

Onderwerp:	Ontwikkelingen Omgevingsdienst Groningen
Opsteller:	Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen
Datum:	16 december 2019

Geachte raads- en statenleden,

Graag informeert het Algemeen Bestuur u hierbij over de ontwikkelingen bij de Omgevingsdienst Groningen (ODG) van het afgelopen jaar en voor de komende jaren. Hierbij gaan we specifiek in op de onderwerpen waarin een u een actieve rol heeft.

Ontwikkelingen 2019

In 2017 en 2018 heeft de dienst in samenwerking met de deelnemers de stijgende lijn ingezet. Waar in die jaren de focus lag op de basis op orde en verbetering van dienstverlening en samenwerking, is 2019 is het jaar waarin de ODG zich met haar deelnemers voorbereidt op onze nabije toekomst. We willen klaar zijn en actief inspelen op ontwikkelingen die op ons afkomen (Omgevingswet, nieuw financieringsmodel en overige wet- en regelgeving). Enerzijds zijn deze ontwikkelingen gedreven vanuit landelijke regelgeving en anderzijds vanuit de behoefte van onze deelnemers. De dienst blijft zich daarbij focussen op de primaire uitvoering van het VTH vakgebied, voert achterstallige werkzaamheden uit en wil de kwaliteit leveren die u van ons mag verwachten.

De verwachting is dat we het jaar 2019 kunnen afsluiten met een (financieel) resultaat op de nullijn en we verwachten onze reguliere productie te halen (*zie bijlage voor Najaarsnota 2019*). Het jaar 2019 is wel een bijzonder jaar, omdat we mede door een aantal reserves uit het verleden en een positief rekeningresultaat uit 2018 een aantal opgaven konden realiseren. In de verschillende informatiebijeenkomsten begin van dit jaar hebben we u hier ook over geïnformeerd. De gestelde doelen hebben we nagenoeg allemaal gehaald. Zo hebben we in 2019 extra inzet kunnen plegen op het actualiseren van vergunningen, achterstallig onderhoud en een aantal belangrijke projecten (zoals voorbereidingen op de Omgevingswet, een nieuw financieringsmodel, doorontwikkeling van onze werkprocessen en een verhoogde inzet op opleiden van personeel). Een aantal zaken hiervan loopt door naar 2020. Enerzijds omdat we op een aantal plekken later dan verwacht geschikte capaciteit hebben gekregen en anderzijds omdat deze zaken logischerwijs door zouden lopen naar 2020 (denk aan nieuw financieringsmodel of voorbereidingen op de Omgevingswet).

De extra financiële middelen zijn in 2020 niet meer beschikbaar, wat vraagt om scherp prioriteren ten aanzien van de ontwikkelingen en de productie in 2020. Voor een aantal projecten heeft de ODG, bij de begroting 2020, structurele middelen ontvangen (€ 300.000 totaal, die in 2020 deels gefinancierd is uit een positief rekeningresultaat 2018).



Ontwikkelingen 2020

Regulier

2020 staat in het teken van scherp aan de wind zeilen om onze reguliere productie te halen en ons voor te bereiden op de toekomstige ontwikkelingen. Zoals aangegeven moeten wij prioriteren, omdat al deze zaken binnen de reguliere begroting gerealiseerd moeten worden. Hoe deze prioritering er precies uit komt te zien, zal o.a. in overleg met het bestuur en deelnemers bepaald worden in de komende maanden.

Begroting 2021

Graag geven wij in het voorjaar van 2020, tijdens informatiebijeenkomsten, een toelichting op de begroting 2021 en de huidige/toekomstige ontwikkelingen. In de bijlage vindt u onze kadernota 2021 met de (financiële) verwachtingen voor 2021. Het Algemeen Bestuur heeft gevraagd om bij het opstellen van de begroting 2021 zoveel mogelijk rekening te houden met de financiële situatie van de deelnemers.

Nieuw financieringsmodel

In opdracht van het Algemeen Bestuur ontwikkelt de ODG een nieuw financieringsmodel, met als voornaamste doel om de relatie tussen de deelnemersbijdrage en de inzet van de ODG inzichtelijk te krijgen. Op 13 december 2019 heeft het Algemeen Bestuur een principekeuze gemaakt ten aanzien van het in te voeren model, op basis van een nadere analyse en inbreng van de kring gemeentesecretarissen en een ambtelijke werkgroep. Het Algemeen Bestuur heeft besloten om in 2021 te begroten op output en af te rekenen op begrotingsbasis. Daarnaast is besloten om na een periode van drie jaren een evaluatiemoment in te plannen, zodat onderzocht wordt in hoeverre het model voldoet aan de wensen en of er een eventuele overstap kan worden gemaakt naar afrekenen op uren of producten.

Medio 2020 zal er volgens de planning een financiële doorrekening gemaakt kunnen worden, waarmee de financiële consequenties inzichtelijk worden. Dit gebeurt op basis van invulling van de randvoorwaarden (denk hierbij aan duidelijkheid over basistaken, kengetallen, kostprijs, producten & diensten). Het is hierbij van belang om op te merken dat, ongeacht welk model het Algemeen Bestuur kiest, de financiële deelnemersbijdrage anders kan zijn dan op dit moment het geval is. Dit heeft er voornamelijk mee te maken dat de systematiek van berekenen van de deelnemersbijdrage anders wordt en de relatie tussen bijdrage en inzet ODG duidelijker wordt (van 'ingebrachte formatie in 2013' naar 'prijs x aantallen'). Het Algemeen Bestuur acht het hierbij van belang dat er met enig comfort wordt toegewerkt naar een uiteindelijke herverdeling van de kosten (zgn. zachte landing). In samenspraak met het bestuur, en diverse vertegenwoordigers van de deelnemers wordt nagedacht over hoe dit het beste gestalte kan krijgen. Het Algemeen Bestuur neemt vervolgens in het najaar van 2020 een definitief besluit over het in te voeren financieringsmodel.



Vanwege deze planning en de P&C cyclus conform onze GR, is het niet mogelijk om de begroting 2021 meteen op de nieuwe manier aan u aan te bieden. Het Algemeen Bestuur heeft er daarom voor gekozen om de begroting 2021 eerst op de oude wijze aan te bieden. In het najaar van 2020 zal de vertaling naar de nieuwe wijze van begroten aan de raden en staten worden voorgelegd, door middel van een begrotingswijziging.

Het Algemeen Bestuur heeft geconcludeerd dat de planning strak is, maar dat het goed is om druk op de ketel te houden. Afgesproken is dat begin 2020 de balans wordt opgemaakt (go-no go) of invoering in 2021 haalbaar is.

Afbakening basistaken

In juni 2018 heeft het Algemeen Bestuur geconstateerd dat er over de invulling van de basistaken (de taken die volgens de wet bij een omgevingsdienst belegd moeten worden) verschil van inzicht bestaat tussen enkele deelnemers en de Omgevingsdienst. Daarom heeft het bestuur de opdracht gegeven om te komen tot een uniforme afbakening van het basistakenpakket. Een werkgroep (bestaande uit deelnemers en de ODG) heeft het juridisch kader geanalyseerd en constateert dat er voor het overgrote deel van het wettelijke verplichte basistakenpakket geen verschil van inzicht is. Op drie onderdelen is er verschil van inzicht. De analyse wordt getoetst door een onafhankelijk expert. De analyse zal in het januari 2020 aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd ter besluitvorming. Het besluit kan tot gevolg hebben dat een aantal taken (inclusief bijbehorende formatie), die nu bij gemeenten is belegd, overgebracht wordt naar de ODG óf dat de situatie (met een aantal praktische wijzigingen in de werkprocessen) hetzelfde blijft. Hierover zult u door uw bestuurder nader op de hoogte worden gehouden. Deze situatie heeft alleen betrekking op gemeenten die alleen het basistakenpakket hebben ingebracht bij de ODG.

Gemeenschappelijke Regeling

Met de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) op 1 januari 2020 valt alles wat verband houdt met de rechtspositie van het personeel onder het privaatrecht en niet meer onder het bestuursrecht. Op onderdelen moet hiervoor de Gemeenschappelijke Regeling worden aangepast. De wijzigingen hebben alleen te maken met de rechtspositie van het personeel en hebben geen invloed op de wijze waarop de samenwerking is geregeld met de deelnemers. Het betreft het Burgerlijk wetboek-proof maken van de Gemeenschappelijke Regeling. De raden en staten worden hierbij gevraagd om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling (*zie bijlage Gemeenschappelijke Regeling gewijzigd*).

Afsluiting

Met bijgevoegde memo en onderliggende stukken hoopt het bestuur van de ODG u voldoende geïnformeerd te hebben over de ontwikkelingen in 2019 en 2020. Mocht u vragen hebben of een uitgebreidere toelichting in uw raad of staten wensen, dan zijn de dienst en het bestuur van



harte bereid hier invulling aan te geven. De ODG zal in het voorjaar van 2020 een ronde langs alle raden en staten organiseren om een mondelinge toelichting te geven op de begroting en de actuele ontwikkelingen.

