

21 DEC 2012

 **BRANDWEER**
Projectbureau Regionalisering

Afdeling Brandweer Regio

GRIFFIE	
reg.nr.	GR13.343516g
Ingek.	- 2 JAN 2013
class.	- 2.07.51
te beh. door:	GR
kopie gez. aan:	

BEZOEKADRES
Sontweg 10

WEBSITE
brandweer.groningen.nl

POSTADRES
Postbus 584
9700 AN Groningen

Telefoon (050) 367 47 77
Fax (050) 367 46 66

Aan het College van B en W
van de 23 gemeenten in de regio Groningen

Telefoon (050) 367 46 06 Bijlage(n) 4

Ons kenmerk HV 12. 3419611

Datum 20-12-12 Uw brief van

Uw kenmerk

Behandeld door L. Post

E-mailadres liesbeth.post@hvd.groningen.nl

Onderwerp Stand van zaken regionalisering brandweer

Geacht College,

In de brief van 23 april 2012 hebben wij u geïnformeerd over de start van het project regionalisering brandweer, het projectplan en de transitieafspraken. In deze tweede brief willen wij u informeren over de stand van zaken op dit moment, specifiek de wetgeving, de contouren van de nieuwe organisatie, de afronding van de nulmeting en de begroting voor de nieuwe organisatie en de medezeggenschap.

Wetgeving

Op 25 september jl. heeft de Eerste Kamer ingestemd met de wijziging van de Wet veiligheidsregio's en daarmee met de regionalisering van de brandweer¹. De wet treedt per 1 januari 2013 in werking². Gemeenten hebben tot 1 januari 2014 gelegenheid een geregionaliseerde brandweerorganisatie op te richten en de gemeentelijke brandweer op te heffen. Het college blijft belast met de organisatie van de brandweezorg, maar draagt de bijbehorende taken en bevoegdheden over aan het bestuur van de Veiligheidsregio.

Contouren nieuwe organisatie

Vrijdag 7 december heeft het Veiligheidsbestuur de contouren van de geregionaliseerde brandweer vastgesteld (bijlage 1)³. De contouren vormen de aanzet voor het organisatieplan dat in het voorjaar van 2013 gereed zal zijn. In de contouren wordt een zelfstandige brandweerorganisatie neergezet met een volwaardige bedrijfsvoering en met specifieke aandacht voor personeelsontwikkeling.

De top van de organisatie bestaat uit een tweehoofdige leiding, die samen met vijf overige strategisch leidinggevenden de organisatie aanstuurt. Zij sturen op kwaliteit en samenhang in en tussen de verschillende ketens van de brandweezorg en de multidisciplinaire taken (crisisbeheersing).

¹ Wet van 27 september 2012 tot wijziging van de Wet veiligheidsregio's in verband met de oprichting van het Instituut Fysieke Veiligheid en in verband met de volledige regionalisering van de brandweer (Stb. 2012, 443)

² Staatsblad, 31 oktober 2012.

³ Onder voorbehoud van het advies van de Bijzondere Ondernemingsraad die vooraf al een positieve indruk heeft afgegeven.

De organisatie kent vijf sectoren/diensten die regionaal worden ingericht, om op die manier zoveel mogelijk uniformiteit, kwaliteit en samenhang te creëren. Waar nodig worden de taken die binnen deze sectoren en diensten vallen gedeconcentreerd uitgevoerd.

De inrichting van de sector Incidentbestrijding wijkt af van die van de overige sectoren. Deze sector wordt ingericht op basis van nader te bepalen geografische clusters (ca. 8-10 brandweerploegen) van gemeenten. Daarmee wordt de repressie lokaal verankerd en dicht bij de gemeenten en haar bestuursorganen georganiseerd. Een cluster wordt aangestuurd door een clustercommandant. Deze geeft leiding aan de blusgroepen/ ploegen in het cluster, is integraal verantwoordelijk voor het resultaat van de brandweezorg en – samen met de betrokken ambtenaren in de gemeente- de organisatie van de crisisbeheersing in het cluster. De clustercommandant is (mede) aanspreekpunt voor burgers, bedrijven en bestuur⁴. De inrichting van de clusters is nog niet bekend. Uitzondering hierop zijn de DEAL-gemeenten, die samen één cluster zullen vormen. Een werkgroep is bezig om de mogelijkheden in beeld te brengen en een voorstel te ontwikkelen. De clusters worden gevormd op basis van span of control (4 a 5 posten/ploegen), uitruksterkte, inrichting politie, gemeentelijke samenwerking en risicoprofiel.

Eén van onze prioriteiten op dit moment is het uitwerken van de contouren tot een meer gedetailleerde organisatiestructuur. Dit zal leiden tot een organisatieplan dat in maart 2013 wordt opgeleverd.

Nulmeting en been bijtrekken

Een tweede prioriteit is het opleveren van een begroting voor de geregionaliseerde brandweer in mei 2013. Wij doen dat in een aantal stappen.

De eerste stap is het opleveren van de nulmeting die in de periode juni-november bij de gemeentelijke korpsen en het regionaal bureau is uitgevoerd. De nulmeting geeft het beeld van de feitelijke situatie op 1 januari 2012⁵. De nulmeting is op 20 december 2012 opgeleverd. De gemeenten hebben tot 23 januari gelegenheid daarop te reageren. Tegelijkertijd wordt in de maand januari extern onderzoek gedaan door PriceWaterhouseCoopers (PWC) naar het proces rondom de nulmeting. PWC zal het proces beoordelen op specifieke aandachtspunten zoals de financiële risicoposten, bijv. de budgetten voor (vervangings-)investeringen, opleiden en oefenen, de ontvlechting van de regionale brandweer uit de gemeente Groningen en het FLO-dossier. Op basis van de conclusies van PWC en de reacties van de gemeenten willen we in februari 2013 komen tot een definitieve afronding van de nulmeting.

De tweede stap die we in de komende maanden zullen zetten, is het zogenaamde ‘been bijtrekken’ en het harmoniseren van de begrotingen. Dit houdt in dat gemeenten die nog niet voldoen aan het gezamenlijk afgesproken kwaliteitsniveau⁶ op hetzelfde instapniveau komen en dat we majeure verschillen in de begrotingen inzichtelijk maken (bijv. op het gebied van overhead of afschrijvingstermijnen). Op basis daarvan ontwikkelen we voorstellen om de gemeentelijke begrotingen hierop aan te passen. Aan het einde van deze stap beschikken we over geconsolideerde begrotingen gebaseerd op de begroting 2012. Dit vormt dan de basis voor het ontwerpen van de begroting 2014.

De derde en laatste stap is het komen tot een verdeelsleutel die de kosten van de regionale brandweer verdeelt over de gemeenten in de regio Groningen. De verdeelsleutel dient duidelijk en toekomstbestendig te zijn en bij voorkeur gekoppeld aan objectieve criteria. Tevens moet de verdeelsleutel leiden tot een rechtvaardige verdeling van de kosten van de regionale brandweer.

⁴ Voor de gemeente Groningen is één van de sectorhoofden het aanspreekpunt.

⁵ Dit is conform de transitieafspraken (20 april 2012).

⁶ “Regionaal kwaliteitssystem brandweer: ambitie”, Bestuurscommissie Regionale Brandweer & GHOR, 10 september 2012.

Wij willen dit proces zorgvuldig en in gezamenlijkheid doorlopen. Om die reden organiseren wij extra werkconferenties voor de leden van de bestuurscommissie Regionale Brandweer & GHOR. Daarnaast voeren wij regelmatig overleg met de portefeuillehouders financiën en de gemeentesecretarissen.

Medezeggenschap

In het kader van de vorming van de geregionaliseerde brandweer Groningen moeten maatregelen worden getroffen ter waarborging van de rechtspositie van de bij de nieuwe organisatie in dienst tredende medewerkers. Ook de overgang dient zorgvuldig te gebeuren. Om het Georganiseerd Overleg daarover niet per organisatie maar gezamenlijk te voeren, hebben wij u in de brief van 30 november 2012 gevraagd in te stemmen met de instelling en samenstelling van het BGO. Namens de werknemers nemen CNV Publieke Zaken, Abvakabo FNV en het CMHF deel aan het BGO. Het CMHF vertegenwoordigt specifiek de leden van de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers.

De medezeggenschap krijgt niet alleen vorm en inhoud door middel van het Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO), maar ook door de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR). De BOR is in mei 2012 ingesteld en geeft sindsdien op actieve wijze invulling aan haar taken.

Wij hopen u met deze brief voldoende op de hoogte te hebben gesteld van de ontwikkelingen rondom de regionalisering van de brandweer op dit moment. Mocht u vragen of opmerkingen hebben naar aanleiding van deze brief dan nodig ik u uit contact op te nemen met de secretaris van de stuurgroep, mw. L. Post. Wij versturen een afschrift van deze brief naar de 23 gemeenteraden.

Hoogachtend,

Namens de stuurgroep regionalisering brandweer,



Ab Meijerman
Portefeuillehouder brandweer en voorzitter stuurgroep regionalisering

CC: Raden van de 23 gemeenten

Bijlagen:

- Contouren Geregionaliseerde Brandweer Groningen
- 3x brandweerkant

