


Onderwerp Beantwoording schriftelijke vragen CDA, D66, VVD, Stadspartij 100%
voor Groningen, Partij voor het Noorden, PVV en de PvdA: loting
scholen in Groningen
ter informatie
Steller Annemarie Thuss

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 06-52626745 Bijlage(n) 1 Ons kenmerk 169786-2023
Datum 31 mei 2023 Uw brief van Uw kenmerk 

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij doen wij u toekomen ons antwoord op de door het CDA, D66, VVD, Stadspartij 100% voor Groningen, Partij voor het Noorden, PVV en de PvdA gestelde vragen ex art. 36 RvO over loting bij scholen in Groningen. De brief van de vragenstellers treft u als bijlage aan.

Ter inleiding willen we aangeven dat, ondanks de afspraken die we maken, ouders het recht hebben om hun kind op meerdere middelbare scholen tegelijkertijd aan te melden. Wanneer ouders en leerlingen graag plaatsing op een specifieke school wensen om bepaalde redenen staat het hen vrij om een verzoek hiervoor in te dienen bij de school van keuze. De verantwoordelijkheid voor de toelating van leerlingen ligt bij de schoolbesturen. Scholen kunnen een eigen beleid voeren voor de plaatsing van leerlingen. Scholen kunnen bijvoorbeeld een lotingsprocedure uitvoeren of voorrang geven aan broertjes of zusjes. Voorwaarde is dat het toelatingsbeleid van de school consistent en transparant is. Leerlingen moeten evenveel kans hebben om ingeloot te worden. Het schoolbestuur bepaalt of een kind wordt toegelaten op de middelbare school.

Landelijk

Per schooljaar 2023-2024 verandert er iets in de aanmelding voor het voortgezet onderwijs. Er komt één aanmeldmoment voor het voortgezet onderwijs en wel in de week voor 1 april. Op dat moment hebben leerlingen hun definitieve schooladvies gekregen. In de jaren hiervoor meldde de leerling zich aan bij een vo-school zonder dat de eindtoetscore bekend is, en vonden er in de praktijk nog veel bijstellingen van adviezen plaats.

Aanleiding voor deze veranderingen is het wetsvoorstel doorstroomtoets dat in februari 2022 werd aangenomen.

Groningen

In plaats van één systeem voor de provincie hebben de verschillende scholenkoepels sinds 2019 hun eigen manier van aanmelding en registreren. Net als bij het vorige systeem mogen ouders met hun kinderen twee middelbare scholen als voorkeur doorgeven. Verschillende ouders hebben dit jaar echter meerdere voorkeuren opgegeven. Het gevolg is dat 'populaire' scholen in de stad Groningen sneller vol zitten. Ouders en leerlingen die zich wel netjes aan de regel houden, voelen zich benadeeld. Middelbare scholen in de provincie Groningen willen vanaf komend schooljaar een beter systeem om leerlingen aan te melden. Er wordt momenteel nagedacht over één aanmeldsysteem voor alle Groningse middelbare scholen. Doel is om dat al vanaf schooljaar 2023/2024 werkend te krijgen.

Op basis van deze korte situatieschets beantwoorden wij uw vragen.

- 1. Is het college het met de fracties van CDA en D66 eens dat de inschrijving via de eigen registratiesystemen van scholenorganisaties onwenselijk is, omdat sommige ouders meerdere voorkeursscholen opgeven terwijl andere ouders hier niet van weten?*

Een eigen registratiesysteem van inschrijving van scholenorganisaties is in principe heel goed mogelijk en werkbaar. Het gegeven dat ouders meerdere voorkeursscholen opgeven is uiteraard niet bedoeling. We betreuren het dat dit desondanks toch is gebeurd. Als er voor bepaalde scholen meer animo is dan het beschikbare aantal plaatsen kan er ongelijke toegang ontstaan en is de vrije schoolkeuze niet meer gegarandeerd. Er ontstaat dan schaarste aan plekken op populaire VO-scholen. Hierdoor hebben niet alle leerlingen gelijke kansen om terecht te komen op de school van hun keuze. Zelfs in gemeenten waar schoolbesturen een gezamenlijk toelatingsbeleid met loting hebben ingevoerd, blijft ongelijke toegang nog een potentieel probleem. Ongelijke toegang kan leiden tot kansenongelijkheid met negatieve effecten op de samenleving.

Een universeel optimale oplossing hiervoor bestaat niet. Alle mechanismen hebben voor- en nadelen, maar bepaalde criteria kunnen helpen om een afgewogen keuze te maken. Voor gelijke kansen zijn criteria als keuzevrijheid, strategiebestendigheid, segregatie tegengaan, transparant mechanisme en informatievoorziening aan ouders belangrijk. De Groningse schoolbesturen zijn in een overleg tot de conclusie gekomen dat de huidige wijze van aanmelden bij het voortgezet onderwijs niet naar tevredenheid is verlopen. Om die reden wordt gewerkt aan een universeel centraal aanmeldportaal.

- 2. Welke acties heeft het college de afgelopen jaren ondernomen om ervoor te zorgen dat we zo snel mogelijk één centraal registratiesysteem krijgen in Groningen? En waarom was dit nog niet geregeld vanuit het maatschappelijk akkoord met de scholen?*

Wij zijn het afgelopen jaar aan de slag gegaan met uniforme afspraken rondom toelatingsbeleid voor het primair onderwijs. Hierover hebben we u bericht in de collegebrief van 26 april jongstleden. Er is een stuurgroep ingesteld, bestaande uit bestuurders van de gemeente, KOC, VCOG en O2G2 en een werkgroep om te komen tot een gezamenlijk toelatingsbeleid. Er is een analyse uitgevoerd naar landelijk en lokaal beleid, er zijn goede voorbeelden verzameld, en er zijn gedragen beleidskeuzes gemaakt. De conceptnotitie 'Informatie- en toelatingsbeleid primair onderwijs in de gemeente Groningen' wordt ter vaststelling geagendeerd in het (onderwijs) besturenoverleg (BBO), eind juni. De implementatie van dit beleid wordt uitgerold vanaf het schooljaar 2023/2024. Dit geldt voor het primair onderwijs.

Voor het voortgezet onderwijs is er geen inzet geweest op een centraal registratiesysteem, omdat er geen noodzaak was om dit te doen. De ervaring van dit jaar leidt ertoe dat wij met de besturen van het voortgezet onderwijs in gesprek zijn over toelating en informatie.

- 3. Het college heeft de raad toegezegd om te onderzoeksresultaten naar een centraal aanmeldsysteem uiterlijk in april 2023 met haar te delen. Het meireces begint, maar de raad is nog steeds niet geïnformeerd. Waarom liggen de resultaten er nog niet? Vindt het college dat zij voldoende urgentie geeft aan de realisatie van een centraal inschrijfsysteem en daarmee aan de strijd tegen kansenongelijkheid?*

Uw raad is wel degelijk geïnformeerd voor het meireces, namelijk op 26 april jongstleden. Zoals reeds onder vraag 2 is beschreven, ging het in het maatschappelijk akkoord niet om voortgezet onderwijs maar om basisonderwijs.

- 4. Welke acties gaat het college ondernemen om ervoor te zorgen dat het centrale inschrijfsysteem aankomend schooljaar daadwerkelijk klaar is en gebruikt gaat worden?*

De gemeente stelt een projectleider en inhoudelijk deskundige aan om het voorgenoemde beleid voor het basisonderwijs zorgvuldig te implementeren. Voor wat betreft het voortgezet onderwijs zullen wij de gesprekken hierover vervolgen. Zie ook de toelichting bij antwoord 1.

- 5. Wat kan het college betekenen voor de gedupeerde leerlingen die door dit systeem uitgeloot zijn?*

Wij betreuren het dat er leerlingen zijn die niet op hun voorkeursplek geplaatst zijn. Het is niet mogelijk om te achterhalen welke leerlingen wel toegang tot deze plek zouden hebben gehad als alle ouders zich aan de regels zouden hebben gehouden. Wij hopen dat alle leerlingen hun draai gaan vinden op hun school en een plezierige schooltijd tegemoet gaan.

6. *Kan het college aangeven om hoeveel leerlingen het in totaal gaat?*

Het is bij ons niet bekend om hoeveel leerlingen het gaat. Dit is niet geregistreerd. Ook voor het basisonderwijs wordt gesproken over een centraal aanmeldpunt. Dit staat ook beschreven in het coalitieakkoord. Ook rondom deze inschrijving doen regelmatig verhalen de ronde over schaduw- en 'interesselijsten' waarop leerlingen al voor de afgesproken leeftijdsgrens een plek krijgen. Desondanks is ook dit inschrijfsysteem nog niet gerealiseerd.

7. *Kan het college aangeven of gesprekken met de schoolbesturen over een aanmeldsysteem voor het primair onderwijs, wat haar betreft passen bij de geest van het maatschappelijk akkoord dat kansenongelijkheid zou moeten tegengaan?*

Ons doel is om meer gelijke kansen te creëren voor (aankomende) 4- jarige kinderen en hun ouder(s)/verzorger(s) en te streven naar een gelijk speelveld voor alle ouders. We willen zorgdragen voor meer transparantie en helderheid rondom de aanmeldingsprocedure en de informatieverstrekking naar ouder(s)/verzorger(s) en zodoende komen tot een betere afspiegeling van de samenleving in de scholen. In de uitvoeringsagenda (Maatschappelijk akkoord) voor het primair onderwijs hebben we onder andere de uniforme aanmeldprocedure voor het basisonderwijs en informatieverstrekking aan ouders opgenomen. Om dit te bereiken zijn de partners van het Maatschappelijk Akkoord met schoolbesturen van het primair onderwijs in de gemeente Groningen gekomen tot een gezamenlijk voorstel over het toelatingsbeleid ter vaststelling in het BBO. Zie ook de toelichting bij antwoord 2.

8. *Liggen er al concrete afspraken of uitgangspunten voor een centraal inschrijfsysteem?*

In het antwoord op vraag 2 beschrijven we de acties die zijn ondernomen en de afspraken die zijn gemaakt. Voor wat betreft het voortgezet onderwijs is de enige concrete afspraak op dit moment dat de schoolbesturen tot een centraal aanmeldportaal willen komen. De gemeente volgt deze gesprekken.

9. *Hoe ver zijn de plannen voor één centraal aanmeldsysteem gevorderd? Vanaf welk schooljaar gaat dit in?*

De gesprekken met besturen en partners van het Maatschappelijk Akkoord Sociale Inclusie en nader onderzoek hebben geleid tot een voorstel voor toelatingsbeleid voor aankomende 4- jarigen in de Gemeente Groningen en de informatieverstrekking aan ouders om zo te zorgen voor transparantie, een gelijk speelveld voor alle ouders en meer gelijke kansen bij de aanmelding. We zijn in gesprek met alle schoolbesturen van het primair onderwijs om dit beleid te onderschrijven. Vaststelling hiervan staat gepland op 26 juni. Het beleid gaat in vanaf schooljaar 2023/ 2024. Dit geldt voor het primair onderwijs.

Volgvel 4

Wij willen graag benadrukken dat we goed samenwerken met al onze onderwijspartners en samen met hen zullen we bespreken of, en zo ja welke, extra inspanningen we moeten leveren om ook in de toekomst gelijke kansen te borgen voor onze leerlingen.

Graag betrekken we u bij het vervolg van het Maatschappelijk Akkoord.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.