

Onderwerp Afspraken Rijk, bonden en VNG

Steller D. Wal

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 60 37 Bijlage(n)

Ons kenmerk 5431696

Datum 14-01-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Tijdens de commissie werk & inkomen op 9 december 2015 bent u mondeling geïnformeerd over de afspraken tussen Rijk, vakbonden en VNG over zorg en ondersteuning. Toegezegd is dat u deze informatie ook schriftelijk van ons krijgt. Door deze brief lossen wij deze toezegging in.

Aan het eind van 2015 heeft het Rijk, naar aanleiding van de Petitie Red de Zorg, overleg gevoerd met vakbonden en gemeenten over de zorg en ondersteuning. Naar aanleiding daarvan zijn drie gezamenlijke uitgangspunten en maatregelen vastgelegd. Deze stippen we hieronder aan. Daarbij geven we ook de betekenis voor Groningen weer.

Perspectief creëren en omzetten in nieuwe werkgelegenheid

Afgesproken is nieuwe integrale functies te ontwikkelen op de grenzen van huishoudelijke hulp, begeleiding en persoonlijke verzorging.

De taken van de betrokken partijen zijn als volgt:

- gemeenten: bij de zorginkoop werken aan vernieuwing;
- aanbieders: realiseren van integrale arrangementen;
- werkgevers en werknemers: om- en bijscholing.
- vakbonden: nieuwe functies in cao opnemen en eventuele knelpunten bij integrale functies wegnemen.

Onder de leiding van de Transitiecommissie Sociaal Domein wordt dit verder uitgewerkt.

Er worden door het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld voor de verbetering van de kwaliteit van verpleeghuizen. Omdat de verpleeghuizen niet onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen krijgt de gemeente geen extra middelen.

Verder komt er een plan van aanpak over de kwaliteit van (werk in) de gehandicaptenzorg. Dit is wel van toepassing op de gemeente (onderdeel begeleiding).

Werkgeversorganisaties, werknemersorganisaties, beroepsverenigingen en koepels van zorginkopers zullen hierbij betrokken worden.

Tot slot zet het Rijk in op 'van-werk-naar werk' en op 'van werkloosheid naar werk' voor mensen die hun baan (dreigen te) verliezen. Het UWV krijgt daarvoor 28 miljoen euro van het Rijk. De dekking van deze middelen vindt plaats uit de niet bestede middelen

voor het landelijk sectorplan zorg. Het ministerie van VWS financiert daarnaast een zorginhoudelijke begeleidingsorganisatie die aanvullend werkt op dienstverlening van het UWV.

Onze conclusie bij dit eerste uitgangspunt is dat wij bij de inkoop sociaal domein al een stuk vernieuwing gerealiseerd hebben; de samenvoeging van de lichte individuele ondersteuning met de zwaardere huishoudelijke hulp (HH2) tot lichte individuele ondersteuning. We zijn blij dat de ontwikkeling van nieuwe integrale functies door de gemaakte afspraken in een stroomversnelling komt. Verder is de inspanning van het Rijk voor mensen die hun baan (dreigen te) verliezen een mooie aanvulling op alle inspanningen van de gemeente voor het behoud van de werkgelegenheid.

Inkoop op inhoud en kwaliteit, geen concurrentie op arbeidsvoorwaarden

Er komt een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) met als doel dat gemeenten verantwoord marktgedrag vertonen. De strekking hiervan zal zijn:

- de raad neemt bij de start van het inkoopproces een besluit over de te hanteren uitgangspunten voor verantwoordelijk marktgedrag, waarbij de raad duidelijk maakt hoe zij daarbij de uitgangspunten zoals benoemd in de code verantwoordelijk marktgedrag thuisondersteuning heeft gewogen en betrokken;
- het college vertaalt die uitgangspunten in een passend tarief waarbij tenminste de in de code opgenomen kostprijselementen zijn uitgewerkt;
- het college blijft verantwoordelijk voor het maken van contractafspraken met aanbieders zoals de hoogte van het tarief;
- het college legt verantwoording af aan de gemeenteraad hoe zijn de door de raad vastgestelde uitgangspunten heeft vertaald in een passend tarief, en de procedure waarmee dit is gerealiseerd.

De AMvB is van toepassing op nieuwe inkoopcontracten vanaf de inwerkingtreding van de AMvB.

De taken van de betrokken partijen zijn als volgt:

- gemeenten: bij de zorginkoop de AMvB naleven;
- aanbieders: op een reële wijze inschrijven bij een inkoopproces;
- vakbonden: verantwoord omgaan met het arbeidsvoorwaardenoverleg en de consequenties van afspraken voor de inkoopmogelijkheden van gemeenten en de werkgelegenheid in de sector.

Onze conclusie bij dit tweede uitgangspunt is dat de AMvB van kracht zijn bij nieuwe inkooptrajecten. Een vergelijking van de afgesproken tarieven bij de inkoop sociaal domein voor 2016 en 2017 met de tarieven van de code verantwoord marktgedrag leert ons dat de tarieven van de code verantwoord marktgedrag 5 tot 10% hoger liggen. Voor de loonkostencomponent is de tariefopbouw nagenoeg gelijk. Het grootste verschil zit in de overheadkosten.

Reguliere banen in loondienst tegen fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden

Per 1 januari 2017 komt er een verbod op de inzet van alfahulpen in de algemene voorzieningen. Er mag alleen gebruik gemaakt worden van de Regeling dienstverlening aan huis (waarbij inzet van een alfahulp of zzp-er kan) door mensen met een maatwerkvoorziening in de vorm van een Pgb.

We zullen rekening moeten houden met dit uitgangspunt bij het maken van de tegemoetkoming huishoudelijke hulp vanaf 2017.

Wat betreft de arbeidsvoorwaarden geldt dat we bij de inkoop van het sociaal domein bij de maatwerkvoorzieningen opgenomen hebben dat de aanbieders de van toepassing zijnde cao hanteren (Cao VVT, Zorgen Welzijn, GGZ of gehandicaptenzorg). Uitzondering zijn de aanbieders die zzp-ers zijn.

Financieel

De Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) voor de 'verbetering van de arbeidsmarktpositie van medewerkers in de zorgsector' wordt structureel toegevoegd aan de integratie-uitkering Wmo; de uitkering voor zowel de maatwerkvoorziening lichte individuele ondersteuning als de algemene voorziening huishoudelijke hulp. Dit is 40 miljoen euro in 2017 en loopt op tot 100 miljoen euro. De tijdspanne waarin is onbekend. De HHT bedoeld voor de overgangsfase 2015 en 2016 blijft gelijk.

Verder worden de voorwaarden die voor de inzet van de HHT gelden vanaf 4 december 2015 helemaal losgelaten. De randvoorwaarde die blijft is dat inzet HHT voor de volgende doelen is: reguliere werkgelegenheid, goede arbeidsvoorwaarden, warme transitie voor cliënten en medewerkers.

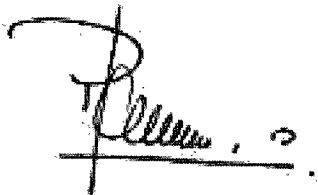
Onze conclusie is dat het voorgaande erop wijst dat de huidige HHT niet wordt verlengd en dat we vanaf 2017 alleen structureel middelen krijgen voor de 'verbetering van de arbeidsmarktpositie van medewerkers in de zorgsector'. Inschatting is dat deze in 2017 0,4 miljoen euro bedragen voor Groningen, oplopend tot 1 miljoen euro.

Dit betekent dat de incidentele middelen in 2015 en 2016 van respectievelijk 0,7 en 2,1 miljoen euro voor de HHT vanaf 2017 vervallen en dat de beschikbare middelen vanaf 2017 een stuk lager liggen.

Op de korte termijn speelt het volledig loslaten van de beperkende voorwaarden voor de inzet van de HHT. Zoals u weet hebben we de Regeling tegemoetkoming huishoudelijke hulp 2016 kort geleden aangepast. Aanleiding daarvoor waren de verruimde mogelijkheden van het Rijk van eind oktober 2015. Inmiddels worden de voorwaarden voor de inzet van de HHT helemaal losgelaten. Het opnieuw verder verruimen van onze regeling op grond hiervan levert volgens ons geen meerwaarde op. Het beroep op de regeling in oude vorm is al hoog (70%). Bovendien hebben we de mensen die nog niet gereageerd hebben in december 2015 opnieuw aangeschreven met een gunstiger regeling. Onze verwachting is dat het beroep op de regeling daardoor nog hoger wordt. Zoals toegezegd (brief 24-11-2015, kenmerk 5378707) zullen we u in de commissie o&w van januari 2016 informeren over de afwikkeling van de aanvragen voor de tegemoetkoming huishoudelijke hulp.

We gaan er vanuit dat u met deze brief voldoende geïnformeerd bent over de afspraken tussen Rijk, vakbonden en de VNG.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', with a circular flourish at the beginning.

de secretaris,
Peter Teesink