

Onderwerp Beantwoording vragen ex art. 38 RvO van  
Steller CDA en VVD over het ophalen van oud  
papier in Haren

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 06-25314301  
Datum 27-1-2021

Bijlage(n) 1

Kenmerk



Geachte heer, mevrouw,

Hierbij doen wij u toekomen ons antwoord op de schriftelijke vragen ex art. 38 RvO van de heren Bolle (CDA) en Boter (VVD) over het ophalen van oud papier in Haren. De brief van de vragenstellers treft u als bijlage aan.

### Inleiding

Op dit moment wordt er in de voormalige gemeente Haren oud papier ingezameld door scholen, verenigingen en kerken. Op één school na wordt dit gedaan op een statische manier, inwoners kunnen één keer per maand of per week het oud papier naar een verzamelcontainer brengen.

Deze methode wijkt af van de methode die bij Nederlandse gemeentes zorgt voor de hoogste mate van papierscheiding en die wordt toegepast in de voormalige gemeenten Groningen en Ten Boer. In de voormalige gemeente Groningen is het gebruikelijk dat het oud papier huis-aan-huis iedere maand wordt ingezameld. Dit kan in losse dozen en pakketjes zijn of met papiercontainers. Met het huis-aan-huis inzamelen van oud papier vergroot je het gemak van afval scheiden. Wanneer dit met een container wordt gedaan, is het gemak nog groter omdat het papier niet in de keuken of berging opgeslagen hoeft te worden en op een arbo-vriendelijke wijze kan worden ingezameld. Daarnaast wordt er 20%<sup>1</sup> meer papier ingezameld en heeft het papier dat ingezameld wordt een hogere kwaliteit doordat het droog en schoon is. Ook in Haren wordt deze stijging verwacht ondanks dat er geen Diftar meer is. Uit de sorteerproef van 2019 is namelijk naar voren gekomen dat in het restafval nog 10,4% papier aanwezig is.

Oud papier inzamelen met containers is naast het vergroten van het gemak ook zeer efficiënt en zorgt voor een volledige dekking van papierinzameling. Om volledige dekking van de inzameling te realiseren wordt de voormalige gemeente Haren opgesplitst in wijken. Alle huidige inzamelaars kunnen een wijk in Haren krijgen

---

<sup>1</sup> Landelijk ervaringscijfer

waardoor zij verzekerd zijn van een vast gebied waar zij inzamelen en niet meer afhankelijk zijn van de goodwill van de brenger. Echter wordt van hen dan wel (meer) inzet gevraagd bij de inzameling. Haren-Noord en Haren-Oost zijn voorbeelden van wijken in Haren.

In december zijn de brieven voor het uitzetten van papiercontainers in Haren-Noord en Haren-Oost verzonden. Op dit moment heeft ongeveer 17% van de huishoudens aangegeven de container niet te willen. Dit kan meerdere redenen hebben, zoals ruimtegebrek of bijvoorbeeld het trouw blijven aan de huidige inzamelaar. Als inwoners alsnog een container willen, dan kunnen zij die alsnog aanvragen.

### Vragen en antwoorden

- 1. Geldt de nieuwe aanpak met speciale containers/kliks vanaf volgend jaar voor de gehele gemeente Haren? Zo nee, waarom niet?*

Ja, dat gaat gelden voor alle laagbouwwoningen in de hele voormalige gemeente Haren die nu ook voorzien zijn van huisvuilcontainers. Dit conform het in september 2020 vastgestelde afvalbeleid verwoord in de Keuzenotitie Minder afval, meer grondstoffen – Op weg naar een circulair Groningen. Het vertrekpunt daarbij is dat het zo makkelijk mogelijk wordt gemaakt om papier te scheiden zodat het scheidingspercentage omhoog gaat. Daarnaast sluit de aanpak aan bij de aanpak van de voormalige gemeenten Ten Boer en Groningen. Huishoudens die niet in aanmerking komen zijn de hoogbouwwoningen. Voor deze groep huishoudens wordt gekeken naar verzamelcontainers.

De huishoudens die in aanmerking komen, krijgen de mogelijkheid om een eigen papiercontainer te gebruiken om papier eenvoudiger te kunnen scheiden. Deze huishoudens worden door middel van een brief op de hoogte gesteld. Het gaat nu om Haren-Noord, Haren-Oost, Lellens, Winneweer en Ten Post. Voor Haren-Centrum, Haren-Zuid en Glimmen volgt het uitzetten van papier minicontainers in de loop van 2021. Deze ruimte is nodig om ook voor deze gebieden een inzamelende vereniging te vinden. Lukt dit niet dan zal het papier door de gemeente worden ingezameld.

- 2. Waarom is er voor gekozen om de nieuwe aanpak in te voeren vanaf april 2021? Was het niet logischer geweest dit vanaf 1 januari 2021 te doen? Inwoners van de voormalige gemeente Haren gaan immers vanaf dat moment hetzelfde tarief als de voormalige gemeente Groningen betalen.*

Het invoeren van papiercontainers in de hele gemeente per 1 januari 2021 was door besluitvorming in september 2020 en de bijbehorende voorbereidingstijd helaas niet haalbaar. Dit heeft onder andere te maken met de levertijd van de containers, de tijd die het kost om de containers uit te zetten en inzamelende verenigingen te vinden.

*Het verschil met de huidige situatie is dat op dit moment het oud papier door verschillende scholen, verenigingen en kerken wordt opgehaald of verzameld bij eigen ophaalpunten.*

- 3. Kan het college uitleggen waarom ze hebben gekozen voor deze nieuwe manier van werken en wat deze precies inhoudt?*

Op dit moment zamelt alleen OBS de Wissel huis-aan-huis in. De andere inzamelaars maken gebruik van een 30 m<sup>3</sup> verzamelcontainer of een kleine 1 m<sup>3</sup> rolcontainer, waar bewoners één keer per week of één keer per maand hun oud papier naar toe kunnen brengen. Het gaat dan om tien statische inbrengpunten in Haren, twee inbrengpunten in Glimmen en één inbrengpunt in Onnen en Noordlaren. Ook kan elke dag van de week en op zaterdagmorgen oud papier naar de Wijkpost Haren worden gebracht. Deze huidige situatie past niet bij het doel om het scheiden van grondstofstromen zoals papier zo makkelijk mogelijk te maken. Bovendien komt het niet overeen met de situatie in de overige delen van de gemeente waar papier eens per maand aan huis wordt opgehaald.

De nieuwe manier van werken houdt in dat inwoners met ruimte bij de woning de mogelijkheid hebben om naast de groene en de grijze container ook een papiercontainer te krijgen. Deze papiercontainer wordt dan één keer per maand aan huis ingezameld.

- 4. Was het niet beter geweest om te kiezen voor nieuw beleid wat beter aansluit bij de huidige manier van ophalen?*

We sluiten met deze methode aan bij de bestaande aanpak in de overige delen van de gemeente. Dit is bovendien een aanpak die succesvol is in vele andere gemeenten. Daarnaast vullen de papiercontainers aan huis en de huidige methode met brengvoorzieningen bij scholen, kerken en verenigingen elkaar goed aan. Inwoners hebben zelf de keuze hoe ze zich ontdoen van het oud papier.

*Verenigingen hebben het gevoel dat er willekeur is ontstaan, omdat het oud papier nu door alleen OBS de Wissel en Be Quick wordt opgehaald. De gemeente geeft in een artikel op RTV Noord aan dat er hier geen sprake van is en dat ze ook nog met andere verenigingen in gesprek wil gaan.*

- 5. Kan de wethouder aangegeven waarom er in eerste instantie alleen met de OBS de Wissel en Be Quick afspraken zijn gemaakt voor het ophalen van oud papier?*

OBS de Wissel zamelde als enige inzamelaar in Haren al ruim 25 jaar huis-aan-huis oud papier in. De overige inzamelaars in voormalig gemeente Haren faciliteren alleen

een brengvoorziening doormiddel van zee- of rolcontainers. Zij zamelen niet actief in en hebben aangegeven dat in de toekomst ook niet te willen doen.

Be Quick heeft zich meerdere keren gemeld voor het huis-aan-huis inzamelen van oud papier. Aangezien in een deel van Haren, dicht bij sportclub Be Quick, geen duidelijke papierfaciliteiten waren en er een nieuwbouwwijk bij is gekomen, heeft Be Quick het aanbod gekregen om huis-aan-huis inzameling van papier hier te organiseren.

*6. Hebben ook andere verenigingen, scholen en kerken de mogelijkheid gehad om zich aan te melden voor het ophalen van oud papier?*

De verenigingen, scholen en kerken in de voormalige gemeente Haren die nu inzamelen, zijn allemaal benaderd en er is ze gevraagd of ze belangstelling hebben voor een huis-aan-huis inzameling. Allen, op OBS de Wissel na, gaven aan geen belangstelling te hebben. De huidige inzamelaars hoeven op dit moment geen of weinig inspanning te leveren om het papier in te zamelen en de vergoeding te ontvangen. Wanneer ze huis-aan-huis moeten inzamelen vraagt dit meer van de vrijwilligers. Zij willen daarom alleen hun huidige methode continueren. Het is helaas nog niet gelukt om hierover met VV Gorecht in gesprek te gaan. Zij hebben inmiddels ook een brief gestuurd en verzocht om een overleg. Deze uitnodiging nemen wij zeker aan en zullen dit op korte termijn inplannen. Indien VV Gorecht dit wenst, kunnen zij ook papier huis-aan-huis inzamelen. Zij bevinden zich in Haren-Zuid en hier moeten de inzamelgebieden nog verdeeld worden.

Ons doel is om verenigingen, kerken en scholen betrokken te houden bij de papierinzameling. Niet alleen bij het statisch inzamelen, maar ook bij het actief huis-aan-huis inzamelen.

*7. Krijgen partijen die oud papier ophalen een inzamelvergunning? En zo ja, heeft dat gevolgen voor andere partijen die geen inzamelvergunning hebben?*

Ja, partijen die oud papier inzamelen krijgen een inzamelvergunning. Het verstrekken van een inzamelvergunning voor een afvalstroom komt voort uit artikel 4 van de Afvalstoffenverordening. Een inzamelaar mag alleen afval inzamelen wanneer hij aangewezen is door het college van B&W. De inzamelvergunningen van de huidige inzamelaars komen niet in het gedrang door het aanpassen van de methode, de overstap naar papiercontainers. Zij mogen statisch blijven inzamelen. Wij verwachten dat beide methodes goed naast elkaar kunnen, maar de praktijk moet dat uitwijzen.

*Scholen, verenigingen en kerken zijn bang dat hun inkomsten uit oud papier zullen wegvallen nu de gemeente voor deze manier van werken kiest.*

8. *Deelt het college deze zorg? En zo ja, wat kan het college voor deze scholen, verenigingen en kerken betekenen?*

De aanpassingen in de huidige werkwijze in Haren hebben als doel om de mate van papierscheiding te verhogen. Het is heel goed mogelijk dat leden en sympathisanten van deze verenigingen die gewend zijn om hun papier te brengen, dat zullen blijven doen. Wij zien dat als een aanvulling op de nieuwe methode en de huidige inzamelaars hebben alle ruimte om dit blijven doen.

9. *Naast de kwestie van het oud papier wordt er geen afval meer opgehaald bij kerken en verenigingen waar dat in de oude gemeente Haren wel het geval was. Waarom is hier voor gekozen en welke (financiële) gevolgen heeft dit voor de verenigingen?*

De Wet Milieubeheer maakt onderscheid naar herkomst van afval en grondstoffen. De gemeente heeft de plicht om de inzameling van huishoudelijk afval te organiseren. Dat geldt niet voor de inzameling van bedrijfsafval. Het afval van kerken en verenigingen wordt sinds enkele jaren gezien als bedrijfsafval, het wordt niet geproduceerd door een gezin/huishouden maar door leden en medewerkers. Daarnaast geeft de Wet Markt en Overheid aan dat wanneer de gemeente het bedrijfsafval inzamelt in een huishoudelijke afval route, de gemeente met de markt concurreert en dat er sprake is van oneerlijke concurrentie. Dat maakt dat het niet meer is toegestaan om dit afval in te zamelen als onderdeel van de publieke inzameling van huishoudelijk afval.

Het gevolg is dat kerken en verenigingen de mogelijkheid hebben om zelf te kiezen welk bedrijf hun afval inzamelt. De financiële gevolgen zijn afhankelijk van de tarieven die door de gekozen inzamelaar geboden worden. Het is mogelijk dat kerken en verenigingen Stadsbeheer inhuren voor de inzameling van hun bedrijfsafval.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*