

Afdeling A&S  
Onderwerp Stand van zaken Beschermd Wonen

**GEHEIMHOUDING**  
**ex artikel 25 Gemeentewet**

Leden van de Raad van Groningen

|                  |              |                     |
|------------------|--------------|---------------------|
| Telefoon         | Bijlage(n) 1 | Ons kenmerk 4701862 |
| Datum 05-11-2014 | Uw brief van | Uw kenmerk          |

Geachte heer, mevrouw,

In het presidium van 22 oktober jl. bent u geïnformeerd over de financiële situatie omtrent Beschermd Wonen en het tijdelijk opschorten van de inkoopprocedure "Continuïteit Beschermd Wonen ZIN 18+". In de afgelopen weken hebben wij nader onderzoek verricht en verschillende stappen gezet. De informatie heeft betrekking op een onder handen zijnde inkoopprocedure en daarom wordt u deze brief onder geheimhouding ex artikel 25 Gemeentewet gezonden. Wij verzoeken u de geheimhouding in uw eerstvolgende vergadering te bekrachtigen.

***Ontstane situatie***

Op 8 oktober zijn wij als centrumgemeente Groningen de inkoopprocedure "Beschermd Wonen ZIN 18+" gestart. Tot 15 oktober hebben aanbieders ZIN de gelegenheid gehad om door middel van een aanvraag hun declaratiegegevens over 2013 bij ons in te dienen. Deze gegevens hebben wij geanalyseerd. Na deze analyse signaleren wij als centrumgemeente een aanzienlijk financieel risico. Wij zien een tekort van 3,2 miljoen euro tussen het, op gegevens van 2013 gebaseerde, door het Rijk beschikbare gestelde budget en het door de aanbieders gedeclareerde budget over 2013 zoals dit blijkt uit de aanvraag. Gelijktijdig hebben we de nieuwste zorggegevens op cliëntniveau aangeleverd door het CAK (t/m 30 september 2014) bestudeerd en zien we in die gegevens een groei van het aantal cliënten over 2014, deze vertaald (op basis van hetgeen wij nu weten) in een financieel risico van maximaal 5,7 miljoen euro. Mogelijke verklaringen voor deze groei zijn: instroom vanuit de Wet Langdurige Zorg, een grote groep niet verzilverde indicaties en extramuraal vergoedingen door het zorgkantoor.

Naar aanleiding van deze bevindingen heeft ons college op 21 oktober jl. besloten om de inkoopprocedure "Beschermd Wonen ZIN 18+", tijdelijk op te schorten. Wij hebben alle deelnemende aanbieders hierover geïnformeerd via het inkoopstelsel en een brief.

***Nader onderzoek***

Gelijktijdig met de opschorting van de inkoopprocedure hebben we de expertpool van de ministeries van VWS/BZK en de VNG gevraagd onze onderzoeksgegevens en de analyses te toetsen. De expertpool heeft de uitkomsten van de toets teruggekoppeld.

Zij zijn van mening dat we met onze gegevensverwerking de juiste koers hebben gevolgd. Deze toets heeft dan ook geen nieuwe inzichten gegeven die het tekort dan wel de risico's zouden kunnen verlagen.

#### ***Afstemming met regio Groningen***

Omdat Beschermd Wonen een centrumgemeente taak is, hebben wij dit probleem op 24 oktober jl. met de regiogemeenten besproken in het bestuurlijk OOGO Maatschappelijke Opvang/Beschermd Wonen. Het bestuurlijk OOGO BW heeft in deze ingelaste vergadering vastgesteld dat het niet acceptabel is dat tekorten en risico's voor rekening van de gemeenten komen. De oorzaak van het probleem doet zich voor in een periode waar gemeenten nog niet verantwoordelijk zijn voor dit dossier. Het bestuurlijk OOGO BW wil de staatsecretaris dan ook houden aan hetgeen hij in het regionaal overleg in Leek, op 2 oktober 2014, heeft toegezegd. Op het moment dat gemeenten er niet uit komen, gaat hij met de gemeenten in gesprek.

De colleges van de regiogemeenten hebben voor de komende periode de volgende afspraken gemaakt:

De regio Groningen zet stevig in op een traject richting het Rijk. Met als doel tekorten en risico's ontstaan in 2013 en 2014 volledig gecompenseerd te krijgen. De inkoopprocedure moet zo snel als mogelijk worden heropend. Vanuit het solidariteitsprincipe is besloten dat, mocht het probleem zich voordoen, dat dan de gezamenlijke gemeenten, het tekort tijdelijk naar rato van aantal inwoners met elkaar oplossen. Uitgangspunt in deze is dat de extra kosten volledig door het Rijk worden gecompenseerd. In geval in de komende periode blijkt dat het Rijk geen of een beperkte compensatie biedt, dan zullen gemeenten samen met zorgaanbieders in gesprek moeten.

#### ***Landelijke afstemming***

Verder constateren we dat het probleem zich niet alleen in de regio Groningen voordoet. In andere centrumgemeenten bestaat er ook onduidelijkheid en onzekerheid over de gegevens en de interpretatie ervan. Hierover hebben we inmiddels op een VNG-bijeenkomst voor centrumgemeenten 31 oktober jl. gesproken.

Er is afgesproken dat gemeenten en het ministerie van VWS op korte termijn gezamenlijk het probleem voor de acute situatie gaan inventariseren om te komen tot een oplossingsrichting. Het ministerie heeft aangegeven de huidige situatie niet wenselijk te vinden en al haar medewerking te willen verlenen om het probleem zo goed mogelijk op te lossen. Daarnaast is besloten dat de VNG een adviesteam samenstelt om het voorgestelde objectief verdeelmodel Beschermd Wonen onder de loep te nemen en met een nieuw voorstel te komen.



**Besluitvorming 4 november 2014**

In de college vergadering van 4 november jl. hebben wij een aantal beheersmaatregelen vastgesteld. Deze zijn:

- het geconstateerde tekort 3,2 miljoen euro voor 2013 willen wij waar mogelijk oplossen door het innen van een Eigen bijdrage. We sluiten hierbij aan bij de al gebruikelijke werkwijze. Cliënten krijgen volledige verzorging en vanuit die gedachte wordt hun inkomen teruggebracht tot zak- en kleedgeld, zoals toegepast binnen de WWB. Er is tot nu toe weinig bekend over de inkomenspositie van de doelgroep, daarom doen we een voorzichtige inschatting. Tevens is er besloten het overige deel van het tekort op te vangen door een korting van 2,8% door te geven aan de aanbieders ZIN. Hierover hebben wij de aanbieders ZIN op 4 november, kort na het besluit, schriftelijk geïnformeerd. Wij voegen de brief (*kenmerk: 4699918*) aan de aanbieders bij. Daarmee kunt u kennis nemen van de informatie die wij met hen hebben gedeeld (zie bijlage).
- ten aanzien van de gesignaleerde toename van de zorgvraag in 2014 hebben wij een eerste stap gezet door afspraken te maken tijdens het bestuurlijk OOGO Beschermd Wonen op 24 oktober 2014. Dit heeft inmiddels geleid tot nadere afspraken tussen wethouders van centrumgemeenten, de VNG-bestuurders en het ministerie van VWS.

We zetten stevig in op volledige compensatie van tekorten door het Rijk.

In de komende periode zullen wij afhankelijk van de mate van compensatie nader beoordelen of, en op welke wijze, deze compensatie ten behoeve van de sector kan worden ingezet. Onze beheersmaatregelen zijn nu vooral gericht op het op verantwoorde wijze geven van garantie op ondersteuning aan cliënten die vallen onder Beschermd Wonen.

De inkoopprocedure hebben we vanaf 5 november jl. voortgezet. Het streven is deze inkoopprocedure rond 9 december aanstaande af te kunnen ronden met ondertekening van de overeenkomsten, zodat we deze doelgroep per 1 januari 2015 de ondersteuning kunnen bieden die ze nodig heeft.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Het voornemen is u begin december opnieuw te informeren over de uitkomsten van de inkoopprocedure. Wij hopen u op dat moment ook nadere informatie te kunnen geven ten aanzien van de gesprekken met het ministerie van VWS.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

Afdeling A&S  
 Onderwerp Einde opschorten van de inkoopprocedure  
 Beschermd Wonen

Bezoekadres  
 Zuiderdiep 98

Openingstijden  
 Zie gemeente.groningen.nl

Postadres  
 Postbus  
 Groningen

Telefoon  
 14050

E-mailadres  
 info@groningen.nl

Website  
 gemeente.groningen.nl

Aan de aanbieders die deelnemen aan de inkoopprocedure  
 "Continuïteit Beschermd Wonen, ZIN 18+"

Telefoon (050) 367 94 34 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 4699918

Datum 4-11-2014 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte aanbieder Beschermd Wonen (ZIN, 18+),

Een aantal weken geleden (*brief 22 oktober, kenmerk: 4678510*) hebben wij u op de hoogte gesteld van de tijdelijke opschorting van de inkoopprocedure "Continuïteit Beschermd Wonen, ZIN 18+" van de centrumgemeente Groningen (hierna centrumgemeente). Naar aanleiding van de opschorting en de daarop volgende periode van onderzoek hebben wij op dinsdag 4 november jl., onder anderen gesproken over de voortzetting van de inkoopprocedure "Continuïteit Beschermd Wonen, ZIN 18+, 2015".

Met deze brief informeren wij u nader over de stand van zaken, de resultaten van het door ons verrichte onderzoek en het vervolg van de inkoopprocedure.

Op 21 oktober jl. is de inkoopprocedure "Continuïteit Beschermd Wonen, ZIN 18+" tijdelijk door ons stopgezet. In de tussenliggende periode is op verschillende terreinen nader onderzoek verricht, onder anderen door middel van een doorlichting door het expertteam van het Rijk, en er is een verdiepend onderzoek gedaan aan de hand van bij de centrumgemeente bekende gegevens. Ook is de Groningse situatie op verschillende gebieden getoetst aan het landelijke beeld. Er is veel overleg geweest met de VNG, collega-gemeenten en bestuurders van regiogemeenten.

#### *Resultaten nader verricht onderzoek*

Bovenstaande heeft geleid tot een beter beeld van de Groningse situatie en er zijn afspraken met de regio gemaakt. Dit heeft ons doen besluiten de contractering aangaande 'Beschermd Wonen ZIN 18+' voor 2015 zo spoedig mogelijk rond te willen maken en daartoe de inkoopprocedure voort te zetten.

Uit de nadere analyse hebben wij moeten constateren dat het budget vanuit het Rijk voor ZIN voor de centrumgemeente Groningen niet toereikend is. Dit blijkt ook het landelijk beeld te zijn. Tijdens het onderzoek is ons doel



geweest het geconstateerde nadeel voor alle betrokkenen tot een minimum te beperken. Echter wij zijn helaas wel genoodzaakt op dit moment een korting van 2.8% op het budget ZIN (basis 2013) aan u als aanbieders door te geven. Dit percentage zal door ons worden meegenomen in het financieringsvoorstel 2015, dat wij binnenkort aan u doen toekomen.

Daarnaast constateren we in de analyse een toename van het aantal cliënten in 2014. Ook dit hebben wij getoetst en het blijkt dat dit een landelijke tendens is.

Zowel het tekort 2013 als het risico dat we voor 2014 signaleren hebben wij, met alle centrumgemeenten Beschermd Wonen, afgelopen vrijdag 31 oktober in een overleg van de VNG met het ministerie van VWS besproken. Daar is afgesproken de actuele problemen te willen oplossen. Er zal op korte termijn een inventarisatie door het ministerie worden gedaan. Hier zullen wij vanuit de centrumgemeente nauw bij betrokken zijn. Daarnaast is vanuit de VNG afgesproken voor de middellange termijn naar het verdeelmodel Beschermd Wonen te kijken en met aanpassingen te komen. Voor de regio Groningen gaan wij er dan ook vanuit dat het Rijk de tekorten zal compenseren. Op basis van het gesprek van afgelopen vrijdag hebben wij daar vertrouwen in. In de komende periode zullen wij afhankelijk van de mate van compensatie nader beoordelen of en op welke wijze deze ten behoeve van de sector kan worden ingezet.

#### *Medewerking*

De tijd die ons nog rest voor 1 januari is, beseffen wij, krap. Ook willen wij u en cliënten niet langer in onzekerheid laten zitten. Voor een spoedig verloop van de inkoopprocedure verwachten wij uw volledige medewerking. Eventueel zullen wij een nader beroep op u doen betreffende de (analyse van) gegevens.

#### *Inkoopprocedure*

De inkoopprocedure "Continuïteit Beschermd Wonen, ZIN 18+" wordt vanaf woensdag 5 november 2014 voortgezet. De opschorting heeft consequenties gehad voor de onderdelen Nota van Inlichtingen en de toekenning van het financieringsvoorstel 2015. De inkoopprocedure wordt vanaf die onderdelen weer opgepakt. Bijgevoegd is de planning met nieuwe streefdata en termijnen. Aangezien de procedure snel aanvangt en in volle vaart wordt ingezet, verzoeken wij u nadrukkelijk kennis te nemen van deze nieuwe planning en de nieuwe sluitingstermijn, dinsdag 25 november 2014, 12.00 uur.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Eventuele vragen kunt u via de mailfunctie van Commerce-hub stellen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
Dr. R.L. (Ruud) Vreeman

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, vertical, elongated loop with a smaller loop at the top, resembling a stylized 'R' or 'V'.

de secretaris,  
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink

A handwritten signature in blue ink, starting with a large, circular loop containing a stylized 'P', followed by a long, horizontal, wavy line.

| Onderdeel                                                                                                               | Datum                         | Datum (nieuw)                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|
| Vrijgeven Inkoopdocument en concept Overeenkomst aan huidige Aanbieders + uitvraag productiegegevens 2013               | 8 oktober 2014                | 8 oktober 2014                      |
| Indienen ingevulde uitvraag door aanbieders, inclusief kopie uittreksel kvk en kopie getekende overeenkomst Zorgkantoor | 14 oktober 2014, 23.59 uur    | 14 oktober 2014, 23.59 uur          |
| <b>Opschorting</b>                                                                                                      | <b>Opschorting</b>            | <b>Opschorting</b>                  |
| Informeren aanbieders over einde opschorting                                                                            | 31 oktober 2014               | dinsdag 4 november 2014             |
| Nieuwe aanvang inkoopprocedure                                                                                          | 3 november 2014               | woensdag 5 november 2014            |
| Indienen vragen Nota van Inlichtingen m.b.t. Inkoopdocument en concept Overeenkomst                                     | 6 november 2014, 12.00 uur    | maandag 10 november 2014, 12.00 uur |
| Financieringsvoorstel 2015 aan aanbieders                                                                               | 7 of 10 november 2014         | dinsdag 11 november 2014            |
| Beantwoording Nota van Inlichtingen                                                                                     | 12 november 2014              | vrijdag 14 november 2014            |
| Sluiting Inschrijven                                                                                                    | 24 november 2014, 12.00 uur   | dinsdag 25 november 2014, 12.00 uur |
| Beoordelen Voorschriften en Eisen voor Deelname en routing langs College                                                | 24 november - 2 december 2014 | 25 november - 2 december 2014       |
| Gunningsbrieven                                                                                                         | 4-5 december 2014             | 4-5 december 2014                   |
| Ondertekening Overeenkomsten Centrumgemeente & Aanbieders                                                               | 9-10 december 2014            | 9-10 december 2014                  |
| Ingangsdatum Overeenkomst                                                                                               | 01 januari 2015               | 01 januari 2015                     |