

Afdeling **Beleid en Programmering**  
Steller **M Heeringa**  
Onderwerp **Stand van zaken drie decentralisaties (AWBZ, Jeugd, Wwnv)**

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 45 Bijlage(n) -

Ons kenmerk OS 12.3120495

Datum **- 7 JUN 2012** Uw brief van -

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

In maart en april 2012 hebben we u de overkoepelende visie *Groningen voor elkaar, visie en uitgangspunten voor de uitvoering van de decentralisaties* (OS 12.3017892) aangeboden en daarnaast drie afzonderlijke documenten:

- de visie *Zicht op uitvoering werken naar vermogen* (SZ 12.2990871 en SZ 12.3008533);
- de Uitgangspuntennota decentralisatie AWBZ-begeleiding en
- *Jeugd: ieders zorg!* Kaders decentralisatie jeugdzorg Groningen.

In de begeleidende brief (OS 12.3024792) bij die laatste twee documenten meldden we u de verdere procedure en planning. Onlangs heeft het kabinet de *Voorjaarsnota 2012* uitgebracht. De inhoud daarvan heeft consequenties voor de decentralisaties. In deze brief informeren we u over de voorstellen van het kabinet.

### **Decentralisaties**

De Voorjaarsbrief van het kabinet bevat een nadere invulling van de maatregelen uit het Begrotingsakkoord 2013. Het kabinet heeft besloten en in de Voorjaarsnota 2012 kenbaar gemaakt, dat de Wet werken naar Vermogen (Wwnv) geen doorgang vindt en dat de per 1.1.2013 geplande overheveling van de begeleiding (AWBZ) naar de Wet maatschappelijk ondersteuning (AWBZ/WMO) wordt teruggedraaid. Het is jammer dat de wetten, daar waar die het gemeentelijk maatschappelijk domein versterken en vernieuwen, nu geen doorgang meer vinden of worden uitgesteld. Dit neemt niet weg dat wij grote bezwaren hadden bij onderdelen van de uitwerking. Wij zijn verheugd dat maatregelen zoals de bezuiniging op de sociale werkvoorziening, loondispensatie, de huishoudinkomenstoets, de IQ maatregel en de eigen bijdrage GGZ van de baan zijn.



Hieronder gaan we nader in op de Voorjaarsbrief 2012 van het kabinet.

#### *Wwnv*

De Tweede Kamer heeft besloten dat de Wet Werken naar Vermogen geen doorgang vindt.

Dit heeft een aantal gevolgen.

- 1) Een deel van de bezuinigingen op de WSW voor het jaar 2013 gaat niet door. De voorgenomen daling van de landelijke bijdrage per Wsw-er van € 990 wordt teruggedraaid. Voor de gemeente Groningen betekent dat een voordeel van circa € 1,5 miljoen. Dit voordeel wordt overigens deels teniet gedaan door andere maatregelen uit het akkoord die de loonkosten van Wsw-ers beïnvloeden (bijvoorbeeld maatregelen rondom de Werkloosheidswet en de reiskostenvergoedingen). De exacte financiële gevolgen zijn daarom nog niet bekend. Ook weten we niet wat de situatie is na 1 januari 2014. Naar verwachting wordt dit niet eerder duidelijk dan na de vorming van een nieuw kabinet.
- 2) De middelen voor de herstructureringsfaciliteit komen niet beschikbaar. Het transitieplan dat we hebben ingediend bevat een aantal maatregelen dat voortkomt uit de visie “Zicht op uitvoering werken naar vermogen”. Deze visie is na behandeling in de raadscommissie niet meer besproken in de gemeenteraad in verband met de val van het kabinet. Op korte termijn leggen we uw raad een aangepaste visie met bijbehorende maatregelen voor, waarin rekening is gehouden met de nieuwe ontwikkelingen.
- 3) Het instrument loondispensatie is op 1 januari 2013 niet beschikbaar voor gemeenten. We weten op dit moment niet wat dat betekent voor de *pilot* waar we nu aan meedoen. Deze loopt op 31 december 2012 af. In de tijdelijke wet loondispensatie is wel een mogelijkheid opgenomen om de *pilot* te verlengen. We weten niet of het Rijk hier gebruik van maakt. Zodra we hierover meer informatie hebben, informeren we uw raad hierover.
- 4) Er treden geen wijzigingen op in de (toegang tot) Wsw en de Wajong en er komt dus geen uitbreiding van de gemeentelijke doelgroep.
- 5) De huishoudinkomenstoets, die deel uitmaakt van de huidige Wet werk en bijstand, wordt afgeschaft. Dat gebeurt met terugwerkende kracht per 1 januari 2012. De uitvoering gebeurt vanaf heden op basis van de Wet afschaffing huishoudinkomenstoets. Over de aanpassing van de verordening komen we zo spoedig mogelijk met een voorstel bij uw raad.



### *AWBZ*

De geplande overheveling van begeleiding naar de Wmo per 2013 wordt teruggedraaid. Maar wij achten het wel waarschijnlijk dat de wet uiteindelijk doorgaat. In de voorstellen van het kabinet is overigens wel een aantal maatregelen opgenomen dat de inhoud van het huidige wetsvoorstel beïnvloedt. We noemen de belangrijkste onderdelen.

- 1) Het kabinet heeft besloten het instrument persoonsgebonden budget (pgb) toekomstbestendiger te maken. Hiervoor worden extra middelen uitgetrokken. De maatregelen die hiermee gepaard gaan zijn bijvoorbeeld; nieuwe cliënten komen pas na een jaar in aanmerking voor toegang tot een pgb, tenzij op basis van de indicatie de verwachting is dat de zorgvraag zeer langdurig is. Ook zal het zorgkantoor op basis van een pgb-plan op aangeven van de cliënt eerst bezien of er geen passende zorg in natura beschikbaar is. Voor nieuwe cliënten geldt dat de pgb-tarieven maximaal 100% van de vergelijkbare zorg in natura-tarieven bedragen.
- 2) De maatregel dat mensen met een IQ tussen de 70 en 85 geen extra zorg meer zouden krijgen, is geschrapt. De IQ-maatregel zou de doelgroep AWBZ beperken. De taakstelling van 250 mln. wordt ingetrokken.
- 3) De AWBZ-zorg zal verder worden hervormd. Deze hervorming houdt in dat de huidige lichte intramurale zorg vanaf 1 januari 2013 voor nieuwe cliënten niet meer vanuit instellingen wordt geboden. Cliënten worden voortaan in de eigen omgeving geholpen. Dit sluit aan bij het concept van zorg in de buurt en speelt in op de wens van de cliënt om zolang mogelijk vanuit eigen huis verzorgd te worden. De zorg voor deze cliënten blijft gelijk aan de zorg die soortgelijke cliënten ontvangen in instellingen.
- 4) Het kabinet heeft daarnaast besloten de eigen bijdrage in de curatieve zorg GGZ te verzachten, de normtarieven voor vervoer van en naar instellingen voor dagbesteding te verlagen en de vermogensinkomensbijtelling AWBZ te verhogen.

### *Jeugdzorg/passend onderwijs*

Over de decentralisatie van de jeugdzorg wordt in de Voorjaarsbrief van het kabinet niets gezegd. We verwachten dat de voorbereidingen doorgaan. Voor de doorvoering van de stelselwijziging passend onderwijs komt één jaar extra beschikbaar. De verplichting voor het onderwijs om passend onderwijs te bieden gaat dus in per schooljaar 2014-2015. Tot die tijd kan het onderwijs zich daarop voorbereiden.



### **Consequenties voor procedure en planning**

Bovenstaande heeft consequenties voor de voorbereidingen die wij gemeentelijk en regionaal treffen voor de implementatie van de decentralisaties. In 2013 is er geen overheveling van taken naar de gemeenten in het maatschappelijke domein.

Er is groot draagvlak voor de ambitie die uit de wetsontwerpen (AWBZ/Wmo, Wwv en Jeugd) spreekt en wij ondersteunen deze ambitie nog steeds. Wij verwachten dat gemeenten toch zullen worden belast met deze taken, maar vermoedelijk zullen er op belangrijke onderdelen inhoudelijke aanpassingen worden doorgevoerd.

De komende weken gebruiken we om een analyse te maken van de gevolgen van de besluitvorming voor de inhoud van onze visies en de fasering van de voorbereiding. Nog voor het zomerreces presenteren wij u, als dat nodig is, een herziening van de visie en planning voor de drie decentralisaties *Groningen voor elkaar*, de nota *Zicht op uitvoering werken naar vermogen* en de *AWBZ uitgangspuntennotitie*. Het vorenstaande betekent niet dat verdere uitwerking en implementatie van de voorgenomen herordening van taken tussen SoZaWe en iederz wordt uitgesteld.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys