



Afdeling **Beleid en Programmering**
Onderwerp **Concept kadernota Integraal jeugdbeleid**

Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

E-mailadres
info@ocsw.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de
gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 60 37 Bijlage(n) 3

Ons kenmerk OS 10.2377862

Datum **14 OKT 2010** Uw brief van

Behandeld
door **D. van der Wal**

Geachte mevrouw/heer,

Groningen heeft op dit moment een nota Integraal jeugdbeleid 'Opgroeien in balans' en een Lokale Educatieve Agenda 'Er gaat niets boven ontwikkeling'. Beide nota's hebben een looptijd tot en met 2010. Rekening houdend daarmee hebben wij een nieuwe kadernota opgesteld. Deze nota bieden wij u aan voor een eerste bespreking en hebben wij vrijgegeven voor inspraak. Graag horen wij of u zich kunt vinden in de nota en of u ons nog iets mee wilt geven voor de definitieve versie.

Bij het opstellen van de kadernota hebben wij u en de stakeholders bij het integraal jeugdbeleid betrokken. Dit is onder andere gebeurd door een expertmeeting in het najaar van 2009. De uitkomsten ervan zijn besproken in uw commissie o&w van 18-11-09 en zijn vervolgens vertaald in een eerste concept van de kadernota integraal jeugdbeleid Groningen 2011-2014. Deze is voorafgaand aan de zomervakantie om een reactie aan de stakeholders bij het integraal jeugdbeleid voorgelegd. Daarbij hebben wij u ook betrokken. De verkregen reacties zijn verwerkt in de bijgevoegde kadernota integraal jeugdbeleid 2011-2014.

Deze nota hebben wij voor inspraak vrijgegeven. De termijn loopt van 18 oktober tot en met 12 november 2010. Vervolgens zullen wij een eindverslag van de inspraak opstellen en zullen wij in februari 2011 de kadernota ter vaststelling aan u voorleggen.

De kadernota wordt verder uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Onze planning is dat wij deze in het voorjaar van 2011 vaststellen en u vervolgens ter kennisneming aanbieden.



De kadernota bevat een richting op hoofdlijnen voor de periode 2011-2014. In de kadernota wordt de visie langs de volgende vijf beleidsvelden vormgegeven:

- talentontwikkeling;
- opvoedkracht;
- actieve gezonde leefstijl;
- maatschappelijke participatie;
- veilig opgroeien.

Per beleidsveld wordt de beweging die de komende jaren gemaakt moet worden weergegeven. Bij de beleidsvelden talentontwikkeling en opvoedkracht worden nieuwe inhoudelijke accenten gelegd. Bij talentontwikkeling gaat het om de verdere ontwikkeling van de vensterscholen en de versterking van de onderwijskwaliteit. Bij dit laatste onderdeel zal de gemeente afspraken moeten maken met de schoolbesturen. Het beleidsveld opvoedkracht zet voor de komende jaren in op de versterking van de eigen kracht van jeugdigen en hun ouders en de sociale omgeving bij het opgroeien en opvoeden van kinderen.

In de kadernota wordt kort ingegaan op drie onderzoeksrapporten. Het gaat om het onderzoek van de Rekenkamercommissie Groningen naar het jongerenwerk in de stad, De Jeugdpeiling 2010 en een onderzoek van het Integraal Toezicht Jeugdzaken naar hulpverlening aan kinderen die opgroeien in armoede. Het eerstgenoemde rapport is al in uw bezit. De andere twee rapporten zijn ter informatie aan deze brief toegevoegd.

De Jeugdpeiling 2010 is onlangs uitgevoerd en geeft een beeld van de stand van zaken van de Groningse jeugd van 9 tot en met 17 jaar. Daarbij worden de gegevens vergeleken met eerder uitgevoerde peilingen in 2002 en 2006. De resultaten van de jeugdpeiling hebben we gebruikt bij het opstellen van de kadernota. Ook bij het uitwerken van de kadernota gaan we deze gegevens gebruiken.

In vergelijking met deze eerdere peilingen valt op dat:

- er een duidelijke groei te zien is in het gebruik van de buitenschoolse opvang;
- minder moeders huisvrouw zijn;
- de jongeren van 12-17 jaar meer sturing ervaren van hun ouders;
- de jeugd steeds meer aan het sporten is (vooral 9 tot 11 jarigen);
- meer ouders negatiever staan tegenover roken en alcoholconsumptie door hun kinderen;
- de jeugd minder alcohol drinkt, waarbij de jongeren die alcohol gebruiken dit minder vaak aan hun ouders vertellen en iets meer drinken;
- de jongeren die roken minder sigaretten roken en dat jongeren die roken dit steeds vaker niet aan hun ouders vertellen;



- het lidmaatschap van verenigingen gelijk is gebleven, maar het aandeel van sportverenigingen hierin is toegenomen;
 - het pesten steeds vaker via internet gebeurt;
 - er meer kinderen doorgestuurd zijn naar HALT, voornamelijk als ze gepakt zijn voor het te vroeg afsteken van vuurwerk.
- Opvallend is het grote aantal positieve veranderingen in gezond en actief gedrag. Deze trend moeten we zien vast te houden.

Het tweede rapport is een verslag van een onderzoek van het Integraal Toezicht Jeugdzaken (ITJ); een samenwerkingsverband van 5 inspecties (onderwijs, jeugdzaken, gezondheid, openbare orde en werk en inkomen). Het onderzoek richt zich op hulpverlening aan kinderen die opgroeien in armoede. Groningen is geselecteerd voor dit onderzoek, omdat de stad een hoog percentage kinderen in bijstandsgezinnen en in achterstandswijken heeft. Dat is bijna één op de zeven kinderen tegenover één op de twintig kinderen in Nederland. Voor ons betekent dit dat we bij het nieuwe inkomens/armoedepact een specifieke plek moeten inruimen voor de kinderen.

Conclusies van het onderzoek van het ITJ naar de hulpverlening aan kinderen die opgroeien in armoede zijn:

Groningen kent veel goede initiatieven om passende hulp te bieden voor kinderen, om de doelgroep op een actieve en laagdrempelige manier te benaderen en om samenwerking vorm te geven. Naast dit vele goede is sprake van de volgende knelpunten die aandacht vragen.

- Maatwerk wordt bemoeilijkt door het ontbreken van een totaalanalyse. Op enkele goede initiatieven na, is onduidelijk wat de problemen op het niveau van het gezin zijn, welke hulpverleners zijn betrokken en wie het voortouw heeft in de hulpverlening. Kinderen en gezinnen krijgen vooral hulp bij acute problemen, waardoor achterliggende problemen vaak blijven liggen;

- Lage drempels vergroten het bereik, maar bereik is ook afhankelijk van willekeur.

Groningen kent door een outreachende werkwijze van organisaties en de wijkgerichte benadering lage drempels voor hulp. Toch is het bereiken van grote groepen mensen nog afhankelijk van hun eigen initiatief, hun sociale netwerk en de instelling van de professionals die zij tegenkomen. Bovendien krijgen kinderen uit verschillende groepen gezinnen – zoals gezinnen met inkomsten net boven het minimum – nu geen of minder vaak hulp, terwijl zij wel recht hebben op deze voorzieningen;

- De coördinatie en informatie-uitwisseling is in de praktijk niet vanzelfsprekend ondanks beleidsafspraken. De stad kent allerlei samenwerkingsverbanden, projecten en activiteiten die te maken hebben met de hulpverlening aan kinderen die leven in armoede. Door



de gemeente wordt die samenwerking gestimuleerd, bijvoorbeeld in de Centra voor Jeugd en Gezin. Professionals ervaren echter nog weinig aansluiting tussen beleid en praktijk. Zo zijn professionals (nog) niet op de hoogte van de afspraken over zorgcoördinatie in de Centra voor Jeugd en Gezin. Bovendien verloopt de coördinatie van de zorg in de praktijk niet soepel door uiteenlopende doelen van organisaties. Casusoverleggen hebben in het kader van de vorming van Centra voor Jeugd en Gezin een andere invulling gekregen. Voor organisaties die niet zijn aangesloten op de verwijzindex is het lastiger om informatie te delen.

Het rapport met de conclusies hebben we kort geleden ontvangen. Bij de uitwerking van het integraal jeugdbeleid zullen acties aan het rapport worden verbonden. Onze planning is dat we begin 2011 een actieplan gereed hebben. Dit plan zullen we aan u voorleggen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,