periode 2009-2011. Op basis van de budgetten en de huidige tekorten houden we in 2012 en 2013 rekening met een aanvullende uitkering van 4,9 miljoen euro per jaar. Dit leidt tot een *positieve* bijstelling van het meerjarenbeeld.

Het effect van het verwerken van de MAU

Effect MAU	2009	2010	2011	2012	2013
Bijstelling	5,9	5,9	5,9	4,9	4,9

(bedragen in miljoenen euro's)

b) Bekendmaken voorlopig WWB budget 2009

Op 22 juni 2009 heeft het Rijk het voorlopig WWB-budget 2009 bekendgemaakt. De verhoging van het landelijke budget heeft er toe geleid dat we het meerjarenbeeld positief hebben bijgesteld. Daarnaast is ook de gehanteerde loon- en prijsontwikkeling aangepast aan de actuele cijfers van het Rijk. Dit leidt tot een hogere gemiddelde uitkering en daarmee tot een lichte negatieve bijstelling.

Bij de actualisatie als gevolg van het voorlopig budget zijn ook de eerder genoemde correcties met betrekking tot de toename van het aantal klanten en de gewijzigde systematiek meegenomen.

Het effect van het voorlopig budget 2009

Effect voorlopig budget 2009	2009	2010	2011	2012	2013
Bijstelling	3,2	2,0	1,9	1,9	1,9

(bedragen in miljoenen euro's)

Effect loon- en prijsontwikkeling	2009	2010	2011	2012	2013
Bijstelling	-0,5	-0,5	-0,6	-0,6	-0,6

(bedragen in miljoenen euro's)

Aangezien het voorlopig budget op 22 juni 2009 bekend is gemaakt, konden we dit nog niet meenemen in het financiële meerjarenbeeld van het voorjaar.

c) Toename aantal bijstandsuitkeringen

Een laatste verklaring voor de bijstelling in september 2009 is het gegeven dat de toename van het aantal bijstandsuitkeringen kleiner is dan eerder werd verwacht. Waar we in het voorjaar uitgingen van een toename in 2009 van 800 klanten, prognosticeren we nu een groei van het bijstandsvolume met 500 klanten. We achten die neerwaartse bijstelling gerechtvaardigd omdat het aantal bijstandsonvangers in Groningen tussen 1 januari 2009 en 1 september 2009 is toegenomen met 'slechts' 232.

Het effect van het verwerken van de toename van het aantal bijstandsuitkeringen.

Effect ontwikkeling bijstandsuitkeringen	2009	2010	2011	2012	2013
Bijstelling	2,3	-	-	-	-

(bedragen in miljoenen euro's)

De toename is aangepast naar aanleiding van de gerealiseerde toename per 1 september 2009. Dit was bij het opstellen van het meerjarenbeeld in het voorjaar nog niet te voorzien.

Alle hens aan dek

'Alle hens aan dek' is het actieplan waarmee we in Groningen de snelle groei van de werkloosheid wilden bestrijden. Dit plan hebben we terug moeten nemen aangezien een groot deel van de financiële dekking lijkt te worden afgeroomd door het kabinet. De begroting van SZW wordt in week 50 besproken in de Tweede Kamer. Het voorstel ligt bovendien nog voor advies bij de Raad van State. We kunnen dus nog niet precies inschatten wat hoe het beeld eruit komt te zien. We hebben daarom in het actuele meerjarenbeeld geen rekening gehouden met de besparingen die we met de uitvoering van 'Alle hens aan dek' dachten te kunnen realiseren.

Financiële consequenties

De ombuigingstaakstelling van het rijk voor 2010 en 2011 bedraagt respectievelijk 75 en 120 miljoen euro. Het kabinet wil deze taakstelling realiseren door de zogenaamde meeneemregeling bij de overgang van 2009 naar 2010 te verlagen van 60%¹ naar 25%. Vanaf 2012 wordt de taakstelling ingevuld door een korting op het budget.

De manier waarop het kabinet de ombuigingstaakstelling in 2010 en 2011 wil uitvoeren, treft de gemeente Groningen bijzonder hard. Wij hadden verwacht eind 2009 ongeveer 25 miljoen euro² aan nog niet bestede middelen te hebben. Van dit bedrag hadden wij de maatregelen uit 'Alle hens aan dek' in 2010 en 2011 willen betalen³.

De nieuwe meeneemregeling zou betekenen dat we maar 11 miljoen euro naar 2010 kunnen meenemen en dus 14 miljoen euro aan het Rijk terug moeten betalen. De 11 miljoen euro die we over houden, hebben we in 2010 en 2011 hard nodig om onze bestaande activiteiten te kunnen blijven uitvoeren. Op ons re-integratiebudget verwachten we (exclusief 'Alle hens aan dek' en bij ongewijzigd beleid) namelijk in 2010 een tekort van bijna 7 miljoen en in 2011 een tekort van 8 miljoen euro. Na aftrek van de 11 miljoen die we mogen meenemen, resteert er in 2010 een reserve van 4,8 miljoen euro. Deze middelen kunnen we echter niet meer inzetten voor 'Alle hens aan dek' omdat we dus vanaf 2011 een tekort op de re-integratiemiddelen verwachten en de middelen dus daarvoor nodig hebben.

Het niet kunnen uitvoeren van 'Alle hens aan dek' leidt ertoe dat we de geplande besparingen van ongeveer 6,4 miljoen euro voor 2010 en 2011 op het inkomensdeel niet kunnen realiseren. Dit heeft ook gevolgen voor de hoogte van de MAU uitkering voor de periode 2012 tot en met 2014. Onze eerste berekeningen laten zien dat de MAU in deze jaren tussen de 2 en 3 miljoen euro hoger zou kunnen uitvallen.

¹ Op dit moment mag feitelijk nog 75% worden meegenomen. Met de invoering van het Participatiebudget per 1 januari 2010 is bepaald dat nog 60 % mag worden meegenomen.

² In onze brief over de besteding van het WWB-Wdeel van 10 juni 2009 is nog sprake van een reserve in het Participatiebudget van 31 miljoen. Het verschil wordt veroorzaakt doordat er in 2009 meer geld dan oorspronkelijk begroot, is uitgegeven aan gesubsidieerde banen en het inhuren van extra consulenten (met als doel de uitstroombestellingen te realiseren). Wij zullen hierover bij de rekening 2009 nadere verantwoording aan uw raad afleggen.

³ Een klein deel van de uitgaven voor *Alle hens aan dek* was voorzien in 2009.

Aangezien er nog veel onduidelijk is rondom de afroaming van re-integratiemiddelen en het effect op de ontwikkeling van het aantal bijstandsuitkeringen, hebben we deze cijfers nog niet opgenomen in het meerjarenbeeld.

Hoe nu verder?

Dat ons college 'Alle hens aan dek' terugneemt, betekent niet dat we ons erbij neerleggen. We zullen in Den Haag de consequenties van de voornemens van het kabinet scherp naar voren brengen. We vinden het moeilijk te begrijpen dat het kabinet, dat de bestrijding van de gevolgen van de recessie zo hoog in het vaandel heeft staan, tot een korting op het re-integratiebudget besluit. Bovendien wordt in onze ogen de pijn niet gelijk verdeeld. Gemeenten die de afgelopen jaren zuinig en selectief met de re-integratiegelden zijn omgesprongen (mede in het licht van de kortingen in de komende jaren), moeten de bezuinigingen voor 2010 en 2011 ophoesten. Voor Groningen is dat zelfs een aandeel van 8%. In de bijlage treft u een open brief van ons college aan het kabinet aan, waarin wij ons ongenoegen over de voorgestelde maatregel uiteen en aangeven wat in Groningen de consequenties zijn. Wij willen deze brief deze week nog versturen met een afschrift aan alle Tweede Kamerfracties. Het heeft ons college verheugd dat u per motie hebt besloten uw ongenoegen kenbaar te maken bij het kabinet. Verder neemt wethouder Verschuren contact op met andere gemeenten die op gelijke wijze getroffen worden door de maatregel. De gemeente Rotterdam lijkt met de staatssecretaris in gesprek te zijn over een meeneempercentage van 31,75% (in plaats van 25%). Dat zou de pijn iets verlichten.

Conclusie

Het opstellen van prognoses voor het inkomensdeel van de WWB is complex. Het beschikbare budget is afhankelijk van landelijke en lokale ontwikkelingen van het aantal bijstandsgerechtigden. Dus enerzijds moeten we een goede schatting maken van het aantal bijstandsgerechtigden in Groningen. Anderzijds moeten we aangeven hoe goed we het doen ten opzichte van de andere gemeenten in Nederland. Dit blijkt elk jaar geen sinecure te zijn. Afwijkingen in de prognoses hebben vaak grote financiële effecten. We vinden het belangrijk dat wanneer nieuwe informatie beschikbaar is, deze snel en nauwkeurig wordt doorgerekend, zodat we uw raad bij belangrijke afwijkingen kunnen informeren.

De verschillen tussen de meerjarenprognose bij de begroting 2009 (oktober 2008) en het bijgestelde meerjarenprognose in het voorjaar van 2009 zijn hoofdzakelijk ontstaan door de verslechtering van de conjunctuur. Ook het opstellen van de actuele meerjarenprognose in het najaar 2009 is bepaald door factoren die we niet hebben kunnen voorzien zoals de toekenning van de MAU en de meevallende groei van het aantal bijstandsontvangers. Een aantal andere factoren was echter wel te voorzien zoals de wijziging van keuze in de systematiek en het niet meenemen van de toename van het aantal klanten. Dit is hersteld in de actuele meerjarenprognose.

We hebben ondertussen een aantal maatregelen genomen om onze analysekracht te vergroten. De verwachtingen omtrent de WWB zijn immers een belangrijk onderdeel van het gemeentelijk meerjarenbeeld. In de informatievoorzieningen aan uw raad zullen we in de toekomst beter de afwegingen en bandbreedtes in de prognose in beeld brengen, zodat u kunt beoordelen waarop onze prognoses zijn gebaseerd. We hebben dat in deze brief gedaan met de inschatting van de hoogte van de MAU. Voor de komende periode intensiveren we het overleg met de dienst SOZAWE en bundelen we

de kennis van de dienst SOZawe en de afdeling concernfinanciën van de Bestuursdienst, zodat ons college nauwgezet de vinger aan de pols kan houden. Bij belangrijke afwijkingen zullen we u direct informeren.

De effecten van de maatregelen uit 'Alle hens aan dek' konden we nog niet meenemen in het meerjarenbeeld van het voorjaar. Dat waren we uiteraard wel van plan bij het opstellen van het actuele meerjarenbeeld, maar door de plannen van het rijk is dat nu niet meer te verantwoorden.

Ons college vindt het noodzakelijk om nauwgezet te bekijken wat de consequenties zijn voor onze re-integratieactiviteiten bij dit gewijzigde beeld. In de loop van november 2009 informeren we uw raad daarom over de inzet voor 2010 ten aanzien van onze reguliere activiteiten. Op dit moment lopen alle activiteiten die uit het Participatiebudget gefinancierd worden volledig door. Alleen het aantal seniorenbanen hebben we, vanwege de langjarige verplichtingen die we daarmee aangaan, begrensd op maximaal 150 in plaats van het voorgenomen aantal van 200.

Wat betreft de toekomst na 2010: wij kunnen niet uitsluiten dat, afhankelijk van de duur en de ernst van de recessie, het tekort op het re-integratiebudget vanaf 2012 oploopt tot boven de 10 miljoen euro. Wij verwachten daarom dat uiterst pijnlijke ingrepen dan niet uitgesloten kunnen worden. We zullen u zo spoedig mogelijk, waarschijnlijk begin 2010, daarover informeren.

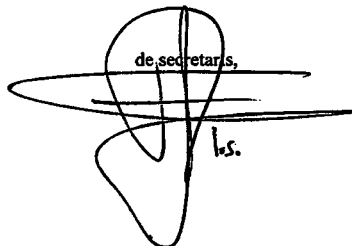
We hopen u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,



de secretaris,



h.s.