



Onderwerp Beantwoording motie Goede participatie vereist goede communicatie

Steller D.E. Duin

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 51 67 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5725586

Datum 08-06-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 22 april 2015 heeft uw raad de motie 'Goede participatie vereist goede communicatie' aangenomen. U vraagt hierin om 1 jaar na de inwerkingtreding van de vernieuwde Afstemmingsverordening te rapporteren over het aantal maatregelen dat is opgelegd voor de zogenoemde 'geüniformeerde verplichtingen' binnen de Participatiewet. Ook vraagt u in hoeverre de opgelegde maatregelen het gevolg zijn van onbekendheid bij de doelgroep met de verplichtingen. Daarnaast hebt u ons gevraagd hoe vaak de individuele studietoeslag (artikel 36b Participatiewet) is verstrekt. In deze brief geven wij op deze vragen een antwoord.

Geüniformeerde maatregelen

Per 1 januari 2015 is de Participatiewet van kracht. Onderdeel hiervan zijn de zogenoemde 'geüniformeerde maatregelen'. Tot de invoering van de Participatiewet hadden gemeenten beleidsvrijheid daar waar het maatregelen betrof voor gedragingen in verband met de arbeidsinschakeling. Omdat het Rijk van mening was dat de verschillen tussen gemeenten en medewerkers in de uitvoering te groot waren bij het opleggen van maatregelen, is een geüniformeerd stelsel van maatregelen opgenomen in artikel 18 lid 4 Participatiewet. Het gaat daarbij om de volgende gedragingen:

1. werk aannemen en behouden;
2. zich inschrijven bij een uitzendbureau als de gemeente dat in het individuele geval nodig vindt;
3. voordat men verhuist naar een andere gemeente eerst actief zoeken naar werk in die gemeente;
4. een baan accepteren in een andere plaats dan waar men woont, ook als men daarvoor (maximaal) 3 uur per dag moet reizen;
5. bereid zijn om te verhuizen als dat nodig is voor een baan, als het een baan betreft met een contract voor ten minste een jaar;

6. het verkrijgen en behouden van kennis en vaardigheden, noodzakelijk voor werk;
7. de kans op werk niet belemmeren door gedrag, kleding of gebrek aan persoonlijke verzorging;
8. het gebruik maken van een voorziening van de gemeente om aan het werk te komen of om sociaal actief te worden, en het meewerken aan onderzoek naar de mogelijkheden tot arbeidsinschakeling.

Voor gedragingen 1 en 8 geldt dat zij ook al sanctioneerbaar waren voor 1 januari 2015, maar dan op basis van de gemeentelijke afstemmingsverordening. Gedraging 7 was al sanctioneerbaar in de algemene zin (gedragingen die de inschakeling in de arbeid belemmeren).

Opgelegde maatregelen onder Participatiewet

In de periode van 1 mei 2015 tot en met 26 april 2016 zijn er 93 maatregelen opgelegd. Een deel van deze maatregelen betreft gedragingen die plaatsvonden vóór 1 mei 2015. Op die gedragingen is het oude maatregelenbeleid nog van toepassing. Er is niet eenvoudig te achterhalen hoeveel van de 93 maatregelen op grond van het oude beleid is toegepast, maar aan het totale beeld doet dat niets af. Alle 93 maatregelen betreffen gedragingen die ook al op grond van het oude beleid sanctioneerbaar waren. Gedragingen die pas sanctioneerbaar zijn sinds 1 januari 2015, hebben zich in de genoemde periode niet voorgedaan.

We concluderen daarmee dat bijstandsgerechtigden voldoende ingelicht zijn over de nieuwe verplichtingen. Zoals wij u in onze brief van 2 oktober 2015 al vertelden, hebben wij bijstandsgerechtigden via verschillende kanalen geïnformeerd over de veranderingen in de Participatiewet, namelijk via de gemeentelijke website, in de bijsluiter, in beschikkingen en mondeling bij de intake.

De 93 maatregelen zijn opgelegd voor de volgende gedragingen:

Onvoldoende werk gezocht of aanvaard	26
Onvoldoende meegewerkt met een onderzoek naar de mogelijkheid tot arbeidsinschakeling	12
Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid (benadelingsbedrag € 4.000 of meer)	10
Door eigen toedoen werk verliezen	8
Niet (meer) ingeschreven staan als werkzoekende	7
Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid (benadelingsbedrag € 2.000 tot € 4.000)	6
Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid (benadelingsbedrag € 1.000 tot € 2.000)	6
Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid (benadelingsbedrag tot € 1.000)	4
Niet de gevraagde medewerking verleend, bijvoorbeeld aan een huisbezoek	3

Geen gebruikgemaakt van een aangeboden voorziening voor de arbeidsinschakeling	3
Gedragingen die de arbeidsinschakeling belemmeren	3
Onvoldoende meegewerkt met een voorziening voor de arbeidsinschakeling	2
Weigeren van algemeen geaccepteerd werk	1
Mensgericht fysiek geweld	1
Te laat verstrekken van gegevens	1

Bij het opleggen van een maatregel wordt gekeken naar de omstandigheden van de persoon of het gezin. Dit staat in artikel 18 lid 10 Participatiewet. Dit betekent dat kan worden afgeweken van de standaardmaatregel genoemd in artikel 18 lid 5 Participatiewet.

Uitgelicht: maatregelen in verband met zoeken naar of aanvaarden van werk

We willen graag kort inzoomen op de gedraging die het meeste voorkomt: het onvoldoende zoeken naar of aanvaarden van werk. We hebben de samenstelling van de groep bijstandsgerechtigden bekeken en hebben het volgende geconstateerd:

- 1) Op het moment dat de maatregel werd opgelegd gold dat
 - 21 personen jonger waren dan 30 jaar
 - 3 personen 30 jaar of ouder waren, maar jonger dan 40 jaar
 - 1 persoon ouder was dan 40, maar jonger dan 50 jaar
 - 1 persoon ouder was dan 50 jaar

- 2) Op het moment dat de maatregel werd opgelegd waren
 - 18 personen alleenstaand
 - 2 personen hoofd van een eenouder gezin
 - 1 persoon gehuwd of samenwonend
 - 5 personen overig

- 3) Met betrekking tot de hoogst genoten opleiding wordt opgemerkt dat
 - 1 persoon geen afgeronde basisopleiding heeft
 - 5 personen een basisopleiding hebben
 - 2 personen LBO/MAVO of MBO1 hebben
 - 8 personen MBO2/3/4/HAVO/VWO hebben
 - 3 personen een opleiding op HBO-niveau hebben
 - 4 personen een opleiding op WO-niveau hebben
 Van drie personen is geen opleidingsniveau bekend.

Verder merken we op dat:

- 16 maatregelen direct bij het begin van de uitkering zijn opgelegd
- er tweemaal een maatregel is opgelegd aan iemand die langer dan twee jaar werkloos is.

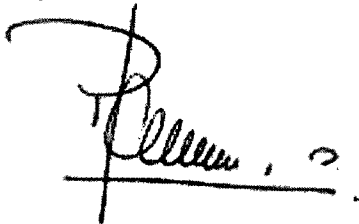
We kunnen concluderen dat het merendeel van de maatregelen is opgelegd aan jongeren tot 30 jaar, alleenstaanden zonder kinderen en personen met een startkwalificatie.

Individuele studietoelage

U hebt gevraagd of en, zo ja, hoe vaak er een individuele studietoelage is verstrekt. De individuele studietoelage is bestemd voor mensen die vanwege een arbeidshandicap niet in staat zijn het minimumloon te verdienen. Voor hen is de drempel om te lenen voor een studie een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. De individuele studietoelage stimuleert hen om toch de stap naar school of studie te zetten. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor hen vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan. We vinden het belangrijk om de doelgroep te stimuleren de toelage aan te vragen. We hebben daarom o.a. de scholen voor voortgezet speciaal onderwijs geïnformeerd over de voorwaarden en de aanvraagprocedure. Vanaf augustus 2015 tot heden is er aan 12 personen een individuele studietoelage verstrekt.

Wij verwachten dat wij u voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

M18



Groningen



MOTIE Goede participatie vereist goede communicatie

De raad van de gemeente Groningen in vergadering bijeen op woensdag 22 april 2015, besprekende het raadsvoorstel verordeningen Participatiewet,

Constaterende dat,

- het college in het raadsvoorstel verordeningen Participatiewet een Afstemmingsverordening (over de verplichtingen en maatregelen) heeft opgenomen;
- nieuw in deze verordening is dat het een hoofdstuk bevat over de geüniformeerde maatregelen en verplichtingen;
- conform artikel 18, lid 4, van de Participatiewet, als daarin opgenomen verplichting niet wordt nagekomen door een bijstandsgerechtigde, dit automatisch leidt tot een maatregel van 100% gedurende 1 tot max. 3 maanden;

Overwegende dat,

- het onwenselijk is dat schending van een verplichting plaatsvindt vanwege onvoldoende passende communicatie over de verplichtingen;
- communicatie het beste passend bij de doelgroep kan worden gemaakt in overleg met de doelgroep en vertegenwoordigers ervan;

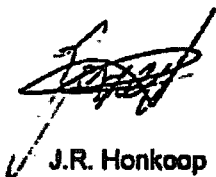
Verzoekt het college:

- ~~de wijze van communicatie over de verplichtingen vast te stellen in overleg met de doelgroep en vertegenwoordigers ervan;~~
- ~~1 jaar na invoering van de Afstemmingsverordening te rapporteren aan de raad over hoe de communicatie over de verplichtingen wordt beoordeeld door de de doelgroep en vertegenwoordigers ervan;~~
- 1 jaar na invoering van de Afstemmingsverordening te rapporteren aan de raad hoe vaak een maatregel is genomen en in hoeverre dit voortkomt uit gebrek aan bekendheid met de verplichtingen.

en gaat over tot de orde van de dag.

GRIFFIE	
reg.nr.	4996600 ^s
ingek.	28 APR 2015
class.	-2.07.51
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

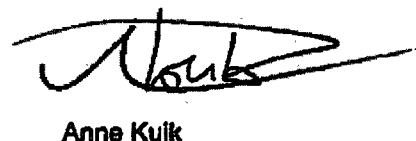
VVD


J.R. Honkoop

PvdA


Carine Bloemhoff

CDA


Anne Kuik

Aangenomen