



UITVOERINGSPROGRAMMA OMGEVINGSRECHT 2020

Gemeente Groningen

Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet bodembescherming (Wbb)

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	2
1.1	Wettelijk kader toezicht en handhaving	2
1.2	Afgestemd toezicht	3
1.3	Financiën	3
2	Vergunningverlening Wabo en Wbb	4
3	Toezicht en handhaving Wabo en Wbb	6
3.1	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	6
3.2	Toezicht en handhaving milieu	10
3.3	Toezicht en handhaving brandveiligheid	11
3.4	Toezicht en handhaving bodem	12
4	Vergunningen, toezicht en handhaving in ontwikkeling	13
Bijlage 1:	Uitvoering VTH taken	15
Bijlage 2:	Beschikbare capaciteit taakvelden Wabo en Wbb	18
Bijlage 3:	begrippen	20



1. INLEIDING

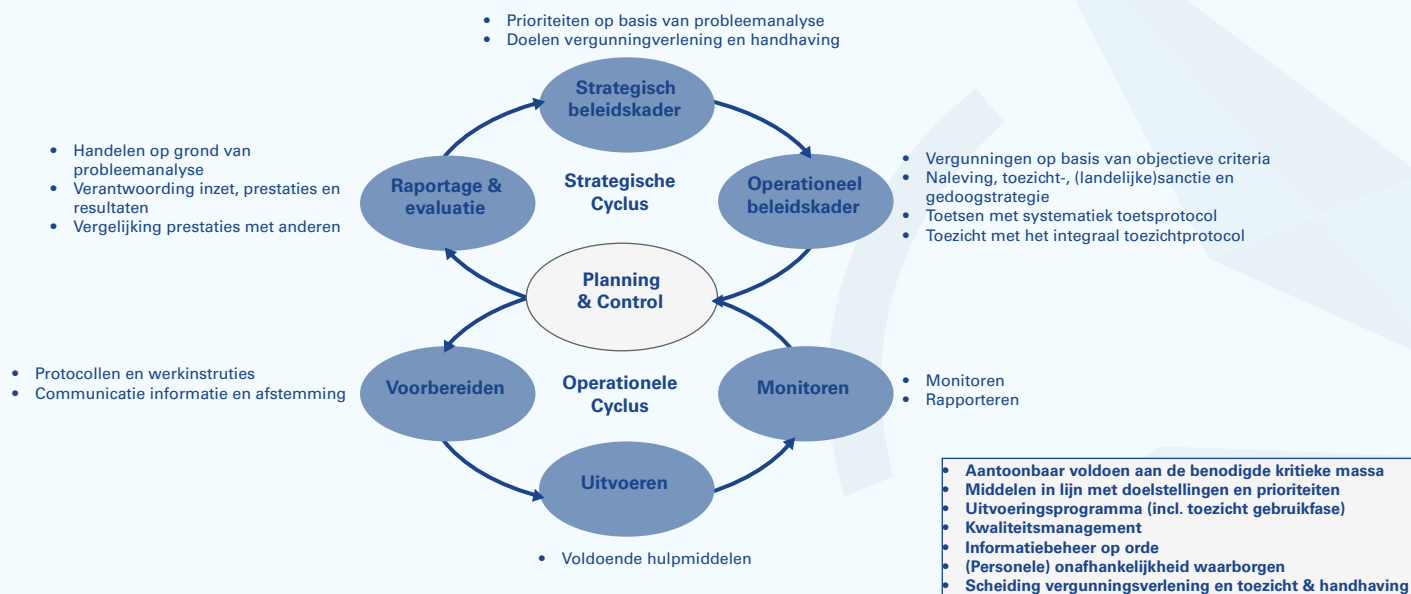
1.1 WETTELIJK KADER TOEZICHT EN HANDHAVING

Met het uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht 2020 maken wij duidelijk hoe wij door vergunningverlening, toezicht en handhaving zorgen voor het realiseren en behouden van de kwaliteitseisen voor een veilige, gezonde en leefbare gemeente Groningen. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) geeft de kaders voor de handhaving van de regels van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet Bodembescherming (Wbb). Dit uitvoeringsprogramma gaat over de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wabo en de Wbb. Dit voert de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) binnen de directie Stadsontwikkeling uit. Daar horen ook de taken bij die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG).

In het Bor zijn de procescriteria beschreven waaraan het uitvoerings- en handhavingbeleid moet voldoen. Het is verplicht te beschikken over een afgestemd handhavingbeleid, een jaarlijks vastgesteld uitvoeringsprogramma en een jaarverslag. Het afgestemde handhavingbeleid is vastgelegd in de 'Toezicht- & handhavingstrategie WABO in de provincie Groningen'. In het Uitvoeringsprogramma komen beleid, planning en uitvoering bij elkaar. Dit wordt de BIG 8 of dubbele regelkring genoemd.

De bovenste kring geeft de strategische beleidscyclus weer, de onderste de operationele. De laatste stap in de strategische cyclus is het uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma is een sturingsdocument dat jaarlijks wordt vastgesteld. In dit document wordt aangegeven op welke onderwerpen de handhaving zich richt, welke doelen worden beoogd, welke aanpak daarbij wordt gekozen en welke menskracht voor de uitvoering wordt ingezet.



1.2 AFGESTEMD TOEZICHT

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingpartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met Openbare Orde en Veiligheid (OOV), Stadstoezicht, de politie, de Omgevingsdienst Groningen, de Veiligheidsregio Groningen, de waterschappen en de provincie Groningen.

Samenwerking Stadstoezicht

Bij grote evenementen in de gemeente Groningen (bijvoorbeeld Koningsdag, Noorderzon, Kei-week) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd. Bij evenementen is Stadstoezicht regievoerder. Evenementen management treedt op als coördinerend orgaan. VTH levert in de initiatieffase van een evenement expertise voor de toets op de constructieve veiligheid en bij activiteiten op de draf- en renbaan (evenementenlocatie) de toets op de randvoorwaarden voor de milieu-aspecten in de omgevingsvergunning. Bij de opbouw van het evenemententerrein wordt de constructieve veiligheid van (tijdelijke) bouwwerken gecontroleerd en wordt de afstelling van geluidsapparatuur op de normen in de omgevingsvergunning gecontroleerd.

Samenwerking politie

Met de politie en Stadstoezicht zijn afspraken gemaakt over de toezichtstrategie en gezamenlijke controles bij specifieke horeca-inrichtingen. Verder verzorgt de politie een waarnemende functie voor VTH bij klachten van burgers over geluidsoverlast afkomstig van horeclocaties en kamerverhuurpanden. Deze samenwerking is met name waardevol in het kader van de 24uurs functie van de politie. De politie kan dan voor VTH de constatering doen of er sprake is van geluidsoverlast. Dit bevordert een snelle verdere afwikkeling van de klacht door VTH.

Samenwerking Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen

De Omgevingsdienst Groningen houdt zich bezig met de uitvoering van Wabotaken, zoals het verlenen van vergunningen en toezicht en handhaving. De Omgevingsdienst Groningen is een Gemeenschappelijke Regeling waarbinnen de deelnemers afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten sluiten. Voor de gemeente Groningen voert de ODG het basistakenpakket milieu uit. Dit betreft de vergunningverlening van en het toezicht op de bedrijven met de grootste milieurisico's en het bodemtoezicht Wbb.

De Veiligheidsregio Groningen is een gemeenschappelijke regeling van alle gemeenten in de provincie Groningen. De VRG geeft bij de Wabovergunningverlening adviezen over de brandveiligheid en voert brandveiligheidscontroles uit.

Vanuit onze opdrachtgevende rol wordt jaarlijks een opdracht verstrekt aan de ODG en de VRG om op de verschillende thema's (milieu, bodem en (brand)veiligheid) van de uitbestede activiteiten toe te zien.

1.3 FINANCIËN

Voor de toezicht- en handhavingstaken is financiële dekking georganiseerd via de begroting. In dit Uitvoeringsprogramma gaan wij uit van de personele capaciteit en overige middelen die daarin zijn vastgelegd. In bijlage 2 is per taakveld de beschikbare capaciteit weergegeven.



2 VERGUNNINGVERLENING WABO EN WBB

In het kader van de Wabo is de gemeente bevoegd om de (integrale) omgevingsvergunning te verlenen. Dit betreft de onderdelen bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (BRIKS-taken) en milieuactiviteiten. De werkzaamheden voor vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen ingevolge de Wabo en het beoordelen van meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit. Voor de Wet bodembescherming (Wbb) betreft het opstellen van saneringsbeschikkingen en het toetsen van meldingen.

De werkzaamheden voor vergunningverlening zijn overwegend vraag gestuurd en afhankelijk van initiatieven van bedrijven en burgers. Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten. Via een flexibele schil (inhuur) worden de fluctuaties in aanbod opgevangen. **Doel:** geen vergunningen buiten de wettelijke termijn of van rechtswege te verlenen.

BRIKS-taken

Bouwactiviteiten worden beoordeeld volgens vaststaande methodieken. Onze uitgangspunten daarvoor hebben we vastgelegd in de 'Beleidsregels Toetsen met beleid 2013'. De kaders van het bouwbesluit zijn daarbij leidend. Ons ambitieniveau is om in de initiatieffase van een project het plan c.q. ontwerp te beïnvloeden.

Door het vastleggen van toetsniveaus:

- worden bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst;
- worden keuzes en prioriteiten gemotiveerd en bestuurlijk vastgelegd;
- kan naar burgers toe worden aangegeven aan welke voorschriften uit het Bouwbesluit is getoetst.

Kapactiviteiten, het vellen van bomen en houtopstanden, worden beoordeeld volgens een vaststaande methodiek. Onze uitgangspunten daarvoor zijn vastgelegd in de 'Beleidsregels vellen van een houtopstand' (september 2017) en de APVG 2009. Voor het grondgebied van de voormalige gemeente Haren zijn de regels nog niet geharmoniseerd en gelden in 2020 nog de regels van de voormalige gemeente Haren.

karacteristieke panden

In de provinciale omgevingsverordening (POV) van de provincie Groningen is vastgelegd dat elke gemeente in haar bestemmingsplannen een regeling moet hebben opgenomen voor het behoud van karakteristieke panden. Voor het grondgebied van de gemeente Groningen vóór de herindeling is dit nog niet gebeurd. In 2020 stellen we een bestemmingsplan vast met een beschrijving van alle karakteristieke panden. We hebben dan een eenduidig kader voor de beoordeling van bouwplannen voor karakteristieke panden.

bijzondere woonvormen

De gemeente Groningen faciliteert steeds vaker bijzondere woonvormen. Over het algemeen kunnen deze op dezelfde wijze getoetst worden als reguliere vergunningaanvragen. In een enkel geval zal het noodzakelijk zijn om innovatieve bouwwijzen specifiek te toetsen.

verhuurvergunningen

Per 1 januari 2019 is er sprake van een nieuwe vergunning op grond van de APV Dit betreft de Verhuurvergunning. Deze is bedoeld voor kamerverhuurbemiddelingsbureaus en eigenaren van kamerverhuurpanden. In 2019 is gestart met het ambtshalve verlenen van de Verhuurvergunning aan hen die reeds beschikken over een onttrekkingsvergunning. Dit zal in 2020 afgerond zijn.

Vanaf 1 juli 2015 is het beleid voor onttrekkingsvergunningen aangescherpt. De vergunningplicht is toen aangescherpt naar drie bewoners / drie kamers. Alle eigenaren die bij de invoering in 2015 al aan drie bewoners verhuurden konden tussen 1 juli 2015 en 1 juli 2017 een beperkte onttrekkingsvergunning aanvragen. Een groot deel heeft dit gedaan, een klein deel heeft dit om verschillende redenen niet gedaan. Bij de eigenaren die na 1 juli 2017 nog een aanvraag voor een beperkte onttrekkingsvergunning hebben ingediend, werd de aanvraag geweigerd. Een deel van de eigenaren heeft daarop bezwaar en beroep aangetekend. Op 24 september 2019 heeft de rechter geoordeeld dat die vergunningplicht niet correct is geregeld. Er is inmiddels sprake van een aanpassing in de Huisvestingsverordening die tot doel heeft deze vergunningplicht correct te regelen. Het is niet duidelijk of deze aanpassing uiteindelijk in rechte stand zal houden.



Hierover zal pas medio 2020 duidelijkheid komen als de Raad van State zich er over heeft uitgesproken. Tot die tijd is er geen zekerheid of onze manier van handelen rechtmatig is geweest en hebben wij onze handhaving hierop gepauzeerd.

Programmatische aanpak stikstof (PAS)

Over de PAS is veel onduidelijkheid over hoe en wanneer bij vergunningverlening rekening moet worden gehouden met de effecten van bouwplannen op stikstofdepositie. Vooralsnog wordt voor het stikstofvraagstuk per aanvraag ingeschat of een berekening gedaan moet worden en wat de uitkomst daarvan betekent voor de besluitvorming van de desbetreffende aanvraag. De verwachting is dat er in 2020 een duidelijk beoordelingskader beschikbaar komt voor dit vraagstuk.

Milieu

Milieuregelgeving is deels in nationale en Europese wet- en regelgeving en daarnaast in een groot aantal richtlijnen vastgelegd. Veel voorschriften vanuit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing. Verder moeten door het bevoegd gezag op maat gemaakte voorschriften worden vastgesteld.

Voor omgevingsvergunningen met een milieuactiviteit wordt de actualiteit periodiek beoordeeld en wordt de vergunning indien nodig geactualiseerd.

Doel: vergunningen zijn niet ouder dan 10 jaar tenzij de actualiteit nog toereikend is. Voor de zogeheten risicobedrijven, bedrijven met een aanzienlijk milieurisico, beoordelen we de vergunning iedere 5 jaar op actualiteit.

Meldingen Activiteitenbesluit worden ingediend via de Activiteiten Internet Module (AIM).

In 2020 zetten we, naast de nieuwe aanvragen, in op de afronding van de in 2019 gestarte actualisatie van de vergunningen van een aantal grotere (risico)bedrijven. Dit zijn onder andere het UMCG en de faculteit

Medische Wetenschappen van de Rijksuniversiteit. Verder leggen we maatwerkvoorschriften op voor de bedrijven die van rechtswege van vergunningplicht onder algemene regels zijn komen te vallen. Het betreffen allemaal bedrijven die vallen onder het basistakenpakket waarvoor de werkzaamheden door de ODG worden uitgevoerd.

bodem

Het betreft de taken van de Wet bodembescherming (Wbb) en de daaraan gerelateerde besluiten en regelingen: het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en het Activiteitenbesluit. We stellen de saneringsbeschikkingen op vervuilde bodemlocaties in de gemeente Groningen. In 2020 continueren we de in 2019 gestarte samenwerking voor dit onderdeel met het andere bevoegde gezag, de provincie Groningen.

Poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS)

PFAS is een verzamelnaam voor meer dan 6.000 verschillende poly- en perfluoralkylstoffen. PFAS kunnen risico's hebben voor de gezondheid en vervuilend zijn voor het milieu. Het kabinet is samen met Rijkswaterstaat en het RIVM bezig om maatregelen te treffen die oplossingen bieden voor vertragingen in grond-, weg- en (water)bouwprojecten.



3 TOEZICHT EN HANDHAVING WABO EN WBB

Onder de Wabo valt toezicht en handhaving op drie taakvelden: bouwen, brandveiligheid en milieu. Dit gebeurt in alle 'levensfasen' van een gebouw: tijdens de realisatie van het bouwwerk en/of inrichting, de realisatiefase, en de gebruiksfase en tijdens de sloopfase.

Een groot deel van ons toezicht is preventief en programmatisch opgezet. De prioriteiten in ons toezicht zijn gebaseerd op een risicoanalyse. De methodiek voor de risicoanalyse werkt op basis van het principe risico = kans x effect: hoe groot een risico is, wordt bepaald door de kans dat er iets mis is/gaat, vermenigvuldigd met het mogelijke effect van een dergelijk incident. Het begrip 'kans' wordt in de risicoanalyse weergegeven als 'naleving'. Naleving is een belangrijke factor om een kans te verkleinen (goede naleving van de regels verkleint de kans op incidenten) en het is de enige factor waar wij invloed op hebben via toezicht en handhaving. Goede naleving kan een reden zijn om de frequentie van handhaving te verlagen, terwijl slechte naleving kan betekenen dat we vaker en/of intensiever gaan controleren. Naast preventief toezicht voeren we repressief toezicht uit in de volgende gevallen:

- hercontroles naar aanleiding van handhavingsbrieven;
- controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken;
- uitvoeren van inspecties bij illegale activiteiten, het afhandelen van klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

Voor toezicht en handhaving hebben met name de onderstaande aspecten prioriteit:

- veiligheid: constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid van gebouwen; fysieke veiligheid: externe veiligheid bij risicovolle bedrijven. Constructieve veiligheid van gebouwen heeft sinds 2014 een extra accent in het kader van de aardbevingen;
- gezondheid: een gezond binnenklimaat in gebouwen voor verblijf van mensen en dieren;
- ruimtelijke inbreuken met grote publieke / maatschappelijke belangen;
- duurzaamheid: energiezuinigheid door middel van energiebesparing bij woningen en bedrijven.

landelijke prioriteiten

Vanuit landelijke overlegorganen, de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en handhavingpartners worden regionale en landelijke prioriteiten geformuleerd. Vanuit het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in de provincie Groningen zijn de volgende prioriteiten voor het toezicht Wabo geformuleerd:

- asbest, bouw en sloopafval;
- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen;
- constructieve veiligheid en brandveiligheid;
- verontreinigde grond;
- risicovolle inrichtingen.

wijze van toezicht en handhaving

Enerzijds is toezicht en handhaving gericht op het bevorderen van het juiste naleefgedrag. Hierbij ligt het accent op het controleren of men zich aan de regels houdt. Anderzijds zijn regels opgesteld om een doel te bereiken. Steeds vaker voeren wij toezicht en handhaving uit door het doel centraal te stellen en kiezen we voor pragmatische vormen van toezicht en handhaving. Deze vorm (van inzet met een zeker risico) sluit aan bij de ontwikkeling in het kader van de Omgevingswet. In 2020 willen we bekijken of deze pragmatische vorm ook daadwerkelijk tot een efficiëntere aanpak leidt en zo ja of dit uitgebreid kan worden.

3.1 TOEZICHT EN HANDHAVING BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

Het toezicht op bouwaspecten en ruimtelijke ordening vindt enerzijds plaats tijdens de uitvoering van de verleende omgevingsvergunning, zoals tijdens de bouwfase, en anderzijds op bestaande gebouwen en het gebruik daarvan.



Daarbij controleren wij of de uitvoering conform vergunningvoorschriften verloopt en tijdens de gebruiksfase of er sprake is van ernstig achterstallig onderhoud, veiligheidsproblemen of illegaal gebruik. De onderwerpen zijn in een viertal thema's onder te brengen:

- regulier toezicht en handhaving Wabo;
- bijzondere projecten;
- kamerverhuur;
- overige werkzaamheden.

Regulier toezicht en handhaving

Tijdens de bouwfase ligt de prioriteit van het bouwtoezicht op de (bouw) veiligheid binnen het bouwterrein en de directe omgeving. Daarnaast wordt gecontroleerd of er conform de verleende omgevingsvergunning gebouwd wordt. Het vertrekpunt voor actief toezicht zijn voor 2020 de in de inleiding van dit hoofdstuk genoemde prioriteiten en speerpunten. Op de overige aspecten wordt passief toegezien. Activiteiten met de laagste prioriteit worden beperkt geïnspecteerd en meestal administratief afgehandeld.



Naast inspecties op verleende omgevingsvergunningen doen we onderzoek naar mogelijk illegale bouwwerken, illegaal gebruik of illegale sloopactiviteiten waar geen vergunning aan ten grondslag ligt. Dit doen we voornamelijk op basis van meldingen, klachten en verzoeken om handhaving van burgers. Daarnaast zijn de toezichthouders alert op in het oog springende situaties.

Hieronder vallen de reguliere Wabo (bouw) taken waaronder het toezicht op de (seriematige) woningbouw, utiliteitsbouw, monumenten en bedrijfsopstallen.

Omdat het toezicht op verleende vergunningen afhankelijk is van de aanvragen en verlening van vergunningen, is het moeilijk om aantallen te benoemen. Onze toezichtscapaciteit passen wij aan de fluctuaties hierin.

Doel:

Alle vergunningen met een bouwveiligheidsplan worden gecontroleerd op een correcte uitvoering daarvan, zodat de veiligheid voor het openbaar gebied is gewaarborgd. Wij controleren monumenten en beschermd stadsgezicht, zodat erfgoedwaarden niet aangetast worden. Bij publieks- en bedrijfspanden richten wij ons toezicht op het waarborgen van de veiligheid van de gebruikers en het publiek. Wij controleren alle belangrijke vergunningen op veiligheid en gezondheid.

Bij illegale bouw en achterstallig onderhoud is ons toezicht gericht op veiligheid en gezondheid. Is dat niet in het geding, dan handhaven wij hier passief op. Sloopactiviteiten controleren wij met name als er veiligheidsrisico's zijn voor de omgeving. Dit geldt ook voor slopen waarbij asbest vrijkomt. Op aanvragen van ontheffingen voor geluid, werktijden of trillingen besluiten wij tijdig. Hierbij wordt nadrukkelijk het effect op de omgeving getoetst.

Op klachten en meldingen reageren wij adequaat en deze pakken wij qua prioriteit op. Indien er geen prioriteit is, informeren wij de melder hierover.



Bijzondere projecten

De gemeente Groningen is een grote gemeente en dat is mede te merken aan het aantal grote en bijzondere projecten. Deze projecten vragen en verdienen specifieke aandacht. Te noemen zijn: UMCG, Ringweg Zuid, aardbevingsproblematiek en het stationsgebied. Binnen deze categorie vallen ook de werkzaamheden die een projectmatig karakter hebben of een specifieke aanpak.

Doel: De controles bij het UMCG zijn afgestemd met de VRG en voeren wij uit op basis van risicogestuurd toezicht. Bij de aanpak Ringweg Zuid en het stationsgebied richten we ons specifiek op omgevingsveiligheid, naast het risicogestuurd toezicht. Gebouwen waar sprake is van acute veiligheidsrisico's als gevolg van aardbevingsproblematiek, krijgen directe prioriteit en we werken mee aan de versterkingsopgave. Bij Bruilweering richten we ons in het toezicht op veiligheid en gezondheid.



Het toezicht op de Oude RKZ locatie is gezamenlijk met de brandweer van de VRG gericht op het brandveilig gebruik. Vanuit de rijksoverheid opgelegde onderzoeken voeren wij uit, zoals het onderzoek naar brandveiligheid gevels. Voor 2020 verwachten wij de invoering van een onderzoeksplicht breedplaatvloeren voor eigenaren.

Alle niet gebruikte en ongewenste vergunningen zijn uiterlijk in 2020 ingetrokken.



Kamerverhuur

In de stad zijn veel kamerverhuurpanden. Daarnaast heeft de gemeente een nieuw stelsel van verhuurdersvergunningen ingevoerd. Zoals met elk nieuw stelsel is het ontdekken van de grenzen en de (on)mogelijkheden een periode van extra werk en onduidelijkheden.





Doel: We controleren kamerverhuurpanden op basis van risico's voor veiligheid en gezondheid en illegale bewoning. Het onrechtmatig handelen van verhuurders wordt gehandhaafd. Op klachten wordt adequaat gereageerd.

Overige werkzaamheden

Afhankelijk van de actualiteit is soms veel inzet gemoeid met allerlei diverse onderwerpen. We geven onze doelen aan bij de belangrijkste onderwerpen daarvan.

Doelen:

- herplantplicht: we controleren of de opgelegde verplichting wordt nageleefd;
- reclame-uitingen: hier houden wij thematisch / steekproefsgewijs toezicht op;
- groene daken: wij controleren of de daken voldoen aan de subsidievoorwaarden;



- troepwoningen en hoarders: de aanpak hiervan stemmen wij af met OOV en anderen;
- nomaden, krakers en andere woonvormen: samen met Stadsbeheer en OOV houden we veiligheid en overlast in de gaten en stemmen we passende interventies af;
- ondermijning, Wet Bibob, Wet Damocles: we sluiten aan bij het gemeentelijk beleid dat door OOV gecoördineerd wordt;
- vlonders / steigers: het handhaven van illegale vlonders of steigers wordt gebiedsgericht (meerjarig) opgepakt, hierbij zetten wij ook in op voorlichting en preventie;
- bruikleenovereenkomsten wallenkanten: jaarlijks inventariseren en controleren we een deel van de wallenkanten;
- incidenten/ calamiteiten: bij calamiteiten kunnen de bouwinspecteurs middels piketdienst opgeroepen worden. Het gaat om circa vijf tot tien calamiteiten op jaarbasis.



3.2 TOEZICHT EN HANDHAVING MILIEU

Op milieuaspecten wordt in hoofdzaak gecontroleerd tijdens de gebruiksfase. Daarbij wordt toegezien op de voorschriften in de omgevingsvergunning en op de rechtstreeks werkende regelgeving van het Activiteitenbesluit.

De handhavingsprioriteiten in 2020 zijn:

- externe veiligheid: tankstations met lpg, vuurwerkverkooppunten, bedrijven met grootschalige opslag van gevaarlijke stoffen;
- afval: afvalverwerking, opslag, afvoer, registratie;
- bodembeschermende voorzieningen: afleveren vloeibare brandstoffen, opslag in ondergrondse tanks;
- geluidsoverlast, geuroverlast;
- energie: toepassing energiebesparende maatregelen.

Regulier toezicht

Doelstelling van ons regulier toezicht is het verminderen van risico's door het bevorderen van naleefgedrag.

De bedrijvencategorie met een hoog risico omvat met name de bedrijven met een groot (extern) veiligheidsaspect door de aanwezigheid van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. De toezichtfrequentie voor de bedrijven met een hoog risico bedraagt één keer per jaar tot één keer per twee jaar afhankelijk van het naleefgedrag.

De bedrijvencategorie met een gemiddeld risico omvat een grote diversiteit aan branches. Dit zijn bedrijven met verschillende specifieke milieuaspecten. Toezichtaccenten zijn de opslag van gevaarlijke stoffen, afval, bodembescherming en duurzaamheid.

De bedrijven in deze risicocategorie controleren we afhankelijk van het naleefgedrag gemiddeld één keer per drie tot vijf jaar.

In de bedrijvencategorie met een laag risiconiveau controleren we op basis van klachten, calamiteiten of op een projectmatige insteek.

Doel: In 2020 controleren we 37 bedrijven met een hoog risico en 170 bedrijven met een gemiddeld risico. We streven naar een naleefgedrag van 95% bij de bedrijven met een hoog risico en 80% bij alle overige gecontroleerde bedrijven.



Toezicht op energiebesparing bij bedrijven

Doelstelling van onze inzet is een maximale bijdrage leveren aan energiebesparing bij bedrijven.

De helft van de besparingsmogelijkheden in de stad is aanwezig bij bedrijven. Toezicht levert een belangrijke bijdrage aan deze ambitie. Bedrijven worden individueel benaderd. De eerste stap daarbij bestaat uit het opvragen van het energieverbruik, de tweede stap uit het adviseren over besparingsmogelijkheden, het opvragen en beoordelen van een plan van aanpak of het geven van voorlichting over besparingsmogelijkheden bij bedrijven waar geen verplichtingen opgelegd kunnen worden. De derde stap bestaat uit het toezien op de daadwerkelijke realisatie van de maatregelen (twee jaar na het beoordelen van de plannen van aanpak).

De geldende regels en de aanpak worden bepaald door het energieverbruik van de bedrijven. Binnen drie jaar willen we van alle bedrijven de energieverbruikscijfers ontvangen hebben. In 2020 willen we daarom van 650 bedrijven de energieverbruiksgegevens ontvangen. De bedrijven die wettelijk verplicht zijn besparingsmaatregelen te nemen, laten we een plan van aanpak opstellen waarin de realisatie van energiebesparende maatregelen wordt beschreven. In 2020 verwachten we van 195 bedrijven een plan van aanpak te beoordelen.

Twee jaar na het opstellen van het plan van aanpak controleren we op de uitvoering daarvan. In 2020 richten we ons op de controle van de uitvoering van zestig plannen die voor 2018 zijn aangeleverd.

Doel: In 2020 energieverbruikscijfers van 650 bedrijven opvragen, 195 plannen van aanpak beoordelen en 60 bedrijven controleren op de uitvoering van energiebesparingsmaatregelen.

Toezicht energiebesparing bij bedrijven wordt mede gefinancierd uit de programmagelden van Groningen geeft energie.

Toezicht overig

De categorie 'Toezicht overig' omvat controles op geluidsoverlast, oplevercontroles meldingsplichtige bedrijven, inventarisatie van bedrijven en/of bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen, keuringen installaties.

Geluids- en geuroverlast

Dit betreft met name het arbeidsintensieve toezicht voor de doelgroep horeca in de stad voor geluidsoverlast. Daarnaast betreft het de klachtenafhandeling van meldingen over overlast bij overige bedrijven. Het gaat daarbij vaak over geluid van koelingen, ventilatoren, geuroverlast van bakdampen en het laden/lossen.

Oplevercontroles

Meldingsplichtige bedrijven worden in de opstartfase gecontroleerd op het treffen van de benodigde voorzieningen. Dit betreft met name voorzieningen voor de afzuiging van bakdampen (geuroverlast), olien en benzineafscheiders, vetafscheiders (afvalwater) en vloeistofdichte vloeren (bodembescherming).

Doel: Alle meldingen van bedrijven worden beoordeeld op bovengenoemde voorzieningen en zo nodig worden de bedrijven bezocht voor controle op de getroffen voorzieningen.

Inventarisatie bedrijven en /of bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen

Om adequaat te kunnen reageren op meldingen en klachten en toezicht te kunnen houden op risicovolle activiteiten dient ons bedrijvenbestand actueel te zijn. Niet ieder bedrijf meldt zich uit eigen beweging of vraagt een vergunning aan. Tijdens controlewerkzaamheden wordt ook gesurveilleerd op nieuwe bedrijfsactiviteiten.

Doel: 400 uren inzetten voor schouwen van bedrijventerreinen.

Keuringen installaties (tanks)

Locaties met onder- of bovengrondse tanks worden gecontroleerd op de vereiste keuringscertificaten en het tijdig uitvoeren van de wettelijk verplichte herkeuring.

3.3 TOEZICHT EN HANDHAVING BRANDVEILIGHEID

Onze inzet op het gebied van brandveiligheid is gericht op een veilige leefomgeving in relatie tot zelfredzaamheid en het leveren van lokaal maatwerk in de vorm van interventie maatregelen (zoals advisering, toezicht en activiteiten op gebied van brandveilig leven (BVL).



De inzet is risicogericht op basis van het lokale brandrisicoprofiel, regionale en landelijke informatie over brandveiligheidsrisico's. Uit deze risicoinformatie blijkt dat deze vooral de woonomgeving betreft. Specifieke aandacht is er voor verminderd zelfredzame personen, waaronder ouderen en personen met een laag sociaaleconomische status in relatie tot hun woonomgeving. Naast het verhoogde risico op letsel bij brand, is er bij deze groepen een verhoogd risico op het ontstaan van brand. Daarbij spelen ook directe en indirecte gedragsfactoren een grote rol. Naast de woonomgeving is er aandacht voor situaties waarbij veel mensen bijeenkomen in relatie tot handelingsperspectief en gevaarstelling bij calamiteiten.

We besteden extra aandacht aan de brandveiligheid van panden voor studentenkamerverhuur. Uit de vorige jaren blijkt dat de kwaliteit van kamerverhuurpanden is verbeterd (betreft onder andere de brandcompartimentering, rookmelders en vluchtroutes). Daarentegen blijkt dat het brandveilig gebruik door studenten te wensen overlaat. Daar is (nog) niet een stijgende lijn in te ontdekken. We gaan in 2020 met de VRG de mogelijkheden beoordelen om traditioneel toezicht meer om te buigen naar interventiemethoden die gericht zijn op bewustwording en gedragsverandering. Deze methoden zijn geënt op brandveilig gebruik van objecten waar de brandpreventieve voorzieningen op peil zijn.

Interventiemaatregelen

Bovengenoemde risico's en aandachtsvelden leiden concreet tot de volgende interventie-activiteiten:

- regulier toezicht (WABO-activiteit) gericht op situaties waar de zelfredzaamheid van mensen een issue is (minder validen en situaties waarbij grote getale mensen bijeenkomen). We gaan in 2020 563 bestaande locaties controleren. Voor de locaties met kamergewijze verhuur voeren we 801 controles uit;
- toezicht op verbouw en nieuwbouw gericht op situaties waar de zelfredzaamheid van mensen een issue is (minder validen en situaties waarbij veel mensen bijeenkomen);
- projectmatig toezicht bij een aantal instellingen/ grote gebouwen waar het toezicht meer op maat geleverd wordt en er meer op de bewustwording van (brand)risico's wordt gestuurd. Onder andere de locatie Oude RKZ, UMCG, Oosterpoort, Martini Plaza, Suikerunie complex Van Mesdag, RUG, basisscholen;

-
- d. themacontroles op brandmeldinstallaties. Dit betreft inrichtingen die over een verplichte brandmeldinstallatie met directe doormelding naar de meldkamer van de brandweer moeten beschikken overeenkomstig de landelijke regelgeving;
- e. Brandveilig Leven (BVL)activiteiten gericht op (brand) veiligheid in de woningomgeving met specifiek aandacht voor verminderd zelfredzamen en personen in een laag sociaaleconomische status; De activiteiten voor 2020 zijn:
- nazorg na brand;
 - voorlichting op basisscholen;
 - voorlichting ouderen;
 - voorlichting studenten;
 - brandveiligheidschecks / studenten panden / woningen;
 - brandveilig ondernemen / Project Horeca;
 - het beantwoorden van vragen over brandveiligheid van burgers en bedrijven;
 - specifieke buurtbrandweezorg (buurtbrandweerman).
- f. Problematische woonhygiëne; huisbezoeken samen met GGD Groningen.

3.4 TOEZICHT EN HANDHAVING BODEM

De activiteiten voor bodem zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming (Wbb): het toezicht en de handhaving op locaties met een bodemkwaliteit als 'ernstig' aangemerkt en waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. De Wbb stelt kaders aan het uitvoeren van bodemonderzoeken en bodemsaneringen. Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) stelt regels aan het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen.

De werkzaamheden voor de Wbb omvatten het beoordelen van saneringsplannen en toezicht uit op de uitvoering van bodemsaneringen (historische verontreinigingen, nieuwe verontreinigingen en calamiteiten). Voor 2020 hebben we zeventien bodemsaneringen waarvoor een beschikking is afgegeven in uitvoering. Het aantal toezichtacties voor alle saneringsactiviteiten bedraagt negentig.

Belangrijke saneringslocaties met een ernstige bodemverontreiniging die inzet vragen voor de komende jaren zijn het stationsgebied Groningen, de aanleg Ringweg Zuid en de zwembadlocatie in Woltersum.

De werkzaamheden voor het Bbk omvatten de toetsing van meldingen en toezicht op de uitvoering daarvan. We verwachten in 2020 193 meldingen te behandelen en 98 toezichtsactiviteiten uit te voeren. De grondverzetwerkzaamheden voor de aanleg Ringweg Zuid vormen voor de komende jaren een belangrijk aandachtsgebied. In dit project wordt ruim 1 miljoen m3 grond verzet.

Doel: Nieuwe bodemverontreinigingen worden opgeruimd. Saneringswerkzaamheden worden minimaal één keer bezocht. We controleren alle meldingen ongewone voorvallen en houden toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. Voor het Bbk willen we dat alle gronddepots zijn gemeld en voldoen aan de eisen van het Bbk. We streven naar een naleefgedrag van 80%.

De toezicht en handhavingstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen.



4 VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING IN ONTWIKKELING

Naaste de reguliere werkzaamheden en de projecten, staat de afdeling VTH aan de vooravond van grote veranderingen op het gebied van wetgeving (met name de Omgevingswet), inhoudelijke vraagstukken en digitalisering. Deze veranderingen volgen wij nauwgezet. In deze paragraaf geven we een korte inkijk in de veranderingen.

Omgevingswet

Op 1 januari 2021 moeten alle overheden klaar zijn met hun voorbereidingen voor het werken onder het regime van de Omgevingswet. Met deze wet wordt een enorme reductie van regels bereikt. Ook is de manier van werken onder de Omgevingswet fundamenteel anders: er komt meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk. Onder de wet wordt gewerkt vanuit vertrouwen (van “nee, tenzij” naar “ja, mits”) en moet er een integrale afweging over het hele fysieke domein worden gemaakt.

De Omgevingswet heeft gevolgen voor onze vergunningverleningsprocessen. Participatie zal een grotere rol spelen. Tevens is het eerder en actief betrekken van externe partijen zoals provincie en waterschappen een verandering binnen het werkproces. Er is een pilot (Omgevingstafel) opgezet betreffende integrale advisering in de voorfase (integraal vooroverleg), waarbij diverse adviseurs vanuit verschillende disciplines een aanvraag bespreken (Omgevingstafel). Op basis van de ervaringen wordt het werkproces aangepast. We verwachten in 2020 het proces van integrale advisering ook toe te passen en te implementeren naar aanvragen voor een omgevingsvergunning.

Daarnaast moeten de werkprocessen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en de daarbij ondersteunende digitale systemen stevig onder handen genomen worden en aangesloten worden op het landelijke Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). In dat kader zijn we ook bezig om digitaal toezicht te ontwikkelen, zowel bij bouw- als milieu-inspecties.

Woldwijck

In lijn met diverse andere situaties in Nederland om te kunnen experimenteren met duurzame initiatieven, zijn wij van mening dat deze initiatieven niet naar de letter van wet- en regelgeving beoordeeld moeten worden, maar een passende beoordeling verdienen die rekening houdt met de aard van de initiatieven.

Concreet betekent dit dat bij vergunningverlening gemotiveerd afgeweken mag worden van wet- en regelgeving, maar dat altijd moet worden nagegaan of:

- de constructie veilig is voor het beoogde gebruik;
- de brandveiligheid zodanig is, dat de personen die zich in het bouwwerk bevinden, bij brand het pand kunnen verlaten;
- de gezondheid van de gebruikers niet nadelig wordt beïnvloed door het wonen en/of werken in het pand.

Om bovenstaande te beoordelen is een omgevingsteam ingericht waarin ook een bouwinspecteur participeert. Verder wordt het gebied Woldwijck in Ten Boer als pilot gebruikt voor het maken van een omgevingsplan.

Wijkgerichte aanpak

Er wordt getracht om meer aan te sluiten bij de specifieke ontwikkelingen per wijk / gebied. In de Schilderswijk wordt bijvoorbeeld met bewoners gekeken naar regulering van kamerverhuur. Voor Meerstad wordt nagedacht over een bouwloket op locatie.



Ontwikkeling woonvisie - bijzondere woonvormen

De ontwikkeling van de bijzondere woonvormen en de hieraan gekoppelde begeleiding, vergunningen, toezicht en handhaving heeft bestuurlijke aandacht. In de woonvisie zal hier dan ook bij stil worden gestaan. De afdeling VTH zal op dit onderdeel bezien wat nodig is qua ontwikkeling en middelen om de uitvoering te borgen.

Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)

Op 14 mei 2019 nam de Eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen aan. Deze wet heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. Tot de invoering van de wet in 2021 wordt met ongeveer 10% van de eenvoudigere bouwprojecten (gevolgklasse I) pilotprojecten gedaan. De invoering van de wet geldt vooralsnog alleen voor eenvoudige bouwprojecten. Op een later moment wordt beslist of de wet ook gaat gelden voor complexere bouwprojecten. De uitbreiding van de aansprakelijkheid geldt wel direct vanaf 2021 voor alle bouwprojecten in alle gevolgklassen.

De Wet Kwaliteitsborging heeft drie doelen: een verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit, een verbeterde positie van de consument, en het stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering. Om dit te bewerkstelligen, wordt een stelsel ontwikkeld voor toetsing op relevante aspecten van kwaliteit van het eindproduct door een onafhankelijke marktpartij. Verder zal een verklaring van de kwaliteitsborger bij oplevering voorwaarde zijn voor ingebruikname en wordt een aantal wijzigingen in Burgerlijk Wetboek doorgevoerd.

In het nieuwe stelsel dient voor het (ver)bouwen van een bouwwerk ook een omgevingsvergunning te worden aangevraagd, maar zal de gemeente niet meer toetsen of het aannemelijk is dat het bouwen voldoet aan de bouwtechnische voorschriften. De gemeente kan controleren of het instrument voor kwaliteitsborging daadwerkelijk is toegelaten voor de betreffende gevolgklasse, en of de kwaliteitsborger toestemming van de instrumentaanbieder heeft om te werken met dat instrument. Het instrument is een beoordelingsmethodiek waarmee tijdens de bouw wordt vastgesteld in hoeverre bij de oplevering aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan.

Rol gemeente

In het nieuwe stelsel verandert de rol van de gemeente. De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en op de omgevingsveiligheid. VTH is bezig met het maken van een impactanalyse. Dit om te bepalen welke invloed de nieuwe wetgeving heeft op onder andere de leges, de bezetting en de werkprocessen.



BIJLAGE 1: UITVOERING VTH TAKEN

In deze bijlage staan de producten en activiteiten die voor de Wabo en Wbb worden uitgevoerd en de indicatoren die wij hanteren voor de realisatie daarvan.

WABO			
Product / Activiteit	Aantal	Prestatie indicatoren (sturingscijfers)	Opmerkingen
(Integraal) vooroverleg	Milieu: 5 BRIKS: 800	Aantal afgeronde en lopende vooroverleggen	
Actualisatietoets	8	Aantal afgeronde actualisatietoetsen	Betreft omgevingsvergunningen onderdeel milieu; vergunningen zijn maximaal 10 jaar oud en worden indien noodzakelijk geactualiseerd
Wabo omgevingsvergunning	Milieu: 27 BRIKS: 2000 aanvragen 1.250 verleend	Aantal ingekomen aanvragen Aantal afgehandelde aanvragen Aantal verleende vergunningen binnen en buiten wettelijke termijn	Betreft voor milieu: vergunningen, milieuneutraal wijzigen, beperkte milieutoetsen, actualisatie, maatwerk en intrekkingen
Sloopmelding	1.200	Aantal binnengekomen sloopmeldingen	
Brandveilig gebruik	130	Aantal aanvragen / meldingen brandveilig gebruik	
Toetsen melding Activiteitenbesluit	140	Aantal binnengekomen meldingen	
Toezicht BRIKS	1.250 90	Aantal omgevingsvergunningen Aantal controles brandveiligheid bij ver- en nieuwbouw	
Toezicht brandveiligheid	563 801	Aantal controles Aantal controles brandveiligheid kamer- verhuurpanden	Gericht op situaties waar zelfredzaam- heid een issue is



Product / Activiteit	Aantal	Prestatie indicatoren (sturingscijfers)	Opmerkingen
Toezicht milieuactiviteiten met een hoog risico	37	Aantal uitgevoerde controles	Betreft basistakenpakket uitgevoerd door ODG
Toezicht milieuactiviteiten met een gemiddeld risico	170	Naleefgedrag	Deels basistakenpakket uitgevoerd door ODG en deels VTH
Oplevercontroles	100		
Administratief toezicht	20		Certificaten ondergrondse tanks
Energiebesparing	650	Aantal bedrijven energiegegevens ontvangen	
	195	Aantal bedrijven voorzien advies en/of plan van aanpak	
	60	Aantal bedrijven gecontroleerd op gerealiseerde maatregelen	
Klachten en meldingen	Bouw 750 Milieu 450	Aantal ontvangen klachten Aantal afgehandelde klachten	Horeca 400 stuks Overige branches/bedrijven 50 stuks
	Piket 40		
Algemene producten			
Aantal handhavingprocedures	Bouw: 280	Aantal opgestarte procedures vanuit toezicht en verzoeken tot handhaving	
Meldingen ongewone voorvallen	Milieu: 15	Aantal ontvangen en afgehandelde meldingen	



Wet bodembescherming / Besluit bodemkwaliteit

Product / Activiteit	Aantal	Prestatie indicatoren (sturingscijfers)	Opmerkingen
Afhandelen aanvragen saneringsbeschikkingen	17	Aantal vergunningen dat binnen/buiten de wettelijke termijnen is verleend	
Toetsen meldingen Besluit bodemkwaliteit	193	Aantal getoetste meldingen ten opzichte van aantal ingediende meldingen	Basistakenpakket uitvoering door ODG
Toezicht besluit bodemkwaliteit	98	Aantal uitgevoerde controles	Basistakenpakket uitvoering door ODG
Preventief toezicht bodemsanering	90	Aantal uitgevoerde controles	Basistakenpakket uitvoering door ODG
		Naleefgedrag	
Beoordeling evaluaties bodemsaneringen	17	Aantal ingediende evaluaties	
		Aantal opgestelde conceptbeschikkingen voor evaluaties uitvoering saneringsplan	



BIJLAGE 2: BESCHIKBARE CAPACITEIT TAAKVELDEN WABO EN WBB

Taakveld	Onderwerp	Beschikbare uren 2020	Totaal uren 2020
Wabo vergunningen en meldingen			33.400
	omgevingsvergunningen	BRIKS 30.360 Milieu (ODG) 1.380	
	Meldingen; milieuactiviteit	1.656	
Wabo toezicht bouwen			26.180
	Toezicht bouw	19.320	
	Toezicht OOV aspecten	1.400	
	Toezicht kamerverhuur	5.460	
Wabo toezicht brandveiligheid			7.640
	Toezicht bestaande bouw (risicobenadering)	5.540	
	Toezicht bouw en verbouw	1.000	
	Toezicht projecten	500	
	Brandveilig leven	600	
Wabo toezicht inrichtinggebonden milieu			15.620
	Toezicht op basis van de risicoanalyse	7.700	
	Duurzaamheid energiebesparing bedrijven	4.140	
	Toezicht overig; klachten, oplevercontroles, keuringen installaties	2.400	
	Overig (niet toezicht)	1.380	



Taakveld	Onderwerp	Beschikbare uren 2020	Totaal uren 2020
Bodem vergunningen en meldingen			1.656
Bodem toezicht Wbb en Bbk			4.000
Handhaving			11.620



Bouw- en sloopveiligheid

De veiligheid van het openbaar gebied is de verantwoordelijkheid van de gemeente, ook bij bouw- en sloopactiviteiten. De bouwinspecteurs zien toe op deze veiligheid aan de hand van bouw- en sloopveiligheidsplannen. Hiermee wordt zowel binnen het bouwterrein als ook in de directe omgeving van het bouwterrein de veiligheid geborgd. Hierbij geeft de uniforme werkwijze de bouwinspecteurs een leidraad voor de werkprocessen bij de handhaving van de Wabo.

Monumenten

De gemeente Groningen kent veel rijks- en gemeentelijke monumenten. Het is van belang dat deze goed behouden blijven. Dit betekent dat dit een speerpunt is voor het toezicht. Alle werkzaamheden die aan monumenten worden uitgevoerd ten behoeve van renovatie en verbouw worden geïnspecteerd. Dit geldt ook voor werkzaamheden die verricht worden aan panden met een beschermd dorps en stadsaanzicht. Om inspectie bij monumenten op een adequaat niveau te brengen en te houden moet, naast een hiervoor opgeleide inspecteur, tijd beschikbaar zijn in het reguliere programma voor alle bouwinspecteurs om hier adequaat op toe te zien.

Publiek- en bedrijfspanden

Bij met name de grotere uitgaansgelegenheden, publiek- en bedrijfspanden (denk hierbij ook aan zorginstellingen, scholen en commerciële publiekspanden) zijn relatief veel personen aanwezig. Hierbij zijn de risico's dan ook groter. Dit geldt voor zowel nieuwbouw als verbouw.

Illegale situatie en achterstallig onderhoud

Wij voeren passief toezicht uit op illegale situaties en achterstallig onderhoud. Dat wil zeggen dat er alleen naar aanleiding van een klacht of melding wordt gecontroleerd of een situatie illegaal of onveilig is. Dit gebeurt alleen bij schriftelijke klachten (brief of mail) waarin ook naam en adres van de klager vermeld staan. Wanneer tijdens een (reguliere) inspectie geconstateerd wordt, dat er sprake is van een illegale of

onveilige situatie, dan wordt ook hier handhavend tegen opgetreden. Anonieme klachten en meldingen worden in principe niet opgepakt.

Slopen

Op dit moment wordt niet actief toegezien op sloopwerkzaamheden die gemeld zijn via een sloopmelding. Wel wordt actief ingezet bij illegale sloopactiviteiten. Dit houdt in dat bij het constateren hiervan de sloopwerkzaamheden per direct worden stilgelegd, totdat aan de wetgeving wordt voldaan.

Slopen met asbest

Sinds 1 januari 2017 worden meldingen opgenomen in het Landelijk Asbest Volg Systeem. Wanneer sprake is van klachten en/of meldingen wordt geïnspecteerd op de juiste naleving van de asbest-saneringsregels.

Meldingen en klachten

Afhankelijk van de aard van de melding, het verzoek of de klacht kan hier veel tijd in gaan zitten. Klachten die bijvoorbeeld lopen via de Ombudsman nemen veel tijd in beslag.

Toezicht kamerverhuur

De inzet wordt in 2020 onder andere gericht op inspecties naar aanleiding van vermoedelijke illegale kamerverhuur. Met name het toezien op de aanwezigheid van onttrekkingsvergunningen en eventueel benodigde gebruiksmeldingen kent prioriteit alsmede het intrekken van niet gebruikte vergunningen. De hoge prioriteit van het toezicht op de aanwezigheid van onttrekkingsvergunningen en eventueel benodigde gebruiksmeldingen betekent ook dat een deel daarvan zal resulteren in handavingsprocedures. Er vindt ook regulier overleg plaats tussen gemeente, Meldpunt Overlast en Zorg en politie waarbij de overlastklachten vanuit studentenpanden besproken worden en aanschrijvingen plaatsvinden naar eigenaren en bewoners. Binnen het project Herijking Studentenhuisvesting van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) is onderzoek gedaan naar verblijfsobjecten en de status in de basisregistratie. Waar dit kamerverhuurpanden betreft zullen de inspecteurs kamerverhuur adresonderzoek uitvoeren.



Invoering nieuw stelsel kamerverhuur

Per 1 januari 2019 is in Groningen een nieuw vergunningenstelsel in werking getreden. Hierin wordt de mogelijkheid geboden om op te treden tegen structureel slecht verhuurgedrag van verhuurders van studentenpanden. Eigenaren en/of bemiddelaars van deze panden kunnen verantwoordelijk worden gehouden voor de mate van overlast die plaatsvindt. Ook kan hiermee iets gedaan worden tegen eventuele intimidatie, bedreigingen of bijvoorbeeld te hoge huur vragen. Wij zijn daarmee de eerste gemeente in Nederland.

In 2020 worden de eerste zaken verwacht waarbij de gemeente een vergunning (of meerdere) in zal trekken wegens ongewenst verhuurgedrag. De inspecteurs kamerverhuur zullen reageren op klachten en meldingen van burgers ten aanzien van studenten en/of studentenhuysvesting alsmede op geluidsoverlast optreden.

Handhavingsverzoeken

Het aantal handhavingsverzoeken is de afgelopen vier jaren zeer sterk gestegen. Een deel van deze verzoeken komt in eerste instantie binnen via een klacht of melding bij bouwinspectie. De stijging komt overeen met het beeld dat de burger steeds mondiger wordt. Ook weet de burger de gemeente goed te vinden als er eigenlijk sprake is van een conflict met de burens. De gemeente heeft een handhavingsplicht. Het aantal handhavingsverzoeken dat wordt ingediend is zeer moeilijk in te schatten, wel is de trend naar steeds meer verzoeken zichtbaar. Een handhavingsverzoek kan overigens gaan over een overtreding op één adres, maar kan ook gaan over een hele blok woningen. Eén ingediend handhavingsverzoek kan dus uitmonden in meerdere handhavingszaken.

Jaarlijks worden 150 tot 200 handhavingszaken juridisch afgerond met besluitvorming. Het percentage van de zaken die niet afgerond kunnen worden in het vriendelijke voortraject laat daarbij een behoorlijke stijging zien. In 2018 was dat ongeveer 50%, terwijl het jaar daarvoor nog sprake was van een derde van de zaken. Daarnaast laat de handhavingswerkvoorraad (dus de zaken die op een bepaald moment onderhanden zijn) een behoorlijke stijging zien. Gekoppeld daaraan is ook een stijging te zien in het aantal bezwaar- en beroepszaken.



Herplantplicht

Het toezien op de herplantplicht bij kapvergunningen wordt nu passief toegepast. Dit houdt in dat deze werkzaamheden in combinatie met de andere werkzaamheden worden opgepakt. Deze taak moet nog geëvalueerd worden, opdat de inzet alsmede de juiste positie binnen de gemeentelijke organisatie kan worden bepaald

Reclame-uiting

De toezichthouders richten zich eveneens op reclame-uitingen in het centrum van de stad Groningen (binnen de Diepenring) en de hoofdwegen naar het centrum toe. Hierbij wordt getoetst aan de vergunningvoorschriften en of reclame-uitingen illegaal worden toegepast.

Groene daken

Er wordt (in het verlengde van duurzaamheidsambities en subsidiemogelijkheden) gekeken naar de 'groene daken'. De vrijkomende subsidiegelden voor deze groene daken worden ingezet om deze taken binnen het team inspectie te kunnen beleggen.

Aardbevingsbestendig bouwen en versterkingsopdracht

Gezien de ontwikkelingen in gaswinningsgebieden in Nederland (met name Groningen) is het realiseren van een aardbevingsbestendige woning een actueel thema geworden. Het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) heeft samen met experts een richtlijn ontworpen voor aardbevingsbestendige nieuwbouw woningen: "De Nederlandse praktijkrichtlijn (NPR 9998)". De richtlijnen voor aardbevingsbestendig bouwen moeten ervoor zorgen dat nieuwe woningen in de aardbevingsgevoelige gaswingsgebieden van Nederland (met name de provincie Groningen) beter bestand zijn tegen aardbevingen. We kiezen ervoor om bij de bouw van nieuwbouwwoningen toezicht te houden op deze werkzaamheden.

Verder worden er met enige regelmaat acuut onveilige situaties (AOS-meldingen) gemeld bij de gemeente Groningen. Afdeling VTH is namens de gemeente eerste aanspreekpunt voor de Tijdelijke Commissie Mijnbouwschade Groningen (TMCg). VTH bepaalt per geval of er vervolgstappen noodzakelijk zijn. Tevens wordt het projectteam aardbevingen op de hoogte gebracht van de AOS meldingen en is er periodiek overleg met de TCMG.

Aanpak Ring Zuid (ARZ)

Er zijn ongeveer 35 omgevingsvergunningen verleend voor de Aanpak Ring Zuid. Het betreffen hier de aanvragen voor de kunstwerken (bruggen, viaducten etc.). Al deze vergunningen worden getoetst op constructieve veiligheid en er wordt door de gemeentelijke toezichthouder toezicht gehouden op de verleende vergunningen. Vanuit de opdrachtgever wordt contractbeheersing en risicomangement toegepast. Dit heeft tot gevolg dat de aanvragen ten aanzien van de Bouwbesluiten in opdracht van de vergunningaanvrager door een onafhankelijk bureau worden beoordeeld. Ook houdt dit onafhankelijke bureau toezicht op deze bouwwerken (. Deze methode wordt gezien als een instrument voor de private kwaliteitsborging.

Ondermijning, Wet Bibob, Wet Damocles

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert veiligheid en leefbaarheid en levert schade op voor ondernemers. De aanpak van georganiseerde criminaliteit richt zich op de cruciale ondersteunende activiteiten van 'de bovenwereld' aan 'de onderwereld'. Bijvoorbeeld voor distributie, financiële handelingen, vergunningen en huisvesting. Ook zijn criminelen vaak op zoek naar manieren om illegaal verkregen vermogen wit te wassen. Bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed.

In samenspraak met de afdeling OOV is dit een speerpunt in de opsporing en inspectie. Een belangrijk instrument hierbij is de Wet Bibob, die wij actief inzetten. Met de wet Bibob hebben nu ook andere bestuursorganen, zoals de gemeente Groningen, een (bestuurlijk) instrument waarmee ze criminele activiteiten kunnen aanpakken. Ze kunnen bij vermoeden van malafide praktijken het Bureau Bibob onderzoek laten doen. Daarnaast participeren we in de voorbereiding en uitvoering van multidisciplinaire actiedagen aanpak ondermijning.

In het kader van de Opiumwet worden regelmatig woningen gesloten ingevolge het zogenaamde Damoclesbesluit. Ook in 2020 wordt voorzien in het sluiten van een fors aantal woningen. Uitgegaan wordt van het sluiten van veertig woningen.

UMCG

Het UMCG heeft een integraal plan brandveiligheid laten maken en heeft de conclusies en aanbevelingen besproken met de VRG en VTH. Het daaruit voortvloeiende plan van aanpak is door het UMCG in juli 2019 ingediend. VTH en de VRG volgen de ontwikkelingen binnen het UMCG en bespreken het plan van aanpak en het integraal plan brandveiligheid periodiek.

Toezicht Wonen op het water (w.o. Woonschepenhaven)

Toezicht op het gebied van woonboten is geïntensiveerd door de Woonvisie. Er is sprake van een intensievere manier van samenwerken met de watercoördinator, VTH en het Havenkantoor. Deze taken zijn momenteel nog niet goed qua formatie ingebed in VTH.

Toezicht op vlonders en steiger aan de waterkant

Met name in stedelijk gebied wonen veel mensen aan het water. Deze hebben graag een steiger of vlonder aan het water of plaatsen een bouwwerk vanuit de oever over het oppervlaktewater. Steigers en vlonders kunnen beschouwingen beschadigen, werken belemmerend bij het uitvoeren van het onderhoud aan het oppervlaktewater en passen bovendien ook niet in het streven naar natuurvriendelijke oevers. In sommige gevallen zou een steiger bouwvergunningplichtig kunnen zijn (bijvoorbeeld als er een tuinhuisje op komt) of is er een aanlegvergunning nodig. Illegale vlonders en steigers staan wij niet toe en we controleren op deze illegale situaties.

Naar aanleiding van een handhavingszaak aan Radesingel is er een inventarisatie geweest naar de zonder omgevingsvergunning gerealiseerde vlonders en steigers in dit deel van Verbindingskanaal.

Bruikleenovereenkomsten wallenkanten U.T. Delfiaweg en Oosterhamrikkade

De afgelopen jaren hebben wij per kanaalvak bruikleenovereenkomsten afgesloten voor het gebruik van de wallenkanten met de eigenaren van de woonboten. Op dit moment hebben wij nog de nasleep van de bruikleenovereenkomsten van de U.T. Delfiaweg en is een begin gemaakt met de bruikleenovereenkomsten aan de Oosterhamrikkade. Dit is vertraagd door de planontwikkeling in dit gebied. Deze taken zijn momenteel nog niet goed qua formatie ingebed in VTH.



Aanpak troepwoningen en hoarders

De wettelijke basis om troepwoningen aan te pakken ligt in artikel 1a en 1b van de Woningwet. Meldingen komen via de GGD, WIJ Team en/of Veiligheidshuis binnen. Na een eerste inspectie door de inspecteur waarbij hij mede geadviseerd wordt door de GGD en Veiligheidsregio Groningen, wordt het bestuursrechtelijke traject ingezet. VTH heeft de procesregie en voert de bestuursdwang uit vanaf de vooraankondiging tot en met het dwangtraject met eventueel een juridisch vervolg bij de commissie bezwaar en beroep.

Nomaden, krakers en andere woonvormen

Het toezicht is steeds vaker betrokken bij de bijzondere woonvormen in de gemeente. Is het niet vanuit de (brand)veiligheid, dan wel vanuit overlast of gezondheid. Samen met andere onderdelen in de organisatie wordt steeds meer nagedacht over meer structurele oplossingen. Het toezicht en de handhaving in de realisatiefase van bijzondere woonvormen wordt uitgevoerd vanuit het thema regulier toezicht bouw.

Bruilweering

Bruilweering is een streek op de grens van Drenthe (Peize) en Groningen bij de gemeente Groningen. Het ligt ten zuidwesten van het Stadspark in Groningen. In dit gebied bevindt zich een volkstuincomplex, dat met dezelfde naam wordt aangeduid. Sinds begin 2005 is het Groninger gedeelte regelmatig in het nieuws vanwege onenigheid tussen bewoners en de gemeente Groningen. We willen een einde maken aan permanente bewoning en illegale bebouwing op dit terrein, de bewoners vinden dit onterecht omdat jarenlang niet is gehandhaafd. Voor 2020 zal er alleen op handhavingsverzoeken betreffende illegale bebouwing toezichtcapaciteit worden ingezet.

RKZ Groningen

De melding brandveilig gebruik is medio 2019 geaccepteerd. Het pand moet nu in overeenstemming worden gebracht met deze gebruiksmelding. Hiervoor wordt een plan van aanpak opgesteld. De prioritering van de uit te voeren werkzaamheden gaat in overleg met VRG en VTH. In 2020 worden de termijnen van het plan van aanpak gevolgd en daar waar nodig zal bijsturing plaatsvinden. Hierover vindt op structurele basis overleg plaats tussen de VRG en VTH.



Intrekken niet gebruikte ongewenste omgevingsvergunningen

Bij de vaststelling van de Woonvisie 'Wonen in Stad' op 24 juni 2015 heeft de raad de motie 'Intrekken ongewenste bouwvergunningen' aangenomen. In deze motie is het college verzocht om zo snel mogelijk een onderzoek te doen naar welke omgevingsvergunningen de afgelopen tien jaar zijn uitgegeven waar tot op heden niets aan is gedaan. Tevens werd verzocht een afweging te maken of de uitvoering van de vergunning nog gewenst is.

Landelijke speerpunten / opdrachten

Regelmatig krijgt de gemeente opdrachten voor onderzoeken naar aanleiding van incidenten in het land. De onderzoeken die nu gevraagd (gaan) worden betreffen:

- onderzoek brandveiligheid gevels;
- onderzoek naar breedplaatvloeren. Er staat een onderzoeksplicht aangekondigd. Onduidelijk is of het reeds door ons uitgevoerde onderzoek voldoet aan het nog hiervoor op te stellen protocol.

Calamiteiten

Het team inspectie vervult tijdens calamiteiten een belangrijke rol in de vorm van een piketdienst en voert regie bij de nasleep bij bv (asbest) branden en het bezwijken / falen van