

Onderwerp Alternatief Vervoer Binnenstad  
Steller Machiel Huizenga



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 06 112 113 25  
Datum 7 juli 2021

Bijlage(n) 1  
Uw brief van

Kenmerk 290896-2021  
Uw kenmerk 

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over ons onderzoek naar aanvullend alternatief vervoer in de binnenstad voor mensen die een mobiliteitsbeperking ervaren. In deze brief en in bijgevoegd uitwerkingsdocument geven we inzicht in hoe we invulling hebben gegeven aan uw onderzoeksopdracht van maart 2020 (zaaknummer 120218-2020).

#### *Gastvrije en inclusieve binnenstad*

Op 24 februari 2016 heeft uw raad de visie ‘Bestemming Binnenstad’ vastgesteld. In deze visie is vastgelegd dat de bussen in de toekomst niet meer stoppen op de Grote Markt en voor de Der Aa-kerk. Naar aanleiding van inspraakreacties, debat en een verkennende studie hebben wij toegezegd dat er een vorm van alternatief vervoer in de binnenstad komt, in aanvulling op het openbaar vervoer. Dit aanvullend vervoer is bedoeld voor mensen die een (mobiliteits)beperking ervaren.

Op 3 september 2017 startte de pilot “Alternatief Vervoer Binnenstad West”. In mei 2018 is deze pilot uitgebreid zodat het grootste gedeelte van de binnenstad bediend kon worden met een pendelbus. Dit bleek geen succes. Het gebruik van de pendelbus was laag en de kosten hoog. Daarom is besloten de pilot met de pendelbus te staken.

Uw raad stelde in maart 2020 de onderzoeksopdracht “Alternatief Vervoer Binnenstad” vast (120218-2020), in relatie tot het verdwijnen van de bussen van de Grote Markt. In deze onderzoeksopdracht is een aantal randvoorwaarden voor het onderzoek opgenomen. Vanuit deze randvoorwaarden zijn wij het onderzoek gestart.

#### *Loopafstanden vanaf OV haltes nemen doorgaans toe*

Om de onderzoeksvraag op een zinvolle manier te kunnen beantwoorden wilden we eerst inzicht hebben in het werkelijke probleem. Daarom wilden we weten of loopafstanden van de nieuwe haltes naar bestemmingen in de binnenstad toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Door de plaatsing van OV haltes aan de randen van de binnenstad en het opheffen van de halte Grote Markt worden de loopafstanden naar

het Academiegebouw en de Vismarkt groter dan 400 meter. Voor een aantal andere bestemmingen, zoals de Stadsschouwburg, worden de loopafstanden verkleind. Andere belangrijke bestemmingen liggen binnen 400m van tenminste één OV halte.

*Omvang doelgroep is beperkt*

Tevens wilden we weten hoe groot de doelgroep is van mensen die een mobiliteitsbeperking ervaren. Dat is een vraag die niet gemakkelijk is te beantwoorden. De doelgroep is namelijk niet rechtstreeks uit statistieken af te leiden. We hebben een benadering gekozen die volgens ons en volgens leden van de Werkgroep Toegankelijk Groningen adequaat en passend is (de benadering wordt uitgelegd in het uitwerkingsdocument). De benadering leidt tot de conclusie dat het aantal reizigers tussen de 10 en 120 per dag bedraagt. Als we dat omrekenen naar reizigers per uur komen we op hele kleine aantallen.

*Pendelbus of tapis roulant is geen realistische optie*

Deze aantallen zijn zo klein dat we moeten vaststellen dat een oplossing met een pendelbus met dienstregeling in onze ogen tot een disbalans leidt tussen maatschappelijke kosten en baten. Uw raad stelde in maart 2020 bovendien vast (120218-2020) dat de gemeente een pendelbus niet zelf zal exploiteren en dat er vooralsnog geen middelen beschikbaar zijn voor het implementeren van het alternatief vervoer in de binnenstad.

Conclusie van het onderzoek is dat met benoemde randvoorwaarden een oplossing niet haalbaar is.

*Gastvrije en inclusieve binnenstad: hoe dan wel?*

Met de uitkomst van het onderzoek is stilgestaan wat creatieve en pragmatische oplossingen zijn die passen bij de uitgangspunten van de visie “Bestemming Binnenstad”. De behoefte om een gastvrije en inclusieve binnenstad te bieden blijft. De binnenstad is immers een plek voor iedereen. Mensen met een beperking, ouderen die minder goed ter been zijn of anderszins anders-mobielen willen net als ieder ander ook kunnen gaan en staan in de binnenstad. Dat willen we als gemeente faciliteren. De kernvraag is: “Hoe doen we dat?”

De figuur op de volgende pagina geeft een aantal mogelijke oplossingen. De oplossingen in de groene vakken vragen gezien het geringe aantal reizigers een relatief hoge investering. Daarnaast kan ook het ruimtebeslag in de binnenstad, zeker op drukke momenten, een knelpunt vormen. Het ligt derhalve voor de hand om oplossingen te zoeken door (combinaties van) opties uit de linker en middelste kolom.

*Pilot met flexibele invulling*

Zoals hierboven aangegeven, is er onzekerheid over de omvang van de doelgroep en de mate waarin de doelgroep gebruik zal maken van een alternatieve oplossing. De pilot met de waterstofbus bood een alternatief waarbij werd ingespeeld op de vooraf geïnventariseerde wensen en behoeften van de doelgroep. De doelgroep maakte echter

nauwelijks gebruik van het alternatief. De investeringen in de pendelbus stonden daarmee niet in verhouding tot de maatschappelijke baten.

We willen een gastvrije en inclusieve binnenstad bieden. Tegen deze achtergrond is ons voorstel om een pilot met flexibele invulling te starten, in afstemming met de doelgroep. Voor deze pilot reserveren wij een bedrag van maximaal € 50.000, inclusief de organisatiekosten voor de pilot en de evaluatie. Uiteraard delen wij de evaluatie en conclusies te zijner tijd met uw raad.

Wij staan open voor (vrijwilligers)initiatieven die eventueel aanvullend vervoer in de binnenstad willen aanbieden. In bepaalde wijken van de stad zien we al initiatieven voor fijnmazig wijkvervoer. De Vinkmobiel is daarvan een voorbeeld. Wat ons betreft kan dat ook in de binnenstad, bijvoorbeeld met een fietsriksja.

Verder merken wij op dat wij bij de herinrichting van de binnenstad ook investeren in rustpunten in de binnenstad: gratis zitplaatsen waar mensen kunnen uitrusten en verpozen. Hiermee maken we de stad aantrekkelijker voor mensen die minder goed grotere afstanden kunnen lopen.

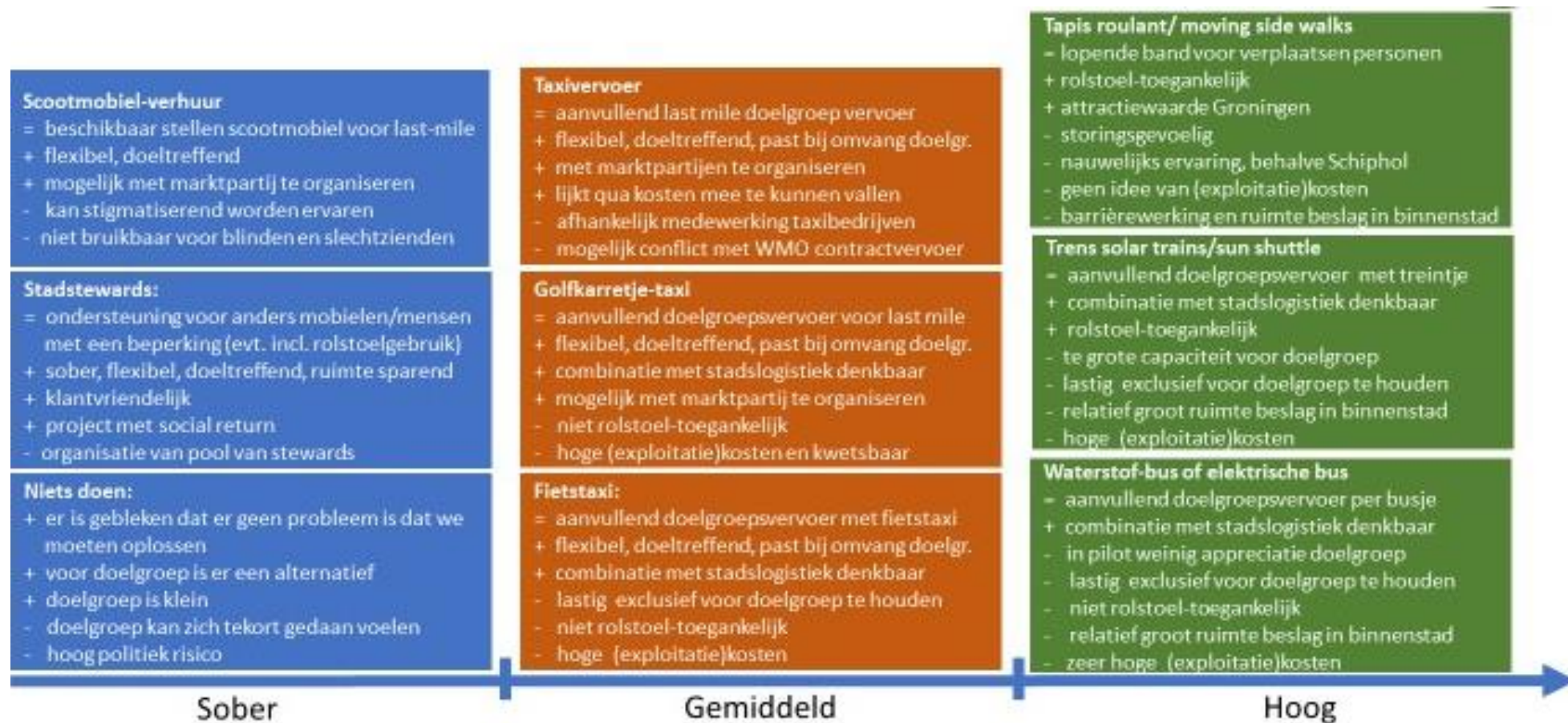
Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*



Figuur 1: Mogelijke oplossingen. De horizontale as geeft de omvang van de benodigde investering weer: sober, gemiddeld of hoog

Volgvel 4