

Onderwerp Beantwoording vragen ex art. 38 RvO van
GroenLinks en 100% Groningen over straatintimidatie

Steller G. Wobbes

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 60 52 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 319210-2021

Datum 6-7-2021 Uw brief van

Uw kenmerk - 

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij doen wij u onze beantwoording toekomen van de vragen ex art. 38 RvO van mevrouw M. Wijnja van de fractie van GroenLinks en mevrouw Y. Menger van de fractie van 100% Groningen over het thema straatintimidatie De vragen treft u als bijlage aan.

Uit een recent gepubliceerde enquête van de UKrant bleek dat 86 % van de vrouwen die de vragenlijst hadden ingevuld te maken hebben gehad met straatintimidatie en dat zij bepaalde plekken in de stad of groepen mannen vermijden en/of hun gedrag aanpassen. In de meeste gevallen ging het hier om intimidatie in parken en uitgaansgebieden, oftewel, intimidatie in de publieke ruimte. We weten uit landelijk en Europees onderzoek dat een meerderheid van de vrouwen te maken krijgt met (seksuele) straatintimidatie. In verschillende steden is of wordt een aanpak ontwikkeld om dit tegen te gaan. Ook zetten lokale partijen zoals de Nachtraad en 'Catcalls of Grunn' zich in om dit probleem in de openbare ruimte aan de orde te stellen, om het vervolgens tegen te kunnen gaan.

Nu het openbare leven na een lange periode van beperkingen door Corona weer stap voor stap open gaat, en dus ook het uitgaansleven weer op zal starten, is het een goed moment om stil te staan bij straatintimidatie in Groningen en hoe dit tegen te gaan. Onlangs kondigde de gemeente Arnhem aan met een groots en integraal plan te komen om straatintimidatie lokaal strafbaar te stellen en tegen te gaan, dit in navolging van onder andere de gemeenten Amsterdam en Rotterdam. Het tegengaan van straatintimidatie, of beter gezegd de publieke ruimte veilig maken voor iedereen, is meer dan strafbaar stellen en handhaven. Het vergt een integrale aanpak met onder andere aandacht voor bewustwording, handelingsperspectief voor slachtoffers en onderzoek. Daarnaast is er nog veel onduidelijkheid over de

lokale mogelijkheden om straatintimidatie, waaronder verbale uitingen, strafbaar te stellen. Rotterdam koos voor het opnemen van een verbod in de APV aangaande straatintimidatie, Amsterdam koos voor een brede definitie aangaande 'het verstoren van de openbare orde' om straatintimidatie strafbaar te stellen in de APV. Dit alles is gedaan naast de bestaande landelijke wetgeving, waar echter alleen maar moeizaam op kan worden gehandhaafd en gemonitord om een veelvoud aan redenen.

De fracties van GroenLinks en 100% Groningen hebben hierover de volgende vragen:

- 1. Is het College het met de fracties van GroenLinks en 100% Groningen eens dat de publieke ruimte voor iedereen veilig hoort te zijn?
Ja, daar zijn wij het mee eens.*
- 2. Is het College het met de fracties van GroenLinks en 100% Groningen eens dat het daarom noodzakelijk is om straatintimidatie in de openbare ruimte tegen te gaan?
Ja, die noodzaak onderschrijven wij.*
- 3. Europees, landelijk en in sommige gemeenten zijn er gegevens aangaande straatintimidatie bekend, tegelijkertijd zijn deze cijfers maar zeer beperkt in omvang. Zijn er cijfers met betrekking tot straatintimidatie in de gemeente Groningen bekend? Zo ja, wat zijn deze cijfers? Zo nee, waarom niet?
Straatintimidatie in de zin van discriminatie/ongelijke behandeling is cijfermatig in beeld. Echter, dit betreft de noemer 'discriminatie'. Deze vragen zijn met name gericht op seksisme en (seksueel) grensoverschrijdend gedrag. Dit wordt vaak niet geassocieerd met discriminatie en specifiek daarover ontvangen wij geen meldingen (al zijn er sporadisch meldingen geweest van homoseksuele personen die zich op straat onveilig voelden).*
- 4. Is er in Groningen een integrale aanpak om straatintimidatie tegen te gaan? Zo ja, wat houdt deze aanpak in? Zo nee, waarom niet?
Niet specifiek gericht op alle straatintimidatie. Wel een aantal projecten waaronder "gerust er op uit", een project waarin politie en het Discriminatiemeldpunt Groningen (DMG) samenwerken en voorlichting geven. Dit is een twee uur durende workshop die gaat over (seksueel) grensoverschrijdend gedrag in de uitgaanssetting. Deze workshops voeren wij structureel uit op o.a. het Alfa-college (MBO) en Montessori Lyceum (bovenbouw middelbare school). In het kader van het project Veilige Steden krijgen vrouwen via vrouwencentrum Jasmijn Rots en Water trainingen om vrouwen weerbaarder te maken.
We voeren campagnes om het bredere onderwerp grensoverschrijdend gedrag en grenzen leren herkennen en besteden we aandacht aan het*

perspectief van de daders. Het centrum voor seksueel geweld, het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid, de Rutgersstichting en de Nachtraad zijn de partners die hier activiteiten op organiseren. Ook is n.a.v. de #metoo discussie gesproken met horecabedrijven over dit onderwerp.

5. *Is er in de gemeente Groningen een lokaal juridisch kader, naast landelijke wetgeving, om straatintimidatie tegen te kunnen gaan? Zo nee, waarom niet?*

Net als Amsterdam zijn we van mening dat we met een brede uitleg van de bepalingen over het verstoren van de openbare orde uit de voeten kunnen. We bekijken wel welke verbeteringen in de regelgeving zijn aan te brengen, kijkend naar de model-APV en APV's van grote steden.

6. *Zou het opnemen van verbod op straatintimidatie in de APV zoals in andere gemeenten is of wordt gedaan een juridisch kader kunnen bieden? Zo nee, waarom niet?*

Dat kan, maar eerst wordt gezien of het huidige kader voldoende aanknopingspunten biedt om op te treden of aanpassing behoeft. Echter, het leveren van bewijs is in de praktijk een lastig te nemen horde.

7. *Is er zicht op plekken waar straatintimidatie met name voorkomt? Hoe wordt dit gemonitord?*

Het Panel Deurbeleid (daar waar discriminatiemeldingen worden onderzocht) is een voorbeeld van hoe meldingen gemonitord kunnen worden. De politie in Groningen houdt geen plekken bij waar straatintimidatie voorkomt.

8. *Worden meldingen van (seksuele) straatintimidatie in de gemeente Groningen als een aparte categorie geregistreerd door de betrokken diensten? Zo nee, waarom niet?*

Seksisme is discriminatie op grond van geslacht. Als wij hier meldingen over zouden krijgen, zouden we die als zodanig registreren en behandelen. Echter, dit type voorvallen worden niet bij het DMG gemeld. De politie in Groningen heeft geen aparte categorie voor deze incidenten.

9. *Kunnen vrouwen die het slachtoffer worden van straatintimidatie zich ergens melden om hun verhaal te doen en ondersteuning te krijgen?*

Dat kan bij het DMG. Het DMG kan samen met slachtoffers ook kijken of er partijen zijn die daarin betrokken kunnen worden. Dit is wel lastiger wanneer de dader onbekend is, maar dat neemt niet weg dat we er samen melding van kunnen maken bij de politie en/of omliggende horecaondernemers kunnen meenemen in wat er voor hun deur bijvoorbeeld gebeurt.

Het DMG lijkt wellicht niet de meest logische plek om te benaderen. Toch kan het DMG deze meldingen op dezelfde manier aanvlagen als discriminatiemeldingen in de publieke ruimte.

10. Bent u bekend met de integrale aanpak van straatintimidatie in Amsterdam? Wat is uw visie om een dergelijke aanpak ook te hanteren in de gemeente Groningen?

Wij zijn bekend met de integrale aanpak van straatintimidatie in Amsterdam. Overeenkomsten met de Amsterdamse aanpak zijn:

- Wij geven voorlichting en trainingen op scholen (met name DMG en het COC) gericht op grensoverschrijdend gedrag en intimidatie.
- Wij geven horecatrainingen én trainingen bij studentenverenigingen (GGD, sense Noord Nederland en Nachtraad).
- Wij hebben ingezet op weerbaarheidstrainingen voor vrouwen met een multiculturele achtergrond (multicultureel vrouwencentrum Jasmijn).
- Veiligheidsschouwen hebben in het verleden wel plaatsgevonden.

Deze aanpak in het kader van Veilige steden richt zich breder op het aanpakken van grensoverschrijdend gedrag en niet alleen op straatintimidatie.

Wij vertrouwen er op uw vragen hiermee voldoende te hebben beantwoord.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.