

Onderwerp Bereikbaarheid regio en stad

Steller I. Bolhuis

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 81 11 Bijlage(n) 3

Ons kenmerk RO13.3778574

Datum - 3 JUL 2013 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

De afgelopen maanden hebben wij uw raad regelmatig op de hoogte gehouden van de voortgang in de bereikbaarheidsopgave binnen de regio. Recent, 14 juni jl., is in de Stuurgroep Regio Groningen-Assen een herziene visie op bereikbaarheid vastgesteld met een bijbehorend (herijkt) maatregelenpakket. De basis voor deze herziening is de zogeheten Netwerkanalyse met een nieuwe bereikbaarheidsstrategie, waarover u ook op 8 april 2013 in een raden-, staten- en stakeholders-bijeenkomst bent bijgepraat. Met deze brief informeren wij u alvast over de inhoud van de definitieve stukken vanuit de regio, die na de zomer zullen volgen voor gelijktijdige vaststelling in uw raad.

Analyse en strategie

Uit de analyse blijkt dat de in 2006 ingezette bereikbaarheidsstrategie van Regio Groningen-Assen succesvol is geweest en nog steeds stevig genoeg is om uiteenlopende ontwikkelingen en trends op te kunnen vangen en zo de regio bereikbaar te houden. Op onderdelen verdient de strategie wel extra aandacht. Blijvend uitgangspunt is dat de bereikbaarheid in de regio benaderd wordt vanuit een integraal vervoersysteem met alle modaliteiten: auto, fiets, bus en trein, aangevuld met maatregelen op het gebied van mobiliteits- en verkeersmanagement. De hoofdlijnen van de aanpassingen in de bereikbaarheidsstrategie hebben betrekking op:

- Verdere kwaliteitsverbetering van Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) - assen en OV-knooppunten, dit zorgt voor reizigersgroei en verbetert de exploitatie van het OV.
- Het P+R-beleid is succesvol, blijven investeren, wel met bijzondere aandacht voor de problematiek van de exploitatie parkeergarages in de stad Groningen.
- Investeren in Fietsroutes Plus is beloftevol, belangrijk is een goede aanlanding in de stad Groningen.
- Aanpassingen weginfrastructuur vooral nodig voor de uitvoering van de grote projecten (Groningen Bereikbaar en Minder Hinder Assen).

Ook is gebleken dat verschillende ontwikkelingen in 2006 nog niet waren voorzien. Het gaat dan om economische, demografische en technologische ontwikkelingen, gevolgen van de digitale samenleving, en het landelijk beleid met betrekking tot de OV studentenkaart. Omdat deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor de mobiliteit in de Regio Groningen-Assen, is bij de nieuwe Netwerkanalyse een monitoringsprogramma gevoegd.

Openbaar Vervoer en HOV-visie

In de Netwerkanalyse is geconstateerd dat het Openbaar Vervoer (bus en trein) vooral groeit op de zogenoemde Hoogwaardig Openbaar Vervoertrajecten (HOV-assen). Daarom is voor het Openbaar Vervoer de bereikbaarheidsstrategie verder uitgewerkt in een HOV-visie voor de langere termijn. In deze visie blijft de trein de ruggengraat van de HOV-structuur en daar waar geen trein aanwezig is, wordt ingezet op HOV-bussen. Via de HOV-structuur worden regio en stad met elkaar verbonden, worden de economische toplocaties (dynamo's) bereikbaar gehouden en wordt aangesloten bij de belangrijke OV knooppunten (inclusief P+R-locaties) in de regio. In hoofdlijnen bestaat de visie uit:

- De gefaseerde en modaliteitsonafhankelijke ontwikkeling van de HOV-assen (spoor en bus) met hoge kwaliteit en hoge frequentie.
- Station Europapark krijgt een belangrijkere functie, waardoor het Hoofdstation relatief wordt ontlast. Absoluut gezien blijft het aantal reizigers op het Hoofdstation wel groeien.
- De stapsgewijze ontwikkeling van drie hoogwaardige buslijnen waarbij regio en stad met elkaar worden verbonden, en één HOV-lijn binnen de stad met potentiële regionale waarde. De P+R-locaties zijn hiervan een onderdeel.
- De HOV-assen hebben een ruimtelijk structurende werking.
- Het snel realiseren van een tijdelijke buslijn Hoofdstation – Zernike via de westelijke ringweg.

Als streefbeeld voor de HOV-structuur in de regio is een lange termijnbeeld opgesteld. Dit lange termijnbeeld HOV is weergegeven in de bijlage in deze brief. De aansluiting op het onderliggende busnet vanuit de regio is ter indicatie met pijlen aangegeven en krijgt nog een nadere uitwerking. Het streefbeeld HOV-structuur is de stip op de horizon waar via de uitvoering van de verschillende maatregelen stapsgewijs naar toe wordt gewerkt.

Herijking en nieuwe maatregelen

Het herijkte maatregelenpakket van de regio betreft projecten op het gebied van HOV, OV-knooppunten en P+R-locaties. Voorbeelden zijn Knoop Groningen (aanpak hoofdstation Groningen), FlorijnAs Assen en bereikbaarheidsprogramma Leek/Roden. Vanuit het Regiofonds draagt Regio Groningen-Assen ruim € 60 miljoen bij aan deze projecten. De investeringen die al waren afgesproken blijken nog steeds zinvol, ook in het licht van de nieuwe analyse en bereikbaarheidsstrategie.

Naast dit bestaande maatregelenpakket van de regio is in de stad Groningen een aanvullend pakket voorzien, dat invulling geeft aan een belangrijke stap richting een kwalitatief HOV-systeem. Deze nieuwe maatregelen zijn weergegeven op de overzichtskaart die als losse bijlage bij deze brief is gevoegd: “Verbeterde kwaliteit / capaciteit HOV-assen en nieuwe maatregelen actualisatie Netwerkanalyse”. Daarbij gaat het om ingrepen die een verbetering betekenen van kwaliteit en capaciteit van HOV-assen door de stad in de periode tot 2020. Vanuit regio rijden de HOV-bussen langs P+R-terreinen en onderweg worden dynamo’s als UMCG of Martiniziekenhuis aangedaan, waardoor grote groepen reizigers in één keer op de juiste bestemming komen, zonder overstap, of met hoogstens één overstap. Bovendien heeft deze aanpak als voordeel dat er minder bussen langs de Grote Markt rijden. De vraag of de Brugstraat en de Grote Markt volledig busvrij kunnen worden gemaakt is hierin nog niet meegenomen. Dit vraagstuk wordt betrokken bij onze visie op de Binnenstad en staat ter discussie tijdens het stadsdebat 'Let's Gro' op 21 en 22 november 2013.

Overigens zijn naast het idee voor de ingreep op het gebied van Openbaar Vervoer ook maatregelen bedacht voor fietspaden- en wegenstructuur. Voor de fiets betreft dit de aanlanding van fietspaden uit de regio in de stad, de fietsverbindingen met de P+R-terreinen en fietsparkeren. Op het gebied van weginfrastructuur gaat het om een aantal topprioriteiten nodig in het kader van Groningen Bereikbaar. Deze zijn ook op de overzichtskaart aangegeven.

Herverdeling RSP-gelden

Met de herverdeling van de RSP-gelden heeft de provincie – in goed overleg met de gemeente – financieel al een voorzet gegeven voor een nieuw, samenhangend maatregelenpakket voor het wegverkeer, het OV en de fiets. Hierin is € 40 miljoen gereserveerd voor de bereikbaarheid van de stad met OV en € 35 miljoen extra voor het project Knoop Groningen (fly-over). Binnen de gemeente Groningen resteert van de € 30 miljoen gereserveerd in onze meerjarenbegroting, nog € 20 miljoen voor de bereikbaarheidsopgave. De overige € 10 miljoen is in december 2012 toegezegd aan de regio als vergoeding voor gemaakte plankosten in verband met het stopzetten van het project Regiotram.

In het nieuwe maatregelenpakket is overigens ook een bustunnel ter plekke van het hoofdstation opgenomen. Met de aanpak van de Knoop Groningen doet zich namelijk een eenmalige kans voor deze tunnel relatief eenvoudig en goedkoop te realiseren. Hiervoor zoeken we samen met de provincie Groningen naar aanvullende dekking.

Vervolgstappen en raadsbehandeling

Met de definitieve rapporten van de regio die na de zomer in de raad ter vaststelling voorliggen, zal ook het nieuwe maatregelenpakket van provincie en gemeente Groningen ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd. Raadsbehandeling is als volgt gepland. Op 2 september is er opnieuw een bijeenkomst voor Raden en Staten, georganiseerd door de regio Groningen-Assen. De stukken van de regio (netwerkanalyse, bereikbaarheidsstrategie en streefbeeld HOV) worden naar verwachting medio september in de stuurgroep Regio Groningen-Assen vastgesteld.

Eind oktober kan ten slotte vaststelling door uw raad plaatsvinden van deze stukken. De regionale opgave is dan aangevuld met het bereikbaarheidsplan voor de aanpak van nieuwe maatregelen en toekomstige opgaven van de gemeente Groningen op het gebied van bereikbaarheid.

De organisatie van de uit te voeren werkzaamheden zal hierin worden meegenomen. Gedacht wordt aan fondsvorming samen met de provincie, waarbij telkens een uitvoeringsprogramma op basis van jaarschijven wordt gemaakt. Financiële vertaling volgt in het meerjarenprogramma verkeer en vervoer dat wij in december aan uw raad presenteren (zie bijlage 2, raadsbehandelplan).

Vooruitlopend op de definitieve vaststelling van de stukken in oktober wordt alvast een start gemaakt met het vormgeven van de organisatie en de voorbereidende werkzaamheden om het Groningse maatregelenpakket zo voortvarend mogelijk uit te kunnen voeren. In vervolg op de goede samenwerking binnen de regio, en in afwachting van de definitieve besluitvorming, zien we de discussie in uw raad alvast met belangstelling en vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

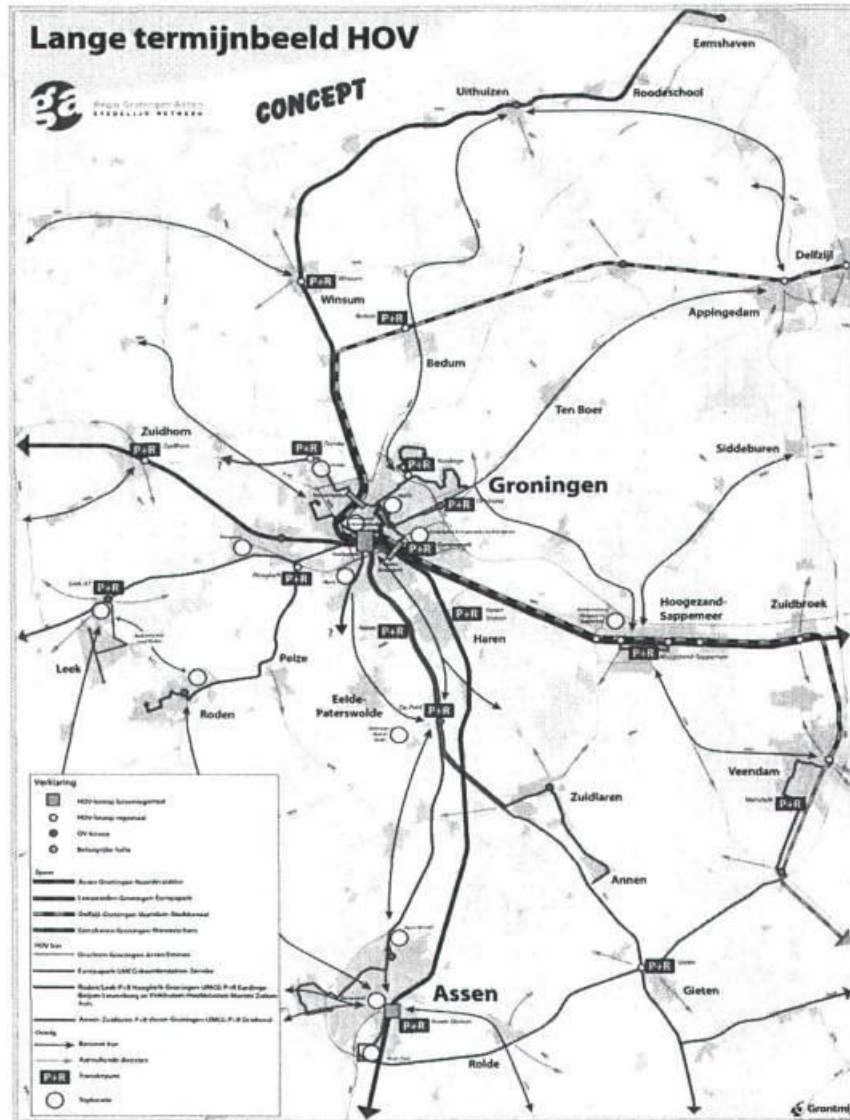
de burgemeester,
dr. J.F. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bijlage 1: Lange termijnbeeld HOV



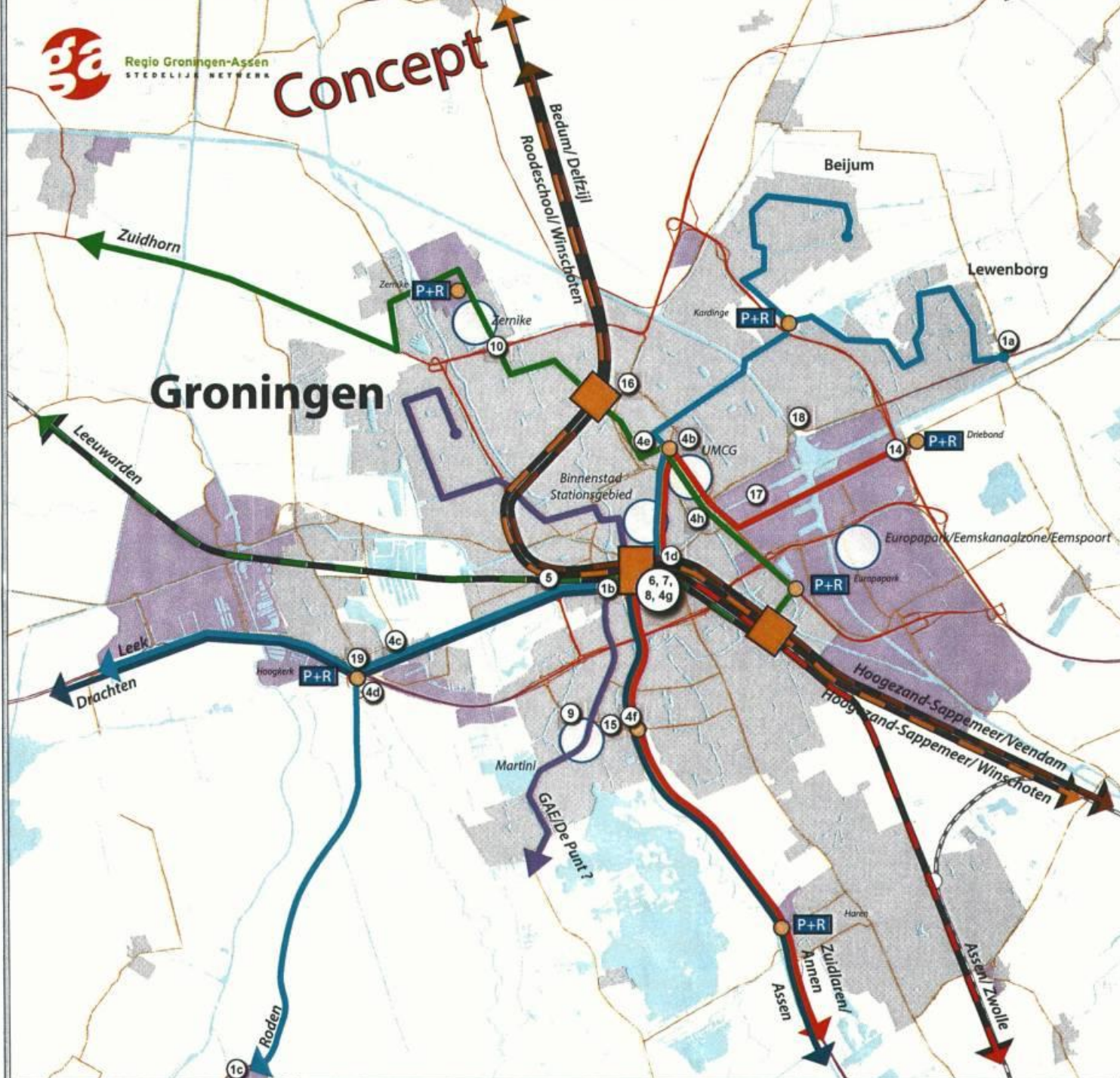
Bijlage 2: Raadsbehandelplan

2 september	Informatiebijeenkomst Raden en Staten door Regio Groningen-Assen
Medio sept.	Vaststelling netwerkanalyse, bereikbaarheidsstrategie en streefbeeld HOV in stuurgroep Regio Groningen-Assen
9 oktober	Bespreking regio-stukken en gemeentelijke bereikbaarheidsplan in Raadscommissie Beheer & Verkeer
30 oktober	Vaststelling regio-stukken en bereikbaarheidsplan door gemeenteraad Groningen
11 december	Bespreking Meerjarenprogramma Verkeer & Vervoer 2014-2017 in raadscommissie Beheer & Verkeer
18 december	Vaststelling Meerjarenprogramma Verkeer & Vervoer 2014 - 2017 in gemeenteraad Groningen

Overzichtskaart Verbeterde kwaliteit/capaciteit HOV-assen en Nieuwe maatregelen actualisatie Netwerkanalyse



Concept



Spoor

- Zwolle-Assen-Groningen HS
- Leeuwarden-Groningen HS - Europapark
- Eemshaven-Groningen HS-Nieuweschans (-Leer)
- Delfzijl-Groningen-Veendam (-Stadskanaal)

HOV bus

- Drachten-Groningen HS
- Assen/Emmen-Groningen HS
- Europapark-UMCG-Noorderstation-Zernike-Zuidhorn
- Roden/Leek-P+R Hoogkerk-Groningen-UMCG-P+R Kardinge-Beijum/Lewenborg
- Annen/Zuidlaren-P+R Haren-Groningen HS-P+R Driebond
- Vinkhuizen-Hoofdstation-Martini Ziekenhuis (GAE/P+R De Punt)

Overig

- P+R Transferpunt
- Toplocaties
- HOV-knoop bovenregionaal
- OV-knoop

Nieuwe ambities HOV-assen

Korte termijn bus ambitieniveau 1+2 inframaatregelen

- 1a Keerlus Ruischerbrug
- 1b HOV-as West.
- 1c Keerlus Vijfde Verloting Roden
- 1d Langshaltes Stationsweg en afsluiten Herestraat autoverkeer

Korte termijn bus ambitieniveau 3

- 2 DRIS op de haltes *)
- 3 Opwaarderen haltes tot HOV-haltes in centrum *)

Inframaatregelen om alle 3 de HOV-lijnen te kunnen laten rijden

- 4a Busbaan Singeldam
- 4b OV-knoop UMCG Noord
- 4c Doorsteek Van Zwedenlaan
- 4d Bus op- en afrit P+R Hoogkerk
- 4e Busbaan Kolendrift
- 4f Halte Groningen Zuid
- 4g Bustunnel hoofdstation
- 4h Parkeren Oostersingel en Damsterdiep Noordzijde 2-zijdig berijdbaar

Trein-ambitieniveau 2

- 5 Fly-over ten westen van hoofdstation
- 6 Extra perron t.b.v. 5e en 6e trein pendel Groningen-Assen
- 7 Langere perrons t.b.v. langere treinen Leeuwarden-Groningen
- 8 Ingang zuidzijde hoofdstation

Nieuwe maatregelen actualisatie Netwerkanalyse

- 9 Meerkosten by-pass kruising Boerhaavelaan/Laan Corpus den Hoom
- 10 Aansluiting Ring Noord/Zonnelaan: minimale aanpassingen
- 11 Fiets: aanlanding Regio-Stad en ontsluiting P+R. *)
- 12 Bijdrage Basispakket Verkeersmanagement Groningen Bereikbaar. *)
- 13 Toegankelijkheid bushaltes 2014 *)
- 14 Aansluiting ring oost-Sontweg
- 15 (meerkosten) Doorstroming Laan Corpus den Hoom
- 16 Kruising Bedumerweg - Sumatralaan
- 17 Carré Europapweg-Damsterdiep-Sontweg-Berlagebrug
- 18 Doorsteek Oostersluis- Pop Dijkemaweg
- 19 Meerkosten rotondes Hoogkerk

*) niet op kaart aangegeven