

Onderwerp Besluitvorming over onderhandelingsresultaat persoonlijke verzorging

Steller Henriette van Essen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 4257 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS 14.4126811

Datum 14-01-2014 Uw brief van

Uw kenmerk -

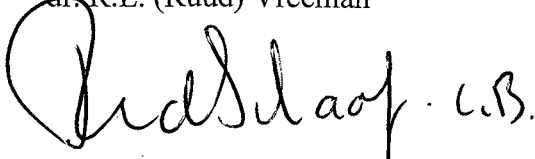
Geachte heer, mevrouw,

Hierbij informeren wij u over het volgende. In de Buitengewone ALV van de VNG van 29 november jl. hebben de leden de resolutie Persoonlijke Verzorging aangenomen. De resolutie draagt het bestuur van de VNG op om te bewerkstelligen dat het kabinet alsnog besluit om de persoonlijke verzorging (PV) in zijn geheel over te brengen naar de gemeenten. Als het kabinet daartoe niet bereid is, moet er een nieuw pakket aan voorwaarden komen. Door de VNG is hierover in december jl. onderhandeld. Dit onderhandelingsresultaat is aan de leden voorgelegd ten behoeve van een definitieve standpuntbepaling door de VNG. Op grond van zorgvuldige afweging (zie bijlage) zijn wij tot de conclusie gekomen dat wij niet in kunnen stemmen met het voorliggende onderhandelingsresultaat en dit dan ook afwijzen.

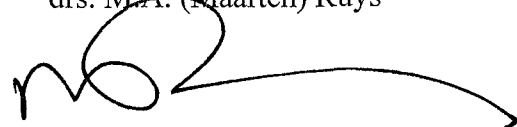
Op basis van de uitkomst van deze ledenraadpleging zal het VNG bestuur een definitief standpunt innemen. Hierover zullen we u informeren zodra dit bekend is.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bijlage

De resolutie had de volgende inzet:

Gemeenten kunnen de verantwoordelijkheid voor het sterk afgeslankte en ingeperkte decentralisatiepakket alleen dragen als het kabinet alsnog besluit om de persoonlijke verzorging in zijn geheel over te brengen naar de Wmo en niet naar de Zorgverzekeringswet. Als het kabinet daar niet toe bereid is, is een nieuw pakket van voorwaarden noodzakelijk en moeten de volgende obstakels uit de weg worden genomen:

1. De door het kabinet aangebracht nieuwe "knip" in de PV (95% naar de Zvw en 5% gemeente) is onuitvoerbaar en financieel riskant; onder deze voorwaarden dient de hele PV naar de verzekering over te gaan.

Inhoud resolutie:

Het kabinet stelt een constructie voor om de gehele verantwoordelijkheid voor verzorging (hulp bij algemene dagelijkse levensverrichtingen, ADL) bij de Wmo te leggen, met een tenzij-bepaling die 95% van de mensen weer terugverwijst naar de Zvw. Deze constructie is voorgemeenten onuitvoerbaar, voor de burger niet te doorgronden en leidt tot grote financiële risico's. Gemeenten vinden dat onder deze voorwaarden dan de gehele PV naar de Zvw moet, en dus niet 5% naar gemeenten.

Inhoud onderhandelingsresultaat:

De PV komt niet naar de Wmo. Extramuraal verpleging en verzorging gaan op in de nieuwe aanspraak wijkverpleging en wordt onderdeel van de ZVW. Gemeenten worden verantwoordelijk voor de ondersteuning van mensen met een beperking in zelfredzaamheid en participatie. Wanneer mensen ondersteuning nodig hebben bij het structureren van het huishouden en ondersteuning bij dagelijkse levensverrichtingen kunnen zij een beroep doen op de gemeente. Het gaat hierbij om ondersteuning die veelal in het verlengde van begeleiding ligt en geen verband houdt met medische zorg of een hoog risico hierop.

Aanvullend volgens de ledenbrief van de VNG:

Voor begeleiding bij dagelijkse levensverrichtingen wordt aan het Wmo budget een bedrag toegevoegd ter hoogte van 5% van het totale PV budget (geschat op 125 miljoen). Het exacte bedrag wordt na berekening van VWS beoordeeld door de Algemene rekenkamer.

Ons standpunt:

Het onderhandelingsresultaat op dit punt is niet gerealiseerd. Daarbij wordt het behaalde resultaat in de zin van 5% van het totale PV budget door de VNG 'vertaald' met een geschat bedrag van 125 miljoen. Dit bedrag wordt in de brief van staatssecretaris van Rijn echter niet genoemd. Voor Groningen verwachten we bovendien dat het in de praktijk eerder om 20% dan 5% gaat als we het hebben over de bedoelde begeleiding (ondersteuning bij structureren van huishouden en dagelijkse levensverrichtingen) waarbij geen verband is met medische zorg dan wel een hoog risico hierop. Kortom grote onzekerheid over het bedrag als zodanig als ook de vraag of het bedrag toereikend is.

2. Borging van samenwerking met verzekeraars en inzet wijkverpleegkundigen in sociale wijkteams

Inhoud resolutie:

De hervorming in de langdurige zorg moeten er toe leiden dat thuiswonende mensen met beperkingen op een effectievere en meer integrale manier worden ondersteund, waarbij Wmo-uitgangspunten als zorg dichtbij, maatwerk, eigen kracht gelden. Nu de verzorging niet naar gemeenten gaat dreigt alsnog een wig gedreven te worden tussen zorg uit het medische en ondersteuning vanuit het sociale domein. Om dit te voorkomen zijn nu de volgende niet-vrijblijvende maatregelen nodig:

- door verzekeraars te verplichten een afstemmingsmodel te creëren waardoor gemeenten per regio één verzekeraar als (gemandateerd) aanspreekpunt hebben;
- de inzet van wijkverpleegkundige in sociale wijkteams te borgen door in de aanspraak en de bekostiging vast te leggen dat de wijkverpleegkundige een schakelfunctie vervult in de sociale wijkteams, volgens het model van de zichtbare schakels.

Inhoud onderhandelingsresultaat:

- Gemeenten en zorgverzekeraars vervullen in het aanbieden van samenhangende zorg en maatschappelijke ondersteuning een sleutelrol en gaan in overleg over het maken van een samenwerkingsagenda.
- Om de verbinding tussen welzijn en zorg te borgen, participeert de (wijk) verpleegkundige in het sociaal wijkteam. Zowel in de vormgeving van de nieuwe aanspraak wijkverpleging als de bekostiging ervan wordt de deelname van de (wijk) verpleegkundige functie in sociale wijkteams en werkzaamheden als coördineren, signaleren en coachen geborgd. De richtlijn voor deze nieuwe aanspraak wordt door de beroepsgroep V&VN uitgewerkt. ZN en VNG zullen hierbij betrokken worden.

Aanvullend volgens ledenbrief van de VNG:

- De samenwerking tussen gemeenten en zorgverzekeraars wordt vastgelegd in de toelichting op het besluit ZVW
- VNG gaat met ZN in overleg over het maken van een samenwerkingsagenda over zorg en ondersteuning, waarvan afspraken over een afstemmingsmodel tussen zorgverzekeraars en gemeenten onderdeel uitmaakt.

Ons standpunt:

Uit de vergelijking van tussen de brief van de staatssecretaris en de VNG kan geconcludeerd worden dat de staatssecretaris summierder is over het bereikte onderhandelingsresultaat dan de VNG. Het onderhandelingsresultaat heeft geen verplichting tot één gemandateerde zorgverzekeraar per regio opgeleverd. Ook is onduidelijk hoe groot de inzet van de wijkverpleegkundige in de gemeentelijke wijkteams zal zijn. Hierover gaat de VNG in overleg met ZN. Voor ons bieden deze afspraken geen enkele garantie over de inzet van de wijkverpleegkundige en de noodzakelijke samenwerking met de zorgverzekeraars.

3. Een naar het oordeel van de VNG substantiële verlaging van de besparingstaakstelling voor huishoudelijke hulp (nu 40%) en begeleiding (nu 25%) alsmede financiële compensatie voor het jaar overgangsrecht.

Inhoud resolutie:

De verkleining van het te decentraliseren pakket met € 2,5 miljard slaat flinke bressen in de mogelijkheden voor gemeenten om te komen tot slimme combinaties en efficiency verbeteringen waarmee besparingen kunnen worden opgevangen. Uitvoeringskosten (bv

sociale wijkteams) blijven praktisch gelijk omdat de meeste PV-cliënten ook Wmo-cliënten zijn.

Inhoud onderhandelingsresultaat:

Onderhandelingsresultaat volgens de brief van Van Rijn:

Vanaf 2016 wordt structureel 200 miljoen aan het budget voor de Wmo toegevoegd voor vernieuwende vormen van maatschappelijke ondersteuning. Voor 2015 krijgen gemeenten 200 miljoen voor de overgang van AWBZ naar de Wmo.

Aanvullend volgens de ledenbrief van de VNG:

- Gemeenten krijgen ondanks moeilijke financiële tijden extra geld voor een zorgvuldige overgang en transitie.
- Het blijven substantiële bezuinigingen die het kabinet voornemens is door te voeren. Het bestuur van de VNG heeft er vertrouwen in dit vraagstuk samen met het kabinet op te pakken.

Ons standpunt:

We krijgen geen compensatie voor de bezuinigingen zoals gevraagd. Het onderhandelingsresultaat van 200 miljoen in 2015 voor de overgang van AWBZ naar Wmo (financiering overgangsrecht) en vanaf 2016 eenzelfde bedrag structureel voor vernieuwende vormen van maatschappelijke ondersteuning is moeilijk te beoordelen. Voor de bezuinigingen zelf is geen financiële compensatie gekomen. De 200 miljoen biedt ons inziens onvoldoende compensatie voor zowel de 25% bezuinigingen als voor de invoeringskosten in 2015. De compensatie is echter pas te beoordelen bij het definitieve budget dat beschikbaar komt per gemeente.

Bovenstaande analyse heeft ertoe geleid dat wij in onze vergadering van 14 januari hebben besloten het onderhandelingsresultaat tussen VNG en het kabinet af te wijzen.