



Afdeling  
Onderwerp **Collectief Convenant Crisisbeheersing**

**Bezoekadres**  
Waagstraat 1

**Postadres**  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

Leden van de raad van de gemeente Groningen  
te Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer  
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,  
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt  
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en  
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 46 80 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk HV09.1942656

Datum **24 JUN 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

**E-mailadres**  
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

**Website**  
www.groningen.nl

Geachte heer, mevrouw,

Op 17 april 2009 heeft het Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing Groningen het Collectief Convenant Crisisbeheersing 2009 – 2010 vastgesteld. Aanleiding daarvoor was dat de besturen van de partners crisisbeheersing Groningen hebben aangegeven gezamenlijk de bestaande samenwerking die reeds 13 jaar in Groningen bestaat, voort te willen zetten en voor de toekomst beter te structureren en te faciliteren. Daartoe hebben de acht autonome partners, te weten politie, brandweer, ghor, gemeenten, provincie, waterschappen, OM en Defensie gezamenlijk onderling afrekenbare afspraken willen maken en van een formele basis willen voorzien in het nieuwe, bijgevoegde *Collectief Convenant Crisisbeheersing*.

Het is de bedoeling om de samenwerking voor langere tijd te regelen door middel van een convenant. Omdat er op dit moment nog onzekerheid is door het uitblijven van inwerkingtreding van de wet Veiligheidsregio's heeft dit eerste convenant een looptijd tot eind 2010.

In dit Collectief Convenant is een directe relatie aangebracht met het convenantsvoorstel dat het regionaal bestuur van de brandweer en ghor heeft gestuurd naar de minister van BZK op 30 juni 2008. In dat voorstel zijn vele kwaliteitseisen benoemd waarvan ons regionaal bestuur heeft aangegeven deze na te streven. Om deze teksten niet over te hoeven nemen, is op een aantal plaatsen in voorliggend Collectief Convenant een verwijzing gemaakt. De daadwerkelijk uit te voeren taken die hier het gevolg van zijn, komen in het multidisciplinair werkplan 2009 - 2010 aan bod.

Collectief Convenant Crisisbeheersing

Met het Collectief Convenant Crisisbeheersing, dat sinds 1 januari jl. van kracht is, heeft een Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing vorm gekregen. Daarin zijn de, zonodig gemandateerde, bestuursleden van de acht partners vertegenwoordigd.

Het Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing staat, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet Veiligheidsregio's, onder voorzitterschap van de beoogd voorzitter van de veiligheidsregio.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester, *LB*

Jacq. Wallage

de secretaris,

*H. P. Bakker*  
H. P. Bakker



**COLLECTIEF CONVENANT CRISISBEHEERSING  
GRONINGEN**

**2009 -2010**

## Collectief Convenant Crisisbeheersing Groningen

De besturen van de partners crisisbeheersing Groningen hebben aangegeven gezamenlijk de bestaande samenwerking voort te willen zetten en die voor de toekomst beter te structureren en te faciliteren<sup>1</sup>. Daartoe willen de acht autonome partners gezamenlijk onderling afrekenbare afspraken maken en van een formele basis voorzien in een door de besturen van alle acht partijen te sluiten *Collectief Convenant Crisisbeheersing*.

De samenwerkingsafspraken die zijn vastgelegd in dit Collectief Convenant Crisisbeheersing sluiten aan op en zijn de opvolger van de tot op heden bestaande afspraken zoals vastgelegd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding 2005 – 2009.

Gelet op

- de wet Rampen en Zware ongevallen
- de Brandweerwet 1985
- de wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
- de wet Ambulancevervoer
- de Politiewet 1993
- de Waterstaatswet 1900
- de wet gemeenschappelijke regelingen
- het wetsvoorstel Veiligheidsregio's
- het Samenwerkingsconvenant tussen RMC Noord en Veiligheidsregio Groningen gedateerd 15 april 2008 onder nummer HV08.1617606
- het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding 2005 - 2009
- het convenantsvoorstel aan de minister van BZK, gedateerd 30 juni 2008 met kenmerk HV08.1650630

De partijen,

- De gezamenlijke gemeentebesturen in de regio Groningen, vertegenwoordigd in de gemeentelijke kolom, met mandaat en rechtsgeldig vertegenwoordigd door de portefeuillehouder gemeenten, de heer M. Boumans, burgemeester van Haren

en

- De bestuurscommissie Regionale brandweer en GHOR Groningen, resp. het Algemeen bestuur H&OG, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, vertegenwoordigd door de heer Jacq. Wallage, voorzitter

en

- Het Regionaal college Groningen, vertegenwoordigd door de heer Jacq. Wallage, korpsbeheerder

en

- Het provinciebestuur van Groningen, vertegenwoordigd door de heer M.J. van den Berg, Commissaris van de Koningin

---

<sup>1</sup> Notitie "Bestuurlijk model en ambtelijke topstructuur" najaar 2008

en

- De gezamenlijke besturen van de drie waterschappen in de regio te weten Hunze en Aas, Noorderzijlvest en Wetterskip Fryslân, met mandaat en rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer H. van 't Land, dijkgraaf Noorderzijlvest

en

- Het Regionaal Militair Commando Noord, vertegenwoordigd door kolonel C.A.M. van Eijl

en

- Het Openbaar Ministerie, vertegenwoordigd door de heer L.Ph. den Hollander, Hoofdofficier van Justitie.

## Overwegende dat

- de Groningse ambities op het gebied van crisisbeheersing<sup>2</sup> vragen om het versterken en vervolgens garanderen van het *organiserend vermogen* van de acht samenwerkende partners. Want niet voor alle 'partners in crisismanagement' heeft crisisbeheersing hetzelfde gewicht in het eigen dagelijkse werk. Het is daarom belangrijk om, rekening houdend met die verschillen, de *samenwerking* zo goed mogelijk te *structureren*.

- het streven naar kwaliteit het primair te realiseren uitgangspunt is. In aanvulling op de versterking van de regionale samenwerking en regie wordt gestreefd naar het vastleggen van afdwingbare samenwerkingsafspraken. Daartoe worden kwaliteitseisen per kolom en op multiniveau vastgelegd en gerealiseerd<sup>3</sup>.

Partijen nemen daartoe ten minste de kwaliteitsambities over zoals vastgelegd in artikel 3 van het convenantsvoorstel, dat per brief op 30 juni 2008 is gezonden aan de minister van BZK (kenmerk HV08.1650630).

- de bestuurlijke en ambtelijke topstructuur wordt ingericht voor de *gezamenlijke voorbereiding* door de acht partijen van hun *multidisciplinaire inzet* bij rampen bestrijding en crisisbeheersing.

- de bestuurlijke en ambtelijke structuur *de structuur in crisisomstandigheden onverlet*<sup>4</sup> laat en wordt ingericht onder in standhouding van de autonome verantwoordelijkheid van de betrokken partijen voor hun monodisciplinaire processen.

- een wet Veiligheidsregio's in voorbereiding is, waarvan door het ministerie van BZK de vaststellingsdatum in 2009 wordt voorzien.

---

<sup>2</sup> vastgelegd d.d. 30 juni 2008 in het convenantvoorstel aan de minister van BZK (HV08.1650630)

<sup>3</sup> zoals beschreven in "Kwaliteit: kwaliteitsnormering en –borging binnen (de kolommen van) de Veiligheidsregio Groningen van WagenaarHoes van 7 oktober 2008.

<sup>4</sup> Daarbij speelt op basis van wettelijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden allereerst – op strategisch niveau - de burgemeester van de betrokken gemeente een rol, bijgestaan door een Gemeentelijk Beleids Team, of – als er sprake is van een bovenlokale crisis – een Regionaal Beleids Team, met de Commissaris van de Koningin als voorzitter van dat team; daarnaast is er op tactisch niveau het Operationeel Team (regionaal geformeerd) met de – per incident aan te wijzen – Operationeel Leider; op uitvoerend niveau is er het Commando Plaats Incident. De omvang en de aard van de feitelijke betrokkenheid wordt ook bepaald door de actuele GRIP-fase.

- de looptijd van het Regionaal Beheerplan Rampenbestrijding 2005 – 2009 waarin de bestuurlijke ambities op het terrein van de multidisciplinaire voorbereiding op de rampenbestrijding zijn beschreven, eind 2009 eindigt.
- partijen het 'Referentiekader politie in de veiligheidsregio' wensen te implementeren in de regio Groningen zodra het definitief is<sup>5</sup>.
- het beleidsterrein veiligheid erg in beweging is, waarmee de regio's flexibel moeten blijven om zich aan te kunnen passen aan die beweging. Daarmee is de houdbaarheid van afspraken niet voor een langere periode te voorzien en is in dit convenant voorsnog gekozen voor een looptijd van twee jaar<sup>6</sup>.
- Defensie binnen de samenwerkende partijen een andere positie inneemt ten aanzien van bestuurlijke verantwoordelijkheid en verantwoordelijkheid op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing binnen de regio Groningen.
- partijen het voornemen hebben om ook voor de periode na 2010 de samenwerking tussen de partners te regelen middels een daartoe op te stellen convenant.

## **Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:**

### **1. Samenwerkingsbestuur**

- a. Het Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing bestaat uit de bestuurlijk vertegenwoordigers van partijen en staat onder voorzitterschap van de beoogd voorzitter van de Veiligheidsregio, zoals genoemd in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's.
- b. De wijze waarop in het plaatsvervangend voorzitterschap wordt voorzien, wordt nader geregeld en toegevoegd aan dit convenant.
- c. In het in lid a genoemde samenwerkingsbestuur wordt de regionale brandweer bestuurlijk vertegenwoordigd door de portefeuillehouder brandweer; de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (ghor) door de portefeuillehouder ghor, de gezamenlijke gemeenten door de portefeuillehouder gemeenten en de regiopolitie door de plaatsvervangend korpsbeheerder. De provincie wordt vertegenwoordigd door de Commissaris van de Koningin. De waterschappen worden vertegenwoordigd door een der dijkgraven. Justitie wordt bestuurlijk vertegenwoordigd door de Hoofdofficier van Justitie. Defensie wordt, als agendalid, vertegenwoordigd door de commandant van het Regionaal Militair Commando Noord.
- d. Het Samenwerkingsbestuur is verantwoordelijk voor een adequate aansturing van en toezicht op de multidisciplinaire (voorbereiding van de) crisisbeheersing in de regio Groningen en stelt daartoe de benodigde kaders.
- e. Het Samenwerkingsbestuur vergadert minimaal twee keer per jaar en zoveel vaker als nodig is.

### **2. Mandaat bestuursleden**

Voor zover nodig hebben de bestuurlijk afgevaardigden mandaat van de besturen waarvan zij de vertegenwoordiger zijn voor de verantwoordelijkheden genoemd in dit convenant.

<sup>5</sup> Op dit moment nog in de conceptfase en wordt begin 2009 aangeboden aan de Raad voor hoofdcommissarissen

<sup>6</sup> Verwachte inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's, de nieuwe Politiewet / verandering politieorganisatie.

### **3. Directiebestuur**

- a. In het Directiebestuur Crisisbeheersing hebben zitting de commandant van de regionale brandweer, de regionaal geneeskundig functionaris, de korpschef politie, een directievertegenwoordiger van de drie waterschappen, een vertegenwoordiger van het Regionaal Militair Commando Noord, de secretaris directeur van de provincie, de coördinerend gemeentesecretaris en de plaatsvervangend Hoofdofficier van Justitie.
- b. De voorzitter van het Directiebestuur Crisisbeheersing is de algemeen directeur van de Hulpverleningsdienst, die deze taak uitoefent *naast* zijn functie als algemeen directeur van de Hulpverleningsdienst Groningen. Hij is vanuit dit voorzitterschap tevens adviseur van het Samenwerkingsbestuur.
- c. Het Directiebestuur is verantwoordelijk voor en ziet toe op de dagelijkse uitvoering van het werkprogramma zoals genoemd in artikel 7 en bewaakt de integraliteit ervan. De individuele leden van het Directiebestuur sturen hiertoe met verantwoordelijkheid voor het collectief de eigen kolom en de vertegenwoordiger in de Regiegroep aan.
- d. Het Directiebestuur vergadert ten minste vijf maal per jaar en zoveel vaker als nodig is.

### **4. Mandaat leden Directiebestuur**

De leden van het Directiebestuur Crisisbeheersing zijn toegerust met een (onder-)mandaat dat hen in staat stelt om de uitvoeringsbeslissingen te nemen die nodig zijn om voortgang in de uitvoering van dit convenant te houden.

### **5. Regiegroep Crisisbeheersing**

- a. De Regiegroep Crisisbeheersing bestaat uit deelnemers van alle convenantpartijen. De directeuren van het Directiebestuur zijn ervoor verantwoordelijk en zien erop toe dat deze deelnemers voldoende zijn toegerust om een tijdige en adequate bijdrage te kunnen leveren aan de totstandkoming en de uitvoering van het werkprogramma zoals genoemd in artikel 7.
- b. De Regiegroep staat onder voorzitterschap van het hoofd van de afdeling Crisismanagement van de Hulpverleningsdienst Groningen. Hij is vanuit dit voorzitterschap tevens adviseur van het Directiebestuur.
- c. De leden van de Regiegroep hebben voldoende ondermandaat om de onder lid a] genoemde bijdragen te kunnen leveren.

### **6. Afdeling Crisismanagement**

- a. De afdeling Crisismanagement van de Hulpverleningsdienst Groningen, staat onder aansturing van de voorzitter van het Directiebestuur.
- b. Tot de taken van de afdeling Crisismanagement behoren:
  - multidisciplinaire activiteiten
  - beoefening van de gemeentelijke kolom, beheer van de milieu- en GBT-piketten en het beheer van de contracten met het Nederlandse Rode Kruis en de Verzekeraars Hulpdiensten.

### **7. Werkplan 2009 – 2010**

- a. Het Samenwerkingsbestuur stelt, op voorstel van het Directiebestuur, mede ter uitvoering van het besluit van de Bestuurscommissie Regionale Brandweer en GHOR van 31 oktober 2008, in de eerste vergadering van 2009 een multidisciplinair werkplan 2009 – 2010 vast.
- b. In dit werkplan 2009 – 2010 wordt in ieder geval aandacht besteed aan de totstandkoming van het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan, het Crisisplan, het werkplan Informatiemanagement<sup>7</sup>, de multidisciplinaire kwaliteitsverbetering<sup>8</sup>, de ondersteuning van

<sup>7</sup> Zoals beschreven in het implementatieplan informatiemanagement van 18 sept. 2008

<sup>8</sup> zoals beschreven in "Kwaliteit: kwaliteitsnormering en –borging binnen (de kolommen van) de Veiligheidsregio Groningen van WagenaarHoes van 7 oktober 2008

het Directieboard Crisisbeheersing, de nog openstaande activiteiten uit het RBR, de reeds bestaande taken zoals multidisciplinair oefenen en de overige op 18 december 2008 door de directeuren benoemde prioriteiten.

- c. Tevens worden in dit werkplan realistische afspraken gemaakt ten aanzien van de benodigde capaciteit van elke partner, zowel in kwalitatief als in kwantitatief opzicht, om daarmee totstandkoming van de onder lid b genoemde producten / werkplan te realiseren.
- d. Het werkplan gaat vergezeld van een tweejarenraming van de gezamenlijk te maken kosten voor de in het werkplan 2009 – 2010 genoemde activiteiten en de verdeling daarvan over partijen.
- e. Alle partijen stellen ten behoeve van de tijdige totstandkoming van het werkplan genoemd onder b. **in het eerste kwartaal van 2009** de benodigde personele en/of financiële capaciteit beschikbaar.
- f. Voor werkzaamheden ten behoeve van Crisismanagement Groningen stelt het Regionaal Militair Commando Noord, conform het Samenwerkingsconvenant tussen RMC Noord en de regio Groningen (gedateerd 15 april 2008 onder nummer HV08.1617606), een officier Veiligheidsregio beschikbaar. Hij neemt tevens deel aan het Multidisciplinair Oefenoverleg Groningen. Er worden geen financiële middelen beschikbaar gesteld.
- g. Het werkplan genoemd onder b. maakt deel uit van dit Collectief Convenant Crisisbeheersing.

#### **8. Voortgangsrapportage**

Het Directieboard Crisisbeheersing legt ten minste twee maal per jaar verantwoording af aan het Samenwerkingsbestuur door middel van een voortgangsrapportage van het in artikel 7 genoemde werkplan.

#### **9. Evaluatie**

De evaluatie van dit convenant wordt door het Directieboard in de laatste vergadering van 2010 aan het Samenwerkingsbestuur Crisisbeheersing voorgelegd ter bespreking. Tevens wordt in dit overleg, of zoveel eerder indien daartoe aanleiding bestaat<sup>9</sup>, bepaald wat het vervolg zal zijn ten aanzien van de samenwerking zoals geregeld in dit convenant.

#### **10. Inwerkingtreding**

Dit convenant treedt in werking op 1 januari 2009, zo nodig met terugwerkende kracht.

#### **11. Citeertitel**

Dit convenant wordt aangehaald als 'Collectief Convenant Crisisbeheersing'.

Aldus overeengekomen op 17 april 2009 en in tweevoud ondertekend,

De gezamenlijke gemeentebesturen in de regio Groningen,  
vertegenwoordigd door de heer M. Boumans, burgemeester van Haren

.....  
M. Boumans

---

<sup>9</sup> Dit kan bijv. zijn omdat de Wet Veiligheidsregio's in werking treedt en daarom een herijking van dit convenant aan de orde zal zijn, dan wel omdat het nieuwe beleidsplan voorziet in de (gedeeltelijke) continuering van de in dit convenant gemaakte afspraken.



De bestuurscommissie Regionale brandweer en GHOR Groningen, resp. het Algemeen bestuur H&OG, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, vertegenwoordigd door de heer Jacq. Wallage, voorzitter

.....  
Jacq. Wallage, voorzitter

Het Regionaal college Groningen,  
vertegenwoordigd door de heer Jacq. Wallage, korpsbeheerder

.....  
Jacq. Wallage, korpsbeheerder

Het provinciebestuur van Groningen,  
vertegenwoordigd door de heer M.J. van den Berg, Commissaris van de Koningin

.....  
M.J. van den Berg

De gezamenlijke besturen van de drie waterschappen in de regio te weten Hunze en Aas, Noorderzijlvest en Wetterskip Fryslân, vertegenwoordigd door de heer H. van 't Land, dijkgraaf Noorderzijlvest

.....  
H. van 't Land

Het Regionaal Militair Commando Noord, vertegenwoordigd door kolonel C.A.M. van Eijl

.....  
C.A.M. van Eijl

Het Openbaar Ministerie,  
vertegenwoordigd door de heer L. Ph. den Hollander, Hoofdofficier van Justitie

.....  
L. Ph. den Hollander