

Bestuursdienst



Telefoon (050) 3678111/ Theo Zaal
Onderwerp Beëindiging prostitutie A-kwartier

De leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
GRONINGEN

Datum **11 MRT 2011**

Bijlage(n) -

Ons kenmerk RO10.2482919

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 14 oktober 2009 heeft uw raad in de commissie Financiën en Verkeer ingestemd met onze beleidskeuze de prostitutie in het A-kwartier na 2015 niet meer te vergunnen. Tijdens de commissievergadering hebben wij u toegezegd *voorstellen te ontwikkelen voor de verdere uitwerking en de daaraan verbonden financiële consequenties, inclusief een dekkingsvoorstel*. Ook hebben wij aangegeven dat finale besluitvorming over beëindiging van de prostitutie medio 2010 plaats zou vinden.

In deze brief informeren wij u hierover en over de stappen die nog gezet gaan worden. Wij beginnen met de voorgeschiedenis in grote lijnen. Daarna volgen de maatregelen die tot nu toe zijn genomen. Onder het kopje 'fysieke aanpak' bespreken wij onze strategie ten aanzien van verwerving en verbetering.

In grote lijnen

De afgelopen jaren hebben wij met u een aantal malen de situatie in het A-kwartier besproken. We hebben geconstateerd dat de prostitutie en de drugsoverlast een zware wissel trekken op het woon- en leefklimaat in de buurt.

Al bij de vaststelling van het bestemmingsplan Binnenstad in 1995 heeft uw raad zorgen geuit over de concentratie van de prostitutie in de Hoekstraat/Vishoek en de daarbij te verwachten cumulatieve overlast. In dat bestemmingsplan is met nadruk het streven geformuleerd naar een goed woon- en leefklimaat in de gehele buurt.

Voor de prostitutie in de Muurstraat is toen gekozen voor een 'uitsterfbeleid'; voor de Hoekstraat/Vishoek is uitgesproken eerst te bezien of maatregelen van de gemeente de overlast zouden verminderen.

In 2008 hebben wij geconcludeerd dat het gewenste woon- en leefklimaat in het A-kwartier in onvoldoende mate was gerealiseerd. Bewoners en wijkorganisatie hebben ons meermalen laten weten dat de aan prostitutie gerelateerde overlast - rondjesrijders, nachtelijk lawaai, dronkenschap - niet of nauwelijks afneemt.

Burgemeester Wallage heeft in 2009 laten onderzoeken of beëindiging van de prostitutie in dit gebied en concentratie in de Nieuwstad mogelijk was.

Over de resultaten van dat 'Intraval-onderzoek' bent u per brief van 24 juni 2009 geïnformeerd. In de brief wordt geconcludeerd dat concentratie haalbaar en mogelijk is. Namens het college van B&W schrijft de burgemeester dat hij voornemens is de prostitutie in het A-kwartier af te bouwen en dat er na 2015 geen vergunningen voor de exploitatie van een prostitutie-inrichting in het A-kwartier zullen worden verleend. Alle eigenaren en exploitanten van prostitutie-inrichtingen zijn per brief van deze beleidskeuze op de hoogte gesteld.

Op 14 oktober 2009 heeft uw raad in de commissie Financiën en Verkeer met deze keuze ingestemd. Ook hierover zijn de exploitanten en eigenaren per brief geïnformeerd.

Finale besluitvorming

In de commissievergadering van 14 oktober 2009 hebben wij aangegeven dat finale besluitvorming medio 2010 plaats zou vinden. In dit kader zijn twee beleidsmaatregelen getroffen.

- . U heeft op 30 juni 2010 voor het A-kwartier een *voorbereidingsbesluit* genomen;
- . Wij hebben op 17 augustus 2010 besloten de '*nadere regels*' van de APVG, de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen, aan te passen. Beide worden onder het kopje 'Maatregelen' hieronder nader toegelicht.

Maatregelen

Beëindigen exploitatievergunning

Aan de exploitanten en eigenaren van de prostitutie-inrichtingen in het A-kwartier hebben wij geschreven dat in 2016 geen exploitatievergunningen voor prostitutie-inrichtingen worden verstrekt. De termijn tot aan 2016 is gekozen omdat zo aan exploitanten/eigenaren de mogelijkheid wordt geboden nog geruime tijd hun inrichtingen te exploiteren en zich tijdig op de veranderingen voor te bereiden.

Vorbereidingsbesluit

Het A-kwartier is een van de oudste delen van de stad Groningen; de stadswal is hier en daar nog zichtbaar. Er bevinden zich relatief veel monumenten in deze buurt. De nieuwbouw van prostitutiepanden en jongerenhuisvesting heeft niet overal met respect voor het historische karakter plaatsgevonden. Een verdere aantasting hebben we willen voorkomen door een voorbereidingsbesluit aan uw raad voor te leggen. Hierdoor krijgen wij de mogelijkheid ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan.

Op 30 juni 2010 heeft u dit voorbereidingsbesluit genomen. Binnen een jaar hoort een herziening van het bestemmingsplan van het gedeelte A-kwartier te volgen.

Nadere regels APVG

De prostitutievergunningen worden verleend op basis van de APVG. In de *nadere regels* bij de verordening hebben wij de gebieden vastgesteld waarbinnen de burgemeester exploitatievergunning kan verlenen. Om een wettelijke basis te geven aan het nieuwe beleid - na 2015 geen exploitatievergunningen meer voor straten in het gebied Vishoek, Hoekstraat en Muurstraat - hebben wij de nadere regels dienovereenkomstig aangepast,

vastgesteld en op 2 september 2010 bekendgemaakt. De APVG zelf hoeft hiervoor niet veranderd te worden. Tegelijkertijd heeft de burgemeester in een separate besluitnota zijn beleidsregel vestiging van prostitutie-inrichtingen aangepast.

Over het voorbereidingsbesluit en de wijziging van de nadere regels van de APVG zijn de eigenaren en exploitanten per brief van 8 september 2010 geïnformeerd.

Nieuwe bestemmingsplannen

Zoals boven is gememoreerd heeft u een voorbereidingsbesluit genomen om ongewenste ontwikkelingen in het A-kwartier tegen te gaan. Dit voorbereidingsbesluit dient gevolgd te worden door een nieuw bestemmingsplan voor het A-kwartier. De verplaatsing van de prostitutie uit het A-kwartier naar de Nieuwstad is op basis van het huidige bestemmingsplan niet mogelijk. Daarom wordt ook voor de Nieuwstad een nieuw bestemmingsplan vervaardigd.

Aanpak drugsoverlast

De drugsgelateerde overlast in het A-kwartier vindt voornamelijk 's avonds en 's nachts plaats. Deze bestaat uit lawaai (schreeuwen, ruzies, etc.), hinderlijk aanwezig zijn van verslaafden, dealers, tippelprostituees; klandizie van (raam- en tippel-) prostituees en de groep die op deze nachtsceen afkomt, de zogenaamde 'omhangers'. Van de overlastgevers zijn 80 in kaart gebracht. Er is een intensief politieoptreden tegen overlastgevend gedrag; er wordt veelvuldig verbaliseerd. De overlastgevende groep die nu nog resteert, bestaat uit de drugsdealers en verslaafden. De dealers hebben geen belang bij hulpverlening, de verslaafden komen alleen in het A-kwartier om snel te 'scoren'. Deze laatsten zijn bij politie en hulpverlening bekend en volgen overdag een programma dat varieert van methadonverstrekking tot therapie of werken bij projecten van WerkPro. De integrale aanpak blijkt te werken en wordt voortgezet. Hulpverleningsinstanties en politie overleggen 'per persoon' over welke aanpak gevolgd gaat worden en monitoren de voortgang; zonodig vindt bijstelling plaats.

De fysieke aanpak

Van prostitutie- tot woonbuurt

Met de hierboven beschreven maatregelen/instrumenten is een onomkeerbaar proces in het A-kwartier in gang gezet: na 2015 is de prostitutie en de daarmee gepaard gaande overlast in deze buurt verleden tijd. Dit wil niet zeggen dat automatisch een leefbare woonbuurt ontstaat. De aanpak van de drugsoverlast zal zeker nog gemeentelijke inzet vergen.

Het is ook niet reëel te veronderstellen dat in 2016 per direct alle prostitutiepanden zijn omgevormd tot woningen die passen in de historische, karakteristieke omgeving. De kans bestaat dat tot 2016 en wellicht nog een aantal jaren daarna de animo van een aantal eigenaren van prostitutiepanden om in de panden te investeren minimaal zal zijn. Met als gevolg achterstallig onderhoud en verpaupering. Vanuit het oogpunt van leefbaarheid is dit niet gewenst.

In de commissievergadering van 14 oktober 2009 hebben wij niet alleen over beleidsmaatregelen gesproken maar ook over een fysieke aanpak. Uw raad heeft

aangegeven zich ervan bewust te zijn dat bij de transformatie van prostitutie- naar woonbuurt een beroep zal moeten worden gedaan op gemeentelijke middelen. Onze reactie was dat wij geld vrij zouden maken voor verwerving en daadwerkelijke verbetering van de wijk.

Wij zijn ons ervan bewust dat in deze tijd van bezuiniging het aankopen en verbeteren van *alle* prostitutiepanden de gemeentelijke financiën onevenredig zullen belasten. In plaats van *alle* panden te verwerven, kopen wij passief en strategisch aan. De panden worden weer op de markt gebracht onder voorwaarden die een leefbare en kwalitatief goede woonbuurt beogen. De voorwaarden sluiten speculatie en kamerverhuur uit; bouwaanvragen worden getoetst op hun omgevingskwaliteit.

Naar verwachting zal een onrendabele top resteren. De dekking hiervan zullen wij betrekken bij de voorbereiding van de begroting 2012.

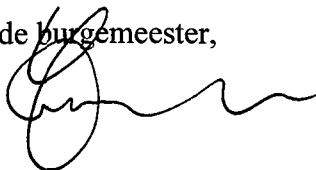
Eventuele aankopen in 2011 zullen per afzonderlijk voorstel aan ons worden voorgelegd.

Met eigenaren van prostitutiepanden voeren wij overleg, waarin ook ter sprake komen het opknappen van panden door de eigenaren zelf, de afbouw van de prostitutie in het A-kwartier en de mogelijkheden van verplaatsing naar de Nieuwstad. Aanvragen van eigenaren voor bouw- en exploitatievergunningen worden beoordeeld in het licht van de gewenste toekomstige situatie.

Wij vertrouwen dat u deze gedragslijn kunt onderschrijven.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,



de secretaris,

