

Bestuursdienst



Onderwerp Colleegebesluit cameratoezicht op bedrijventerreinen

Steller Erwin Vening

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050)3678442 Bijlage(n) - Ons kenmerk RO 12.3333439
Datum **23 NOV 2012** Uw brief - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Graag willen we u informeren over het besluit dat wij hebben genomen over de mogelijke invoering van cameratoezicht op de bedrijventerreinen in de stad Groningen. Vanuit de stichting Bedrijfsbeveiliging Omgeving Groningen (BBOG) wordt in dat kader momenteel een verkenning uitgevoerd. Als college van B&W staan we positief tegenover deze ontwikkeling en hebben daarom het besluit genomen de weg voor invoering vrij te maken. In deze brief lichten we u dit besluit toe.

Veiligheid op bedrijventerreinen

Veiligheid is en blijft één van de belangrijkste thema's voor overheid, burgers en ondernemers. 'Een veilige stad voor alle stadjes' is dan ook het motto van het vastgestelde veiligheidsbeleid (Kadernota Veiligheidsbeleid 2011-2014). Eén van de prioriteiten in dat beleid is het borgen en verbeteren van de sociale en fysieke veiligheid op de bedrijventerreinen in Groningen. In dat kader wordt door ondernemers, politie, brandweer en gemeente al een aantal jaar samen gewerkt in de stichting BBOG aan de collectieve beveiliging van de bedrijventerreinen. Mede als gevolg daarvan zijn de criminaliteitscijfers de afgelopen jaren al behoorlijk gedaald. Zo is bijvoorbeeld voor het aantal inbraken een daling te zien van circa 50% in de periode 2006-2010 (op basis van gegevens van de meldkamer). Als vervolgstap in die samenwerking is de wens ontstaan om ook in Groningen cameratoezicht op bedrijventerreinen toe te passen. Een recente ontwikkeling die zich landelijk en regionaal op steeds meer plekken voordoet.

De toepassing van cameratoezicht ter ondersteuning van de fysieke inzet (surveillance) vergroot de betrouwbaarheid en de effectiviteit van de bescherming van de zaken en bezittingen van het bedrijventerrein. Daarmee wordt de veiligheid op de bedrijventerreinen verder versterkt. Cameratoezicht is dusdanig effectief dat er ook een sterke preventieve werking van uitgaat. Dit geldt voor criminele activiteiten, maar ook voor andere zaken die de kwaliteit van het bedrijventerrein kunnen aantasten (bijv. illegaal storten, fout parkeren etc.). Daarnaast versterkt dit de beeldvorming van het bedrijventerrein en kan het een plus betekenen in de vestigingsvoorwaarden.

In het concept worden op het bedrijventerrein een aantal camera's geplaatst op strategische locatie's waar goed zicht is op de private ruimte. Het is onvermijdelijk dat hierbij een deel van de openbare weg in beeld komt. Elders worden de beelden uitgelezen en kunnen, afhankelijk van de situatie, acties ondernomen worden. Voor de uitkijk van de camera's zijn er verschillende mogelijkheden, waarbij het de voorkeur heeft om dit te doen in een publiek-private samenwerking onder regie van de politie. Het NCIC (Noordelijk Centrum voor Innovatief Cameratoezicht) dat vorig jaar in Groningen is opgericht biedt daarvoor een goede mogelijkheid.

Bedrijventerreinen zijn vooral buiten werktijden een aantrekkelijk doelwit voor criminelen. Op die tijden zijn er weinig mensen aanwezig terwijl er vaak kostbare goederen aanwezig zijn. Zo is er de gespecialiseerde, professionele criminaliteit die het gemunt heeft op specifieke bedrijven. Zij maken daarbij dankbaar gebruik van het feit dat de ontsluiting van onze bedrijventerreinen naar de snelwegen goed is. In minuten tijd wordt het feit gepleegd en is men weer vertrokken. Om sneller en gericht hierop te kunnen reageren, moet informatie sneller bij de politie en beveiliging komen dan nu het geval is. Door toepassing van het concept van intelligent cameratoezicht wordt het mogelijk om 7 x 24 uur de menselijke schakel in de beveiliging te ondersteunen en versterken. Naast vroegtijdige signalering geeft cameratoezicht ook, afhankelijk van het te kiezen systeem, mogelijkheden voor repressief optreden achteraf, opsporing en bewijsvoering. De haalbaarheid hiervan zal in het uitwerkingstraject worden meegenomen.

Een andere reden om ook in Groningen na te denken over cameratoezicht op bedrijventerreinen is het zogeheten 'waterbedeffect'. Op steeds meer plaatsen in het land en in de regio worden bedrijventerreinen beveiligd door een pakket aan maatregelen, met inbegrip van het instrument cameratoezicht (zie kader). Indien Groningen daarin achterblijft is het mogelijk dat er een verplaatsing van criminele activiteiten zal optreden en dat het aantal inbraken zal toenemen.

Tot slot is het wenselijk om een bedrijventerrein toegankelijk te houden met een open en transparante uitstraling. Cameratoezicht moet voorkomen dat bedrijven c.q. terreinen 'gefortificeerd' raken omdat de ondernemers geen andere uitweg meer zien om panden en goederen te beschermen. Daar komt bij dat verzekeraars positief staan tegenover cameratoezicht en ook bereid zijn kortingen te geven op de premies. Er zijn dus diverse argumenten voor toepassing van cameratoezicht op bedrijventerreinen. Het gebruik hiervan betekent echter, tot op zekere hoogte, een inbreuk op de privacy van mensen. Toepassing vindt dan ook alleen plaats indien noodzakelijk en na zorgvuldige afweging tussen de verschillende belangen.

Voorbeelden cameratoezicht

In de collectieve beveiliging van bedrijventerreinen zien we de laatste jaren meer en meer het gebruik van cameratoezicht. In het noorden zijn goede ervaringen in bijvoorbeeld Heerenveen waar dit sinds 2009 wordt toegepast. Op het bedrijventerrein Heerenveen-Noord zijn de criminaliteitscijfers hierdoor enorm gedaald. In Leek wordt

sinds 2006 gewerkt met cameratoezicht op het bedrijventerrein Leeksterveld. Verder is in Hogeveen inmiddels cameratoezicht operationeel, wordt ook in Appingedam (Fivelpoort) al een aantal jaren cameratoezicht toegepast en is men in Roden recent gestart. In Emmen, Assen en Meppel is men eveneens met planvoorbereiding bezig.

Toestemming gemeente voor cameratoezicht op bedrijventerreinen

Het cameratoezicht op de bedrijventerreinen heeft tot doel het beveiligen van personen en eigendommen en is daarmee gebaseerd op 'zaaksbescherming'. De inzet van camera's op bedrijventerreinen is daarom primair gericht op de private ruimte, waarbij echter ook (delen van) de openbare wegen worden uitgekeken. Daarmee is feitelijk sprake van een publiek-privaat cameratoezicht. Dit cameratoezicht valt, net als privaat cameratoezicht, onder de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp). Omdat bij inzet van deze vorm van cameratoezicht ook delen van de openbare weg in beeld worden gebracht is hiervoor toestemming nodig van de gemeente.

Cameratoezicht vindt dus niet plaats in het kader van de handhaving openbare orde en veiligheid. De Verordening Cameratoezicht is hierop dan ook niet van toepassing, wat ook geldt voor het kader van de APV en Gemeentewet op dit punt. Dat betekent dat het toestemming verlenen voor deze vorm van cameratoezicht niet valt onder de burgemeestersbevoegdheid (ex. art. 151c Gemeentewet) maar formeel een collegebevoegdheid is. Daarmee is deze vorm van cameratoezicht dus ook een andere dan het toezicht dat in de binnenstad wordt uitgeoefend. Wel is cameratoezicht in zijn algemeenheid en de bewaking van de privacybelangen van burgers de verantwoordelijkheid van de burgemeester. Verder stellen we de gemeenteraad middels deze brief in kennis over de besluitvorming.

Voorwaarden

De toestemming voor cameratoezicht wordt gekoppeld aan voorwaarden. Doel daarvan is om als gemeente waarborgen te organiseren rondom opslag en gebruik van data die privacygevoelige informatie bevatten. Conform de Wet bescherming persoonsgegevens (Wpb) is het de taak van de burgemeester om de burger hiertegen te beschermen. Daarom stellen we aan de functionaliteit en toepassing van cameratoezicht op bedrijventerreinen de voorwaarde dat deze moet voldoen aan de Wet Bescherming Persoonsgegevens. Deze wet stelt een aantal eisen waaraan het cameratoezicht moet voldoen:

- Proportionaliteit en subsidiariteit: Uitgangspunt is dat het vastleggen van beelden geen onevenredige inbreuk op de privacy van individuele burgers mag betekenen. De inbreuk in de persoonlijke levenssfeer moet te rechtvaardigen zijn. Hierbij moet aangegeven worden waarom het cameratoezicht noodzakelijk is en waarom het bedrijfsbelang prevaleert boven het privacybelang.
- Pakket van maatregelen: Het College Bescherming Persoonsgegevens (CPB) geeft er de voorkeur aan dat cameratoezicht deel uit maakt van een pakket van maatregelen. Cameratoezicht alleen biedt doorgaans geen effectieve oplossing van beveiligingsproblemen. Daarbij is het belangrijk dat cameratoezicht live wordt

uitgekeken of dat met intelligente camera's bewakings- en andere hulpdiensten gewaarschuwd kunnen worden.

- Bewaartermijn: Voor opgenomen beelden die langer dan 24 uur bewaard worden geldt een meldingsplicht en/of een onderzoeksplicht. Wanneer de camerabeelden maximaal een week bewaard worden, is het mogelijk om met een meldingsplicht te volstaan. Indien de beelden langer dan zeven dagen bewaard worden dient, voordat met het cameratoezicht gestart wordt, een onderzoek uitgevoerd te worden door het CPB.
- Kenbaarheid: Cameratoezicht op grond van de Wbp moet kenbaar gemaakt worden. Het effectiefste middel hiervoor is het ophangen van borden waarop bezoekers gewezen worden op het aanwezige cameratoezicht.
- Meldingsplicht: Wanneer persoonsgegevens worden verzameld, is het in een aantal gevallen zo dat dit moet worden gemeld bij het CBP. In sommige gevallen is het zelfs verplicht om, voordat wordt begonnen met gegevens verzamelen, het CBP te laten onderzoeken of deze gegevensverwerking niet teveel inbreuk maakt op de privacy van anderen. Als vuistregel kan worden aangehouden dat wanneer de beelden langer dan 24 uur worden bewaard, er een verplichting is om melding te doen van het cameratoezicht.

Bij de uitwerking zal met deze voorwaarden rekening gehouden moeten worden. Definitieve plannen voor invoering van cameratoezicht zullen aan de gemeente worden voorgelegd.

Tot slot

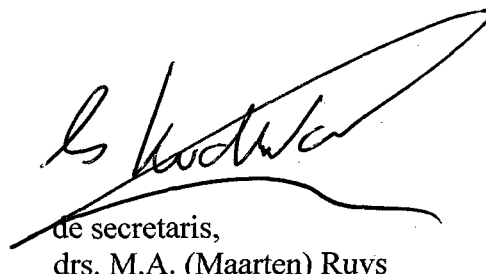
Cameratoezicht wordt gezien als een instrument waarmee een reductie van criminaliteit op de bedrijventerreinen kan worden gerealiseerd en is dus primair bedoeld voor bescherming van de eigendommen van de gevestigde bedrijven. Tegelijk past deze ontwikkeling in de ambities voor het terugdringen van inbraken en het verbeteren van de veiligheid, maar ook voor een aantrekkelijk ondernemersklimaat.

Op basis van de verkenning zal het bestuur van de stichting BBOG eind 2012 besluiten welke vervolgstappen gezet worden. Verwachting is dat begin 2013 gestart wordt met de uitwerking van een concrete businesscase. Definitieve plannen voor invoering van cameratoezicht zullen vooraf nog worden voorgelegd aan ons college voor een toets op de gestelde voorwaarden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys