

Bestuursdienst



Teléfono (050) 3678525/ G. Boerema
Onderwerp Beleidsregels in gebruik geven openbaar groen

de leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

GRIFFIE
reg.nr. <i>gr.og. 1033327</i>
ingek. <i>12 FEB 2009</i>
class. <i>-210751</i>
te beh. door: <i>GR</i>
kople gez. aan: <i>dagmail 12/2</i>

Datum **12 FEB 2009**

Bijlage(n) -

Ons kenmerk **RO08.1760890**

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Het beleid met betrekking tot het in gebruik geven van kleine stukjes groen (zogenaamd snippergroen), zoals beschreven in de nota 'uitgeefbaar groen' hebben wij in november 1988 vastgesteld. De afgelopen tijd is duidelijk geworden dat dit beleid gedateerd is en er behoefte is aan nieuw beleid. De reden hiervoor is dat de gemeente Groningen hogere ambities heeft op het gebied van ecologie (nota 'de levende stad' en het doelsoortenbeleid) en monumentale bomen (nota 'bladgoud') dan in 1988.

In deze brief beschrijven wij het nieuwe beleid voor het in gebruik geven van groen. Uitgangspunt is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van onze stad. Het nieuwe beleid komt in plaats van het beleid zoals dat is verwoord in de nota 'uitgeefbaar groen'.

Nieuwe beleidsregels: ingebruikgeving afhankelijk van groencategorie

Met het vaststellen van het bomenstructuurplan heeft uw raad een hoofdbomenstructuur vastgelegd. In de loop van 2009 neemt u een besluit over de groenstructuurvisie 'Groene Pepers', waarin we onderscheid maken in een basisgroenstructuur en een nevgroenstructuur. Op basis van deze verschillende structuren maken wij onderbouwde keuzes in welke gevallen openbaar groen in aanmerking komt voor ingebruikgeving. De mogelijkheid om groen in gebruik te geven is afhankelijk van de zogeheten groencategorie:

Groencategorie	Mogelijkheid om groen in gebruik te geven?
Basisgroenstructuur (Stedelijke Ecologische Structuur, parken & grotere groenstroken)	NEE
Hoofdbomenstructuur	NEE
Groen dat monumentale bomen bevat	NEE
Groen dat noodzakelijk is voor het effectief onderhouden van de openbare ruimte	NEE

Nevengroenstructuur (al het overige groen)	JA
--	----

Uit het staatje blijkt dat alleen groen dat behoort tot de nevangroenstructuur in gebruik gegeven kan worden. Het gaat hierbij dan om groen dat grenst aan een tuin van een bewoner. Meestal gaat het om kleinere plantvakjes die een geringe bijdrage leveren aan de ruimtelijke én ecologische kwaliteit van de woonomgeving.

De exacte bepaling van de basisgroenstructuur vindt plaats in de groenstructuurvisie 'Groene Pepers'. Hierin is een kaart opgenomen waarop de basisgroenstructuur is weergegeven. Deze basisgroenstructuur wordt leidend voor het in gebruik geven van het openbaar groen. Tot het moment waarop uw raad een besluit neemt over de definitieve groenstructuurvisie, zal de kaart uit de inspraakversie leidend zijn. Zolang de definitieve groenstructuurvisiekaart nog niet door u is vastgesteld wordt elk verzoek getoetst door de afdeling Ruimtelijke Plannen van de dienst RO/EZ. Dit om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen.

Bovenstaande beleidsregels voor het in gebruik geven van openbaar groen zullen dienen als toetsingskader. Met het nieuwe toetsingskader kan efficiënter met verzoeken voor het in gebruik geven van openbaar groen worden omgegaan. Openbaar groen wordt via een gebruikovereenkomst aan een bewoner in gebruik gegeven.

Verschil tussen het oude en nieuwe beleid

Het nieuwe beleid voorziet, in tegenstelling tot het oude beleid, in de ecologische doelstellingen van uw raad. Openbaar groen dat deel uit maakt van de SES (Stedelijke Ecologische Structuur) komt niet meer in aanmerking voor ingebruikgeving. In de SES willen we ecologische doelstellingen behalen, zoals door u vastgesteld in het doelsoortenbeleid.

Het oude beleid bevatte geen kaart waarop duidelijk was weergegeven welke gronden voor een ingebruikgeving in aanmerking kwamen. De kaart horende bij de groenstructuurvisie voorziet hier wel in. Verder ging het oude beleid uit van een actieve benadering van bewoners om grond in gebruik te nemen. Het nieuwe beleid wacht verzoeken van bewoners af.

Illegaal in gebruik genomen gronden

Er is een globale inventarisatie gemaakt van de hoeveelheid illegaal in gebruik genomen grond in de stad. Voor deze inventarisatie is dossieronderzoek verricht. Bovendien zijn luchtfoto's vergeleken met de kadastrale kaart. De resultaten van deze inventarisatie zijn gedeeltelijk al verwerkt op digitale (beheer)kaarten. Op basis van deze inventarisatie kan worden opgemaakt hoe het nieuwe beleid in de praktijk gaat uitpakken. Wellicht dat in enkele gevallen, via civielrechtelijke procedures, handhavend zal moeten worden opgetreden.

Overigens is daarbij een gering risico aanwezig dat vanwege verjaring de grond in eigendom van de gebruiker is gekomen. Uit recente jurisprudentie komt naar voren dat

het risico op verjaring alleen aanwezig is als een eigenaar van een aanliggend perceel minimaal twintig jaar een stuk gemeentegrond bij zijn tuin heeft gevoegd en gebruikt, waardoor het lijkt dat het zijn of haar grond is. Bovendien mag de grond niet meer openbaar toegankelijk zijn.

In het stadsdeel Noorddijk (Beijum en Lewenborg) komen incidenteel situaties voor waar in bezit genomen gronden ervoor zorgen dat effectief onderhoud van de openbare ruimte of het behalen van de ecologische doelstellingen niet meer mogelijk is. Bij wijkvernieuwingen (Vinkhuizen en Paddepoel) is aandacht besteed aan het corrigeren van illegale situaties. In veel gevallen zijn de gronden in gebruik gegeven aan bewoners of verkocht aan de woningcorporaties. Het is overigens niet onze bedoeling om massaal grond aan woningcorporaties over te dragen.

Naar verwachting kunnen we veel gevallen van illegale ingebruikname door middel van het afsluiten van gebruiksovereenkomsten legaliseren. Dit gaan we de komende jaren projectmatig op een tweetal manieren uitvoeren. In het handhavingsprogramma van de dienst RO/EZ voor 2009 is een gebied in Paddepoel aangewezen waar we allerlei illegale zaken aanpakken. Het gaat hierbij om zowel illegale bouwwerken, als illegaal in gebruik genomen gronden. Dit doen we overigens in overleg met de betreffende woningcorporatie. Daarnaast zijn grote groenrenovatieprojecten voor ons aanleiding om tegen illegaal in gebruik genomen grond op te treden. Deze groenrenovatieprojecten zijn een onderdeel van het jaarlijkse programma Stadsbeheer.

Mogelijkheid tot verkoop

In principe kunnen bewoners in gebruik gegeven gronden ook kopen, al gaan we hier terughoudend mee om. Daarom wordt voor elk koopverzoek advies gevraagd aan de afdeling Ruimtelijke Plannen van de dienst RO/EZ. Dit om rekening te kunnen houden met mogelijke toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Overigens is deze werkwijze ook nu al gebruikelijk.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester, 

de secretaris,

