

Afdeling Directie Middelen
 Steller M. Koes
 Onderwerp Plan van aanpak second opinion meerjarenbeeld Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
 te
 GRONINGEN

GRIFFIE	
reg.nr.	
Ingek.	3 1 JAN 2012
class.	- 2017-51
te beh. door:	QR
kople gez. aan:	

Telefoon (050) 367 76 76 Bijlage(n) -

Ons kenmerk BD12.2926768

Datum 3 1 JAN 2012 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer / mevrouw,

In de najaarsbrief bij de gemeentebegroting 2012 hebben we aangegeven dat we met een externe deskundige willen kijken naar de impact van onze plannen. We hebben u toegezegd in januari 2012 te informeren over het plan van aanpak.

In deze brief gaan we nader in op de second opinion (stresstest). Omdat de accountant in zijn rapportage over de interim controle spreekt over een stresstest voor gemeenten, hebben we hierover ook met de accountant gesproken.

Second opinion

Op basis van de uitkomsten van een second opinion moeten we in staat zijn de flexibiliteit en stabiliteit van de gemeente te beoordelen. Een second opinion richt zich in de eerste plaats op het bepalen van een 'slecht weer' scenario en het effect daarvan op de belangrijkste beleidsterreinen. Ten tweede richt het zich op het in beeld brengen van de mogelijkheden waarmee we tegenvallers kunnen opvangen. De second opinion is daarmee toekomstgericht. Bij een second opinion gaat hem om vragen als:

- Wat is het financiële meerjarenbeeld van de gemeente?
- Wat is het gemeentelijk weerstandsvermogen?
- Welke ontwikkelingen komen op de gemeente af?
- Hoe ontwikkelen externe variabelen (zoals bevolkingsgroei, rente, werkgelegenheid economie, etc.) zich?
- Wat betekenen deze ontwikkelingen voor de gemeente?
- Waar zit de flexibiliteit in de begroting van de gemeente?
- Wat zijn ontwikkelingen in het gemeentelijke takenpakket?



Een second opinion geeft een scherper beeld van de financiële positie van de gemeente en kan een belangrijke rol spelen in de voorbereiding van de begroting. De uitkomsten van de second opinion die we nu gaan uitvoeren, worden meegenomen in de voorjaarsbrief ter voorbereiding op de gemeentebegroting 2013.

Second opinion in vier stappen

Om een second opinion te kunnen uitvoeren dienen we vier stappen te doorlopen.

De eerste stap is het bepalen van de (externe) uitgangspunten voor het slecht weer scenario. Hierbij gaat het onder andere om de bevolkingsgroei, economische ontwikkeling, rente en inflatie en ontwikkeling werkgelegenheid. Over deze uitgangspunten dient van tevoren overeenstemming te zijn. De uitgangspunten tezamen vormen het scenario op basis waarvan we de stabiliteit en flexibiliteit van de gemeente kunnen bepalen.

In deze eerste stap moeten we ook de gemeentelijke taakgebieden bepalen, waarin we het scenario gaan doorrekenen. We denken hier met name aan taakvelden waarbij we te maken hebben met externe invloeden, waardoor de beïnvloedbaarheid kleiner is. Dit betreft onder andere de taakgebieden algemene uitkering, verstrekking uitkeringen, financiering, afzet gronden en parkeren.

In de tweede stap vindt het daadwerkelijk doorrekenen van het scenario plaats. Hierbij wordt het effect van de bepaalde uitgangspunten voor de gemeentelijke taakgebieden bepaald. Deze stap kost, afhankelijk van de te kiezen taakvelden, veel capaciteit. Bij de keuze voor gemeentelijke taakvelden dient hiermee rekening te worden gehouden.

In de derde stap onderzoeken we de flexibiliteit in de begroting van de gemeente. Hierbij brengen we de mogelijkheden in beeld, die er zijn om de effecten van het slecht weer scenario op te vangen. We kijken hier onder andere naar bijsturingsmaatregelen, reserveringen en de flexibele schil in de begroting.

In de vierde stap beoordelen we de flexibiliteit op basis van de uitkomsten uit de tweede en derde stap. Hierover wordt een rapportage opgesteld.



Planning

De uitkomsten van de second opinion worden meegenomen in de voorjaarsbrief. Dit betekent dat de eindrapportage begin mei beschikbaar moet zijn. Dit leidt tot de volgende planning:

	Actie	Data
•	Bepalen uitgangspunten 'slecht weer' scenario en gemeentelijke taakvelden	Januari –half februari
•	Bespreken uitgangspunten en gemeentelijke taakvelden in commissie Financiën en Veiligheid	7 maart
•	Doorrekenen slecht weer scenario	Maart - april
•	Bepalen flexibiliteit gemeentelijke begroting	Maart - april
•	Opstellen eindrapportage	Mei

We hebben de planning afgestemd op de werkzaamheden voor de gemeenterekening 2011 en de voorjaarsbrief. De doorrekening van het scenario vergt de meeste capaciteit, vooral bij diensten. In de bovenstaande planning is deze doorrekening daarom na afronding van de dienstrekening opgenomen.

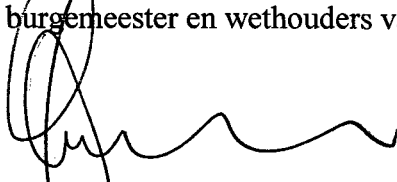
We willen de uitgangspunten voor het 'slecht weer' scenario graag met u bespreken in de raadscommissie Financiën en Veiligheid van 7 maart 2012. De uitkomst van de second opinion wordt meegenomen bij de voorjaarsbrief.


Rol accountant

De accountant heeft aangegeven betrokken te willen zijn bij de second opinion. Op landelijk niveau is Ernst & Young met gemeenten bezig een stresstest handen en voeten te geven. Wij denken daarom dat de betrokkenheid van Ernst & Young meerwaarde kan hebben voor ons. Graag horen we uw opvatting hierover.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,


de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel


de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys