

Onderwerp Informatie 'Nadere Regels' (Verordening Wmo 2015)

Steller Hans van der Meijs



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 49 19 Bijlage(n)

Ons kenmerk 4717327

Datum 26-11-2014 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 29 oktober jl. heeft uw raad 'het 'Beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2014-2015' en de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 (verder te noemen: Verordening Wmo 2015) en de Verordening Jeugdhulp gemeente Groningen 2015 (verder te noemen Verordening Jeugdhulp 2015) vastgesteld. Tevens hebt u kennis kunnen nemen van het 'Uitvoeringsplan Vernieuwing Sociaal Domein 2015'.

Wij informeren u middels deze brief over de wijziging van de Verordening Wmo 2015 en geven een stand van zaken over de invulling van de nadere regels van de Verordening Wmo 2015 en de Verordening Jeugdhulp 2015.

Het college streeft ernaar om binnen redelijke grenzen cliënten met passende ondersteuning zoveel mogelijk op gelijke voet in staat te stellen tot zelfredzaamheid en participatie als burgers zonder beperkingen en problemen om zo een inclusieve samenleving mogelijk te maken.

Wijziging van de Verordening Wmo 2015

De wijziging van de Verordening Wmo 2015 betreft de introductie van het begrip 'aannemelijke meerkosten'. De Wmo biedt in artikel 2.1.7 de mogelijkheid om bij verordening te bepalen dat het college aan personen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie.

U krijgt voor een wijziging van de Verordening Wmo 2015 een raadsvoorstel toegestuurd. Deze wijziging vormt de basis voor enkele voorzieningen die worden benoemd in de nadere regels.

Nadere regels

De Verordening Wmo 2015 en Jeugdhulp 2015 zijn door uw raad vastgesteld. In het raadsbesluit daartoe zijn belangrijke uitgangspunten benoemd die bij het opstellen zijn gehanteerd. Specifiek is daarbij ingegaan op de PGB en de eigen bijdrage. In beide verordeningen staat een algemene bevoegdheid voor het college om nadere regels te maken. In de uitwerking van de nadere regels zijn we gehouden aan het (landelijk) uitvoeringsbesluit Wmo 2015 van 27 oktober jl.

In deze brief gaan we in op een viertal onderwerpen, te weten:

1. Tegemoetkoming voor aannemelijke meerkosten, waaronder de regeling financiële tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten;
2. PGB;
3. Eigen bijdrage;
4. Huishoudelijke hulp.

Ad 1. Tegemoetkoming aannemelijke meerkosten

Op grond van het nieuwe artikel 'aannemelijke meerkosten' kan het college in de nadere regels bepalen in welke gevallen een tegemoetkoming wordt verstrekt, wat de hoogte daarvan is en hoe de financiële draagkracht wordt bepaald. Per voorziening moet worden aangegeven of de eigen bijdrage regeling van toepassing is, dan wel een bepaald percentage van het voor de betrokkene geldende sociaal minimum.

In de huidige Wmo kennen we de mogelijkheid om een financiële vergoeding te verstrekken voor bepaalde voorzieningen, zoals een verhuiskostenvergoeding. De huidige verschillende financiële vergoedingen kunnen nu relatief simpel vertaald worden naar deze nieuwe voorziening. In de nadere regels komt een apart hoofdstuk voor dergelijke meerkosten.

Landelijk zijn een aantal financiële regelingen afgeschaft voor chronisch zieken en gehandicapten. We introduceren een gemeentelijke regeling als vervanger hiervoor en brengen dit onder het begrip aannemelijke meerkosten van de Verordening Wmo 2015. Indien inwoners behoren tot de doelgroep van personen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen en aannemelijke meerkosten hebben komen zij in aanmerking voor een vergoeding.

Onze armoedeaanpak is succesvol gebleken. Wij komen binnenkort met een nieuw actieplan voor de jaren 2015-2018 om verder invulling te geven aan de bestrijding van armoede in onze stad. In het raadsvoorstel hieromtrent gaan wij in op de motie 'einde aan de 110%-grens in armoedebeleid' die door de raad is aangenomen. In deze motie wordt gepleit om te variëren met de inkomensgrenzen bij verschillende minimaregelingen.

Hierop vooruitlopend hebben wij besloten om in de nieuwe regeling voor de financiële tegemoetkoming voor chronisch zieken en gehandicapten een inkomensnorm te hanteren van 120% van het sociaal minimum en de hoogte hiervan in 2015 te bepalen op € 260,00.

Wij kiezen in 2015 voor een voorzichtige start en uitvoering van deze nieuwe regeling. Omtrent de uitvoering kan worden opgemerkt dat wij, naast de gebruikelijke communicatie, mensen benaderen op basis van bestandskoppelingen en de inzet van de wijkteams.

Tevens hebben wij recent besloten om ten behoeve van de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten uitbreiding te geven aan de collectieve aanvullende zorgverzekering voor minima. De uitbreiding houdt in dat in de aanvullende verzekering Garant Verzorgd 3, dat onderdeel is van de collectieve zorgverzekering voor minima, extra voorzieningen zijn opgenomen voor burgers met hoge zorgkosten.

Ad 2. PGB

Trekkingsrecht

Eerder hebben wij u aangegeven dat met ingang van 1 januari 2015 PGB's verstrekt worden op basis van een trekkingsrecht. In artikel 2.6.2 Wmo 2015 geldt vanaf 1-1-2015 een trekkingsrecht voor alle persoonsgebonden budgetten. PGB-houders krijgen dan geen geld meer op hun eigen rekening gestort; de Sociale Verzekeringsbank (SVB) betaalt de zorgverlener(s) op basis van de door de PGB-houders gedeclareerde facturen.

Inmiddels heeft het rijk besloten om eenmalige persoonsgebonden budgetten in 2015 uit te zonderen van het trekkingsrecht. Het blijkt namelijk nog niet mogelijk om per 1-1-2015 ook de eenmalige persoonsgebonden budgetten volgens de werkwijze van het trekkingsrecht uit te voeren. Om deze taak voor de eenmalige persoonsgebonden budgetten aan gemeenten over te dragen worden gemeenten verzocht een mandaatovereenkomst van de SVB te ondertekenen. Dit betreft een tijdelijk mandaat tot 1-1-2016.

Nieuwe tariefssystematiek

Voor nieuwe cliënten met een PGB-verzoek ontwikkelen we momenteel een nieuwe tariefssystematiek die wij nu op hoofdlijnen benoemen. We hanteren daarbij zoveel mogelijk voor zowel de jeugdzorg als de Wmo hetzelfde PGB beleid.

We leiden voor nieuwe cliënten het PGB-uurtarief af van bestaande PGB-tarieven. Voor 2015 passen we daarbij, met een enkele uitzondering, een generieke korting toe. Vervolgens laten we de omvang van de noodzakelijke zorg meewegen in de hoogte van de uurtarieven: naarmate deze omvang groter is, wordt het uurtarief iets hoger, en omgekeerd. Als gemeente zijn wij gehouden om een toereikend tarief aan te bieden voor de noodzakelijke zorg. Bureau Andersson Elffers Felix (AEF) heeft voor ons uitgerekend dat ons uurtarief voor de nieuwe functies aan deze norm voldoet.

Er zijn verschillende zorgvormen (functies): begeleiding individueel, begeleiding groep (+ vervoer), kortdurend verblijf en persoonlijke verzorging. Er zijn verschillende PGB's per functie. De hoogte van het PGB budget voor een dergelijke functie is afhankelijk van de omvang van de zorg. Die omvang wordt bepaald door de hoeveelheid zorg dat iemand nodig heeft en uitgedrukt in klassen -bandbreedtes van uren-.

Complexere zorg is duurder is dan eenvoudiger zorg. Op dit moment komt dat in de PGB tarieven niet tot uiting: het budget is alleen afhankelijk van de functie, niet van andere factoren die de complexiteit bepalen. In het nieuwe systeem werken we met uurtarieven die afhankelijk zijn van de zorgomvang van de geïndiceerde zorg.

Op dit moment wordt in de AWBZ een aangepast PGB-tarief gehanteerd voor informele hulp. Wij kennen in de uitvoering van huishoudelijke hulp een aangepast tarief voor hulp door een particulier. Dit willen wij ook toepassen voor de overkomende AWBZ-functies.

Bovengenoemde nieuwe tariefsystematiek geldt voor nieuwe cliënten die een PGB willen. Voor de huidige stadgers, die nu gebruik maken van een PGB, geldt het overgangsrecht. Dit betekent dat indicaties, afgegeven voor 1 januari 2015, van kracht blijven tot uiterlijk 31 december 2015 of zoveel eerder als de indicatie afloopt.

Ad 3. Eigen bijdrage

Op dit moment kent Groningen een eigen bijdrage beleid voor de Wmo. Het huidige beleid handhaven we en passen we ook toe op de nieuwe voorzieningen die vallen onder de Wmo 2015. Dit betekent dat we kiezen om de maximale ruimte te benutten binnen de wettelijke kaders.

Door veranderingen in de wetgeving is die ruimte uitgebreid. Zo sluiten we aan bij de nieuwe maximale termijnen die de wetgever stelt, wat betekent dat een eigen bijdrage betaald wordt gedurende het gebruik van de voorziening en niet zoals onder de huidige Wmo soms het geval is, maar enkele jaren.

Dit heeft vooral effect voor mensen die een woningaanpassing krijgen; hun jaarlijkse bijdrage verandert weinig, maar de periode waarover zij die moeten betalen wordt veel langer. Ook voor eigen bijdragen geldt overgangsrecht. Dit betekent dat mensen met indicaties onder de AWBZ die nog in 2015 van kracht is, een eigen bijdrage betalen op basis van de oude systematiek.

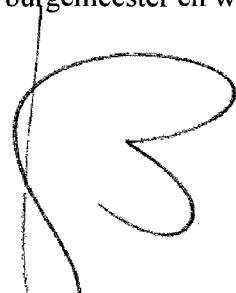
In eerdergenoemd landelijk besluit worden enkele situaties benoemd waarbij geen eigen bijdrage verschuldigd is. Daarin is onder andere opgenomen: een rolstoel en de cliënt die de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, met uitzondering van een woningaanpassing.

Ad 4. Huishoudelijke Hulp

Onlangs bent u door ons geïnformeerd (4662184) over de aanvraag Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) die we bij het Rijk hebben gedaan. We verwachten eind november van het ministerie van VWS te horen of de aanvraag gehonoreerd wordt.

Zodra bekend is of we de HHT toegekend krijgen en voor welk bedrag, is het noodzakelijk de uitwerking hiervan vast te leggen in de nadere regels. We zullen dat zo snel mogelijk na bericht van het ministerie doen en hopen dat dat in december lukt. We houden u op de hoogte van het verloop van de aanvraag HHT.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink