

Bestuursdienst

Directie BST/BA/Castelein

Onderwerp Brand Ebbingestraat 49a



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Telefoon 050 367 76 26

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 10.2177310

Datum

1 5 FEB 2010

Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Op 4 februari 2010 heeft een grote brand gewoed in een pand aan de Ebbingestraat. Bij deze brand is helaas een dodelijk slachtoffer gevallen. Wij betreuren dat ten zeerste.

Door middel van deze brief informeren wij u over de controles van de brandveiligheid in het betreffende pand en de nazorg die is verricht. Voor een goed begrip van de situatie informeren wij u eerst over de wijze waarop de brandveiligheid van kamerverhuurpanden in zijn algemeenheid wordt gecontroleerd.

1. **Systeem kamerverhuur in het verleden.**

Tot november 2008 werden alle kamerverhuurpanden met een exploitatievergunning jaarlijks door de gemeente gecontroleerd. Dit gold voor kamerverhuurpanden met drie of meer kamers. In het jaar van verlening of verlenging van de exploitatievergunning vond een integrale controle, inclusief een brandveiligheidscontrole van het studentenpand plaats door de dienst RO/EZ. In de daarop volgende twee jaren (een exploitatievergunning werd steeds voor drie jaar verleend) controleerde de brandweer. Deze brandveiligheidscontroles door de brandweer zijn vooral gericht op het brandveilig *gebruik*.

2. **Controles.**

In zijn algemeenheid is de controle van het *gebruik* een momentopname. De feitelijke situatie kan een paar uur later al anders zijn dan ten tijde van de controle. De controles hebben dan ook vooral een voorlichtende functie.

Veel geconstateerde gebreken die bij een brandveiligheidscontrole aan het licht komen, hebben betrekking op het niet vrij houden van de vluchtwegen (bijvoorbeeld fietsen, oud papier, vuilniszakken in de gang). Dat heeft gevolgen voor de



mensveiligheid. Daarnaast wordt vaak geconstateerd dat er te veel elektrische apparaten zijn aangesloten op één verlengsnoer, waardoor de kans op brand door kortsluiting toeneemt.

Om het brandveilig gedrag van bewoners van kamerverhuurpanden te bevorderen, besteedt de brandweer jaarlijks, tijdens de KEI-week, aandacht aan brandveiligheid in kamerverhuurpanden. Ook zijn er andere gelegenhedenbijekomsten waar voorlichting gegeven wordt aan deze doelgroep, zoals bijvoorbeeld in januari jl. op de HBO veiligheidsmarkt.

3. Landelijk onderzoek brandveiligheid studentenpanden.

De VROM-inspectie heeft in juli 2009 een onderzoek gepubliceerd over brandveiligheid in kamerverhuurpanden. In het rapport zijn drie aanbevelingen gedaan aan gemeenten. Het gaat om het in beeld brengen van alle kamerverhuurpanden, het opnemen van deze panden in het handhavingsbeleid en het geven van voorlichting aan deze doelgroep. Al deze zaken zijn in Groningen al geruime tijd geregeld. Ook komt uit het rapport naar voren dat de gemeente Groningen voor de invoering van het Gebruiksbesluit al beleid had vastgesteld voor kamerverhuurpanden.

4. Systeemwijziging: Gebruiksbesluit.

Als gevolg van landelijk beleid dat gericht is op een terugredende overheid, is het Gebruiksbesluit (voluit: Besluit brandveilig gebruik bouwwerken) op 1 november 2008 in werking getreden. Eén van de gevolgen daarvan is dat er voor kamerverhuurpanden geen exploitatievergunning meer is vereist. De exploitant van een kamerverhuurpand met vijf of meer kamers kan volstaan met een zogenaamde gebruiksmelding. Dit vanuit de gedachte dat de exploitant / gebruiker te allen tijde volledig zelf verantwoordelijk is voor de brandveiligheid in zijn pand. Kamerverhuurpanden met drie of vier kamers worden sinds de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit beschouwd als gewone woningen.

In Groningen hebben wij bij de invoering van het Gebruiksbesluit vastgesteld dat kamerverhuurpanden (tezamen met bijvoorbeeld kinderdagverblijven, ziekenhuizen en horecapanden) hoge prioriteit hebben. Voor nieuwe kamerverhuurpanden houdt dit in dat ze direct en vóór ingebruikname gecontroleerd worden. Bestaande panden worden vervolgens in beginsel één keer per jaar gecontroleerd op het brandveilig gebruik.

In Groningen zijn circa 1300 kamerverhuurpanden (met vijf en meer kamers) bekend bij de gemeente. De eigenaren van deze panden hebben in mei 2009 een brief van de gemeente ontvangen waarin hen is verzocht een gebruiksmelding van hun kamerverhuurpand te doen. Deze nieuwe meldingen waren nodig, omdat de exploitatievergunningen niet (automatisch) konden worden beschouwd als melding. Bij veel



gebouwen waar na 1 november 2008 niet langer een gebruiksvergunningplicht maar een meldingplicht bestaat, wordt de bestaande gebruiksvergunning op grond van het Gebruiksbesluit beschouwd als gebruiksmelding en is dus geen nieuwe melding nodig. Op dit moment zijn er meer dan 1000 meldingen binnengekomen, die moeten worden verwerkt. Per melding vindt na de ontvankelijkheidstoets een binnen- en buitentoets plaats. De verwachting is, dat na een jaar alle meldingen zullen zijn verwerkt. Voordat genoemde brieven in mei 2009 zijn verzonden, heeft er eerst discussie en bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden rondom het kamer- verhuurbeleid waarin aspecten als de exploitatievergunning, de 0-dB norm, het maximale buurt- of straatpercentage aan bod zijn geweest.

5. Concrete situatie Ebbingestraat 49a .

Het pand is sinds 1987 in gebruik als kamerverhuurpand. Het pand was voorzien van subbrandcompartimenten met een brandwerendheid van 30 minuten. De brand- compartimenten werden gescheiden door brandwerende en zelfsluitende deuren. De aanwezige vluchtwegen via vluchtladders en of trappen voldeden aan de in de vergunning gestelde eisen. Op 13 maart 2008 is geadviseerd (kon niet worden geëist) het pand te voorzien van vluchtwegdetectie volgens de NEN 2555.

Door inspecteurs van RO/EZ en controleurs van de brandweer zijn de afgelopen vijf jaar diverse inspecties uitgevoerd op grond van de voor dit pand verleende exploitatievergunning. Deze hebben plaatsgevonden op 14 december 2004, 23 maart 2006, 20 februari 2007, 13 maart 2008 en 14 april 2008. Bij de controle op 13 maart 2008 werd een aantal gebreken geconstateerd. Daarover is de exploitant per brief geïnformeerd en hem is gesommeerd de gebreken te herstellen. Bij de hercontrole op 14 april 2008 bleken de gebreken te zijn hersteld. Op 15 april 2008 is vervolgens de exploitatievergunning verlengd.

Op 14 november 2009 is een melding kamerverhuur van het pand ontvangen. Deze melding voldeed niet aan de indieningsvereisten. De tekening van de begane grond ontbrak. Hoewel er op de begane grond geen kamers zijn is het wel van belang voor toetsing. In zo'n geval wordt een verzoek gedaan om de juiste informatie aan te leveren. Dit traject liep nog ten tijde van de brand.

6. Nazorg.

Op 4 februari 2010 is 's middags de nazorg gestart. Het proces Nazorg is een deelplan van de gemeentelijke processen binnen de rampenbestrijding. De aandacht ging daarbij met name uit naar de gedupeerde studenten, de studiegenoten, vrienden, vriendinnen van het slachtoffer, de hulpverleners die bij het incident betrokken waren en de overige bewoners van de Oude Ebbingestraat.



Er is daarbij met name aandacht besteed aan de psychosociale nazorg, informatie, coördinatie van en advies over herhuisvesting, schade, en verzekeringen. 's Avonds zijn alle studenten uit de getroffen panden en de huisgenoten van het slachtoffer bezocht door medewerkers van de gemeente om indien nodig gedupeerden nog te registreren en te informeren. Op vrijdag 5 februari 2010 zijn de overige bewoners in de Oude Ebbingestraat per brief door de burgemeester geïnformeerd over de brand. Op vrijdagavond heeft de gemeente een informatiebijeenkomst georganiseerd voor de naastbetrokkenen. Hier waren ongeveer 50 studenten en ouders aanwezig.

Behalve informatie over de brand, de voortgang van het onderzoek en de huisvesting was hier gelegenheid vragen te stellen en elkaar te ontmoeten. Daarbij waren onder andere vertegenwoordigers van de psychosociale hulpverlening, de hulpverleningsdiensten, Vindicat, de RuG en de Hanzehogeschool aanwezig. Inmiddels zijn alle 20 studenten geherhuisvest, hetzij via de Housingoffice van de RuG en de Hanzehogeschool, hetzij via de woningbouwverenigingen.

7. Tot slot.

Wij gaan ervan uit u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Het blijft zeer te betreuren dat er ondanks alle inspanningen toch een dodelijk slachtoffer is gevallen. Onze inspanningen zullen in de toekomst dan ook onverminderd gericht blijven op de controle van brandveiligheid in de kamerverhuurpanden en gedragsverandering bij bewoners.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,