

Onderwerp **Beleidsuitgangspunten Aanpassing Wmo
Verordening**

De leden van de gemeenteraad van Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 4574 Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 09.1926195

Datum - 2 JUL 2009 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte mevrouw, heer,

Inleiding

Overeenkomstig de wettelijke verplichting hebt u, in de raadsvergadering van 27 september 2006, de *Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning* vastgesteld. Deze Wmo verordening heeft om een aantal redenen bijstelling. Op het waarom gaan we in deze brief in.

Omdat wij geen eigenstandige bevoegdheid hebben om de verordening te wijzigen, leggen wij u bij deze tevens de uitgangspunten voor de nader vorm te geven wijzigingen voor.

Achtergrond aanpassing huidige Wmo verordening

Na ongeveer twee jaar werken met de Wmo verordening constateren we dat de huidige Wmo verordening sterk is gebaseerd op de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg). Die vormt voor de verstrekking van Wmo voorzieningen een minder goede basis. Enkele nieuwe wettelijke ontwikkelingen zoals de wetwijziging Wmo in het kader van de Alfahulp, maar ook recente jurisprudentie en maatregelen van rijkswege in het kader van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten¹ dwingen ons eveneens met aanpassingen te komen, zowel van de Wmo verordening als van het daaraan gerelateerde, door ons vast te stellen, Besluit maatschappelijke ondersteuning alsook het (eveneens door ons vast te stellen) Verstrekkingenboek.²

De wijziging zal ook de leesbaarheid bevorderen. Waar mogelijk zal technisch-juridisch taalgebruik worden vermeden. De bruikbaarheid van de Wmo Verordening (en ook het Besluit en het Verstrekkingenboek) zal zowel voor de burgers als de medewerkers hierdoor verbeteren.

¹ Hierbij kan worden gedacht aan de pakketmaatregel AWBZ en het wegvallen van de ondersteunende begeleiding op psychosociale grondslag binnen dezelfde wet.

² De verwevenheid van de Verordening met het Verstrekkingenboek en het Besluit maatschappelijke ondersteuning noopt tot een min of meer simultane aanpassing van deze drie stukken.

Basis van de huidige Wmo verordening

De in de huidige verordening geredigeerde artikelen zijn zodanig vorm gegeven dat is aangesloten bij de praktijk voor 1 januari 2007. Dit is enerzijds om de overgang voor burgers zo rustig mogelijk te laten verlopen; anderzijds is het om ervaring op te doen met het (voor de gemeente nieuwe product) huishoudelijke verzorging. De huidige Wmo verordening is daardoor een mix tussen de oude Wvg en de nieuwe Wmo gedachte geworden.

Vernieuwing

Continuïteit in beleid met elementen van vernieuwing is wat we met de wijziging van de verordening beogen. Een herziene verordening biedt kansen om het voorzieningenbeleid (op termijn) passender en beter in te richten:

- oplossingsgericht, in plaats van claimgericht;
- ruimte voor creatieve oplossingen;³
- individueel maatwerk (vraaggericht, en daar waar nodig in overleg met klant en sociaal netwerk);
- samenhang met producten op het gebied van zorg, ondersteuning en welzijn van andere (niet-gemeentelijke) aanbieders.

In het najaar zal een aantal inhoudelijke zaken bekeken worden, zoals de eigen bijdrage systematiek en de algemeen gebruikelijke voorzieningen. Op dit moment wordt alleen bij de verstrekking van huishoudelijke verzorging een eigen bijdrage geïnd. In het Wmo meerjarenprogramma 2008-2010 is al aangegeven dat er, gelet op de financiële risico's en de noodzaak tot verruiming van het voorzieningenaanbod, bekeken zal worden of er ook voor overige individuele Wmo-voorzieningen een eigen bijdrage geïnd zou moeten worden. Het uitgangspunt daarbij is 'de sterkste schouders dragen de zwaarste lasten'.

Verder zullen we kijken naar het totale pakket aan hulpmiddelen. We willen het basispakket individuele voorzieningen aanpassen aan de eisen van deze tijd en de eisen die gesteld worden vanuit de nieuwe Wmo-groepen. Om ruimte te scheppen voor nieuwe vormen van ondersteuning moeten we elders geld vrijmaken. Hierbij kunnen algemeen gebruikelijke hulpmiddelen, zoals verhoogde wc-potten, afvallen, maar er kunnen wellicht nieuwe hulpmiddelen bij komen.

³ Als voorbeeld kan worden gedacht aan het navolgende. Het collectief Wmo-vervoersysteem is in principe slechts te gebruiken door mensen met een indicatie en hun begeleiders. Niet alleen de toegankelijkheid van het systeem en het van deur tot deur vervoer zijn aantrekkelijk, maar dit systeem biedt ook een gevoel van veiligheid bij reizigers met name in de avonduren. Zo is in Rotterdam enkele jaren terug besloten om dit systeem na 19:00 uur ook open te stellen voor mensen van 75 jaar en ouder zonder verplichte indicatie, maar met de volgende twee voorwaarden;

- een maximum aantal ritten op jaarbasis
- een eigen bijdrage ter hoogte van het reguliere OV-tarief.

Sommige aanpassingen van de verordening kunnen een mogelijk nadelig financieel effect voor de gemeente hebben. Deze zullen door ons in kaart worden gebracht. De effecten van het algemeen gebruikelijk verklaren (naar aanleiding van jurisprudentie) kunnen daarentegen een voordelig financieel effect hebben. Al deze effecten zullen in samenhang en voorafgaand aan de wijziging van de verordening worden gepresenteerd.

Losbladig systeem

In deze fase wordt gedacht aan een losbladig systeem waarin de Wmo verordening, het Verstrekkingsboek en het Besluit maatschappelijke ondersteuning alle drie op termijn zullen worden opgenomen. Met een losbladig systeem is het gemakkelijker om wets- en beleidswijzigingen op te nemen. De voorgenoemde drie onderdelen zullen systematisch en logisch worden opgebouwd en zullen naar relevante onderdelen van elkaar verwijzen.

Gezien de omvang van de werkzaamheden zal de Wmo verordening eerst worden aangepakt. We zullen u naar verwachting in het eerste kwartaal 2010 de concepttekst voor de 'nieuwe' *Verordening Voorzieningen maatschappelijke ondersteuning* kunnen aanbieden. In de loop van 2010 volgt vervolgens het door ons vast te stellen Besluit en daarna het eveneens door ons vast te stellen Verstrekkingsboek.

Tot slot

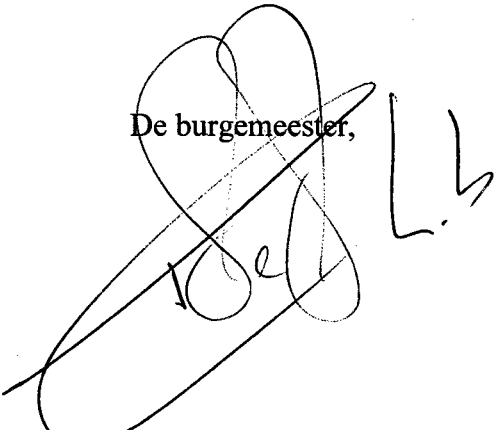
Een afschrift van deze brief zal worden verzonden aan de ouderenraad, de adviesraad gehandicapten en het platform Wmo.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Groningen,

De burgemeester,



A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be 'L. B.', written over the printed name 'De burgemeester,'.

De secretaris,



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'L. B.', written over the printed name 'De secretaris,'.