

Afdeling CS OOV/Advies/GMT  
Onderwerp Concept nota integraal drugsbeleid

**Bezoekadres**  
Kreupelstraat 1

**Openingstijden**  
Zie gemeente.groningen.nl

**Postadres**  
Postbus 30026  
9700 RM Groningen

**Telefoon**  
14050

**E-mailadres**  
info@groningen.nl

**Website**  
gemeente.groningen.nl

Aan de leden van de raadscommissie Financiën en Veiligheid

Telefoon (050) 367 77 73 Bijlage(n)

Ons kenmerk 5591141

Datum 15-03-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand treft u de concept nota integraal drugsbeleid aan.

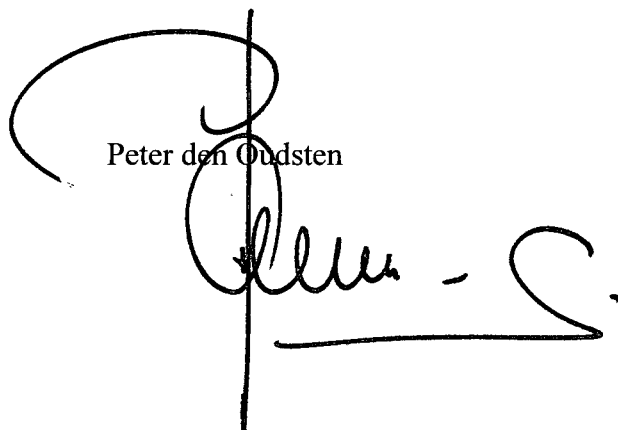
Ik zou in de raadscommissie Financiën en Veiligheid graag een opiniërende bespreking met u willen houden over deze concept beleidsnota.

Ik zal de concept nota ook sturen aan de coffeeshophouders en de personen die op de wachtlijst staan voor een coffeeshop. Daarnaast stuur ik deze naar de woningbouwcorporaties in Groningen om hen in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen.

De ingebrachte zienswijzen en de reactie daarop zullen bij het definitieve raadsvoorstel worden gevoegd, dat volgt na bespreking in de raadscommissie.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester van Groningen,

Peter den Oudsten



**Concept Integraal drugsbeleid**

**Gemeente Groningen**

**Maart 2016**

## **Inleiding Integrale drugsnota 2016**

### ***Aanleiding***

In 2015 is in de gemeenteraad van Groningen naar aanleiding van een aantal concrete casussen gesproken over het Damoclesbeleid. Uit deze besprekingen kwam naar voren dat er behoefte is aan meer maatwerk bij de toepassing van Damoclesbeleid en is er geconcludeerd dat het huidige drugsbeleid onoverzichtelijk is omdat het verspreid is over meerdere beleidsnota's. Ook is de wens van de meerderheid van de raad om de 'achterdeur' van de coffeeshops te reguleren meerdere keren besproken.

### ***Integrale drugsnota***

Voor u ligt de Nota integraal drugsbeleid waarin alle verschillende aspecten van het drugsbeleid samenkomen. In deze drugsnota bundelen we de verschillende handhavingsprotocollen en brengen hierin één handhavingsrichtlijn aan, waarbij de mogelijkheid om maatwerk toe te passen nu ook formeel is vastgelegd. Beleidsuitgangspunt is een harde aanpak waar nodig en de mogelijkheid om een lichtere sanctie op te leggen als de situatie daarom vraagt.

Drugsbeleid is meer dan het handhaven van regels rond het gedogen van verkoop softdrugs vanuit coffeeshops of het sluiten van woningen op grond van het Damoclesbeleid. Drugsbeleid gaat ook over preventie, met name bij jongeren. Wij focussen daarbij op het versterken van de weerbaarheid van jongeren. In deze drugsnota zetten we op een rij welke preventiemaatregelen wij samen met onze ketenpartners toepassen in Groningen.

### ***Ketenaanpak***

Voor elk thema waar het drugsbeleid betrekking op heeft, geldt dat de samenwerking in de keten een doorslaggevende factor is voor een succesvolle aanpak. Bij de aanpak van illegale hennepkwekerijen zijn politie, OM, woningbouwcorporaties en netbeheerders belangrijke ketenpartners. Op Noord Nederland niveau krijgt dat vorm met het 'Hennepconvenant Noord Nederland', waarin we afspraken hebben gemaakt over de actieve informatieuitwisseling. Bij preventie wordt de keten met name gevormd door gemeente, GGD, WIJ teams, politie, Halt en VNN. De gemeente heeft uitdrukkelijk een regierol om de ketens waar nodig aan elkaar te verbinden. Door de beleidsonderdelen drugsbeleid te bundelen in één nota drugsbeleid verstevigen we onze rol als regisseur en ketenpartner en laten we duidelijk zien waar we als gemeente voor staan.

### ***Reguleren wietteelt***

Al langere tijd speelt landelijk en lokaal de discussie rond het gedoogbeleid van coffeeshops. In lijn met de motie van 27 maart 2013 die door uw raad is aangenomen, heeft Groningen in 2013 samen met vele andere gemeenten het Manifest 'Joint Regulation' ondertekend. In dit Manifest wordt het kabinet opgeroepen om een landelijk stelsel van gecertificeerde en gereguleerde wietteelt in te voeren.

Het gaat hierbij met name om de regulering van de achterdeur van de coffeeshops.

In 2015 is door de Tweede Kamer de motie Oskam aangenomen om gemeenten geen ruimte te bieden voor experimenten van het reguleren van wietteelt. Daarmee blijft de situatie vooralsnog in stand dat coffeeshops alleen illegaal softdrugs kunnen inkopen. Wij spannen ons echter in om te komen tot het doorbreken van deze impasse. We zullen onze contacten in Den Haag zo veel mogelijk benutten om het onderwerp op de agenda te houden en staan open voor pilots betreffende de regulering van de achterdeur. Een belangrijke drijfveer hiervoor is dat we de coffeeshops zo veel mogelijk willen vrijwaren van harde georganiseerde criminaliteit.

## 2. COFFEESHOPS

In Groningen is er al jaren een stabiel evenwicht in de lokale vraag naar en het aanbod van cannabis. Ook komen er de laatste jaren weinig meldingen van overlast binnen over coffeeshops. Een goede informatie-uitwisseling tussen de ketenpartners gemeente, politie en OM is van belang om dit te blijven monitoren. In de lokale driehoek maken we afspraken over de handhavingsprioriteiten.

### 2.1 Landelijk kader: de AHOJGI-criteria

De AHOJGI-criteria vormen de basis voor het Groningse gedoogbeleid voor coffeeshops en luiden als volgt:

- **geen Affichering:** er mag geen reclame gemaakt worden voor de coffeeshop anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit;
- **geen Harddrugs:** er mogen geen harddrugs voorhanden zijn of verhandeld worden in de coffeeshop;
- **geen Overlast:** de aanwezigheid van een coffeeshop mag geen overlast voor de directe omgeving veroorzaken, zoals parkeeroverlast rond de coffeeshop, geluidshinder, vervuiling en rondhangende klanten;
- **geen Jeugdigen:** geen verkoop en geen toegang aan jongeren onder de 18 jaar;
- **geen verkoop van Grote hoeveelheden** per transactie: het is niet toegestaan hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram) te verhandelen per transactie, waarbij transactie staat voor alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper;
- geen toegang en verkoop aan personen die **geen Ingezetene** van Nederland zijn.

Naast de AHOJGI-criteria geldt dat de maximale handelsvoorraad softdrugs van coffeeshops in het lokale driehoeksoverleg kan worden vastgesteld, zolang dit de 500 gram niet te boven gaat. Dit maximum van 500 gram hanteren we ook in Groningen.

#### *Ingezetenen criterium*

Over de handhaving van het ingezetenen criterium (I-criterium) hebben we afspraken gemaakt binnen de lokale driehoek (burgemeester, politie en Openbaar Ministerie). Hierin is bepaald dat er niet actief gehandhaafd wordt op dit criterium, omdat het uit het Intraval rapport 'Lokaal Balanceren' uit 2011 is gebleken dat de problematiek van buitenlands drugstoerisme in Groningen nauwelijks speelt. Vooral nog zijn er geen signalen dat dit significant is veranderd.

**Ingezetenen criterium: geen actieve handhaving**

#### *Landelijke discussie regulering wietteelt*

Al langere tijd speelt landelijk en lokaal de discussie rond het gedoogbeleid van coffeeshops. In lijn met de door uw raad aangenomen motie, heeft Groningen in 2013 samen met vele andere gemeenten het Manifest 'Joint Regulation' ondertekend. In dit Manifest wordt het kabinet opgeroepen om een landelijk stelsel van gecertificeerde en gereguleerde wietteelt in te voeren. We zien dat 54 gemeenten op dit moment het Manifest hebben ondertekend. Deze gemeenten hebben 476 van de 616 geregistreerde coffeeshops in Nederland, ruim 75%. In 2015 is door de Tweede Kamer de motie Oskam aangenomen om gemeenten geen ruimte te bieden voor experimenten in reguleren wietteelt. Daarmee blijft de situatie vooral nog in stand dat coffeeshops alleen illegaal softdrugs kunnen inkopen. Wij spannen ons echter in te komen tot het doorbreken van deze impasse. We zullen onze contacten in Den Haag zo veel mogelijk benutten om

het onderwerp op de agenda te houden en staan open voor pilots betreffende de regulering van de achterdeur. Een belangrijke drijfveer hiervoor is dat we de coffeeshops zo veel mogelijk willen vrijwaren van harde georganiseerde criminaliteit.

#### Regulering achterdeur: actieve lobby en beschikbaar voor pilots

##### *Bevoegdheden burgemeester*

Op basis van de Gemeentewet, Wet Damocles (artikel 13b van de Opiumwet) heeft de burgemeester de bevoegdheid bestuursrechtelijk op te treden tegen coffeeshops die de voorwaarden overtreden. De burgemeester is bevoegd op grond van de Wet BIBOB coffeeshophouders te laten screenen als zij een gedoogbeschikking aanvragen of willen verlengen. Ook bij de beoordeling van de aanvraag voor een horeca-exploatievergunning, die ook vereist is bij het exploiteren van een coffeeshop, kan een BIBOB screening plaatsvinden. Wij doen aan actieve screening om te voorkomen dat coffeeshops overgenomen worden door de georganiseerde criminaliteit.

## 2.2 Vestigingscriteria

In Groningen gelden de volgende vestigingscriteria voor coffeeshops:

- 1. Geen vestiging in een woonwijk:** We vinden de vestiging van coffeeshops in woonwijken ongewenst. Daarom mag de locatie van een te vestigen coffeeshop niet gelegen zijn aan een straat waar de woonfunctie centraal staat. Om te bepalen of de woonfunctie daadwerkelijk centraal staat is niet alleen de letter, maar ook de geest van het bestemmingsplan bepalend. Wanneer uit de toelichting op het bestemmingsplan blijkt dat de woonfunctie moet worden geïntensiveerd, en zich niet verdraagt met andere functies, kan zonder twijfel worden gesteld dat de woonfunctie centraal staat. Indien in een straat meerdere functies zijn toegestaan (bijvoorbeeld winkels, zakelijke dienstverlening, horeca én wonen) kan die conclusie niet worden getrokken.
- 2. Geen vestiging in een gebied waar sprake is van een concentratie van horecabedrijven:** De locatie van een te vestigen coffeeshop mag niet gelegen zijn in een gebied waar sprake is van een concentratie aan horecabedrijven. Gebieden waarvoor dat onder andere geldt zijn Grote Markt, Poelestraat, Peperstraat, Gelkingestraat en Kromme Elleboog. In deze gebieden is een groter risico op aantasting van de openbare orde en/of het woon- en leefklimaat vanwege de combinatie van hoge alcoholconsumptie en drugsgebruik.
- 3. Geen vestiging in de directe nabijheid van winkels of bedrijven in bepaalde situaties:** De locatie van een te vestigen coffeeshop mag niet gelegen zijn in de directe nabijheid van winkels of bedrijven met een dusdanig andere bezoekersgroep dat de ontmoeting van de betrokken bezoekersgroepen openbare orde problemen tot gevolg heeft of tot gevolg dreigt te hebben. Behalve dat dit criterium door openbare orde motieven is ingegeven, speelt ook een rol dat coffeeshops niet kunnen worden aangemerkt als winkelondersteunende horeca.
- 4. Afstandscriterium tot scholen:** De locatie van een te vestigen coffeeshop mag niet gelegen zijn binnen een afstand van 100 meter van een basisschool, een school voor voortgezet onderwijs (praktijkonderwijs, VMBO, HAVO en VWO) of een school voor middelbaar beroepsonderwijs (MBO). Het gaat daarbij om de reële loopafstand van voordeur tot voordeur. We voegen MBO-scholen toe aan de onderwijsinstellingen waar het afstandscriterium voor geldt, omdat jongeren veelal jonger zijn dan 18 jaar als ze beginnen met een MBO-opleiding. Hierbij geldt dat deze wijziging geldt voor nieuw te vestigen coffeeshops.

Het afstandscriterium van 100 meter blijft ongewijzigd. Jongeren onder de 18 jaar mogen niet in coffeeshops. De coffeeshophouders en hun personeel moeten hier voortdurend actief aandacht voor hebben. De aanwezigheid van jongeren onder de 18 jaar wordt regelmatig gecontroleerd. Coffeeshops waar jongeren onder de 18 jaar worden toegelaten lopen het risico de gedoogbeschikking kwijt te raken. In het handhavingsprotocol hebben we sanctie op dit punt verzwaaard: We waarschuwen één keer en als binnen een jaar blijkt dat er opnieuw jongeren beneden de 18 jaar aanwezig zijn in de coffeeshop, dan trekken we de gedoogbeschikking in. In het verleden waarschuwden we twee keer voordat we de gedoogbeschikking introkken. Uit ervaring weten we dat coffeeshophouders hier zelf alert op zijn en hier verantwoordelijkheid voor nemen. We verwachten dus niet dat we deze sanctie vaak toe moeten passen. We vinden deze overtreding wel dermate ernstig, dat als de situatie zich voordoet, we ook sneller door willen kunnen pakken. Door actief te controleren op de leeftijdsgrens en MBO-scholen toe te voegen aan het criterium, voegt het vergroten van de afstand van 100 meter feitelijk niet iets extra's toe en houden de afstand van 100 meter daarom ongewijzigd.

Afstandscriterium tot scholen blijft 100 meter en gaat ook gelden voor MBO scholen (bij nieuwe coffeeshops)  
Eerder sluiten bij aanwezigheid jongeren onder de 18 jaar

### 2.3 Maximumstelsel, gedooglijst, wachtlijst vervalt.

In Groningen blijven we een maximumstelsel van 14 coffeeshops hanteren. Met 14 coffeeshops is er in Groningen al jaren sprake van een redelijk stabiel evenwicht tussen de lokale vraag naar en het aanbod van cannabis. Dit wordt ondersteund door de resultaten van een onderzoek van Intraval uit 2011 naar het Groningse coffeeshopbeleid.

#### *Gedooglijst en gedoogbeschikking*

Iedere coffeeshop moet in het bezit zijn van een gedoogbeschikking. Er worden maximaal 14 gedoogbeschikkingen afgegeven. De jaarlijks afgegeven gedoogbeschikkingen vormen samen de gedooglijst. De coffeeshophouder dient jaarlijks uiterlijk voor 1 april de verlenging van de gedoogbeschikking aan te vragen. Wanneer de coffeeshophouder niet de vereiste gegevens verstrekt, of geen Verklaring omtrent Gedrag (VOG) kan verstrekken, vervalt de plek op de gedooglijst.

#### *Exploitatievergunning*

Naast de gedoogbeschikking dient de coffeeshophouder ook over een horecaexploitatievergunning te beschikken. Een coffeeshop wordt gezien als een horecabedrijf in de zin van artikel 2:26, lid 1, sub d, van de APVG 2009. Bij vestiging van de coffeeshop wordt getoetst of de exploitatie van de coffeeshop past in het bestemmingsplan. In de vergunning kunnen onder andere voorwaarden worden opgenomen over het voorkomen van overlast voor de woon- en leefsituatie in de omgeving en in het kader van de openbare orde.

#### *Wachtlijst vervalt*

We werkten met een wachtlijst voor de invulling van vrijgekomen plekken op de gedooglijst. In de praktijk merken we dat er zo goed als geen plekken vrijkomen op de gedooglijst. De wachtlijst is hierdoor statisch. Om op de wachtlijst te blijven staan, moest men jaarlijks een actuele VOG inleveren. Dit betekent ieder jaar opnieuw voor alle partijen veel administratieve handelingen. Nu er wel een plek is vrijgekomen, merken we dat degene die bovenaan op de wachtlijst staat, moeite heeft met het vinden van een geschikte locatie. De eerstvolgenden op de wachtlijst staan hierdoor in een wachtstand, terwijl wellicht wel een geschikte locatie voorhanden is. Dit is een onwenselijke situatie.

We kiezen er daarom voor om de wachtlijst te laten vervallen. We gaan werken met een openbare inschrijving. Dit betekent dat wanneer er een plek op de gedooglijst beschikbaar komt, wij een publicatie doen op de website en in de Stadsberichten in de Groninger Gezinsbode. Belangstellenden kunnen vervolgens binnen een bepaalde termijn een complete aanvraag indienen voor een door hen aangedragen locatie. Meer informatie over de procedure is te vinden in bijlage 1.

**In plaats van de wachtlijst werken we met een openbare inschrijving bij openvallen plek**

#### *Rechtsvorm coffeeshops*

Coffeeshops kunnen alleen door natuurlijke personen worden geëxploiteerd en de afgegeven gedoogbeschikking is niet overdraagbaar. Bij verandering van rechtsvorm verliest de betreffende coffeeshop de gedoogstatus. De reden hiervoor is een zo optimaal mogelijke transparantie in de zeggenschap in de onderneming. Wanneer een coffeeshop in de vorm van een rechtspersoon als BV, NV of stichting wordt gedreven hebben we minder zicht op de zeggenschap in de onderneming.

#### Hardheidsclausule

Omdat strikte toepassing van deze voorwaarde in sommige gevallen onredelijk kan uitpakken hebben we in 2000 een hardheidsclausule geïntroduceerd voor die gevallen waarin de firmanten kunnen aantonen dat bij wijziging van de rechtsvorm niets verandert in de feitelijke situatie voor wat betreft de persoon van de firmant(en). Dat betekent dat de gedoogstatus bij wijziging van de rechtsvorm kan worden behouden wanneer dezelfde personen firmant blijven of wanneer een deel van de oude firmanten de coffeeshop in de nieuwe rechtsvorm voort wil zetten. Als voorbeeld geven we de omzetting van een VOF naar eenmanszaak door één van de beide firmanten.

De hardheidsclausule is niet bedoeld voor wijzigingen van een natuurlijk persoon (zoals een eenmanszaak of VOF) in een BV, omdat er bij een BV minder zicht is op wie er zeggenschap heeft in de onderneming.

#### 2.3 Handhaving

De handhaving van het Groningse coffeeshopbeleid is de gezamenlijke verantwoordelijkheid van politie en gemeente. Deze vindt plaats door middel van onaangekondigde controles bij coffeeshops. Uitgangspunt is dat politie en gemeente veelal gezamenlijk controles doen bij coffeeshops.

Als we een overtreding constateren kunnen we overgaan tot het opleggen van sancties. De burgemeester is bevoegd om bestuursrechtelijke maatregelen op te leggen, terwijl de strafrechtelijke vervolging is voorbehouden aan het OM.

De bestuursrechtelijke maatregelen die kunnen worden genomen bij overtredingen zijn uitgewerkt in het 'Handhavingsprotocol drugs' in bijlage 2.

### 3. VOORBEREIDINGSHANDELINGEN ILLEGALE HENNEPTEELT

Op 1 maart 2015 is artikel 11a van de Opiumwet in werking getreden, waarmee voorbereidingshandelingen van illegale hennepsteelt door de wetgever strafbaar zijn gesteld. Voornamelijk growshops hadden zich toegelegd op handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van hennepsteelt. We pasten in Groningen het Handhavingsprotocol grow-, smart- en headshops toe. Dit protocol wordt met deze integrale drugsnota vervangen.

Grow-, smart- en headshops worden aangemerkt als detailhandel, maar kunnen na 1 maart 2015 strafrechtelijk vervolgd worden op het moment dat zij handelen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepsteelt. Landelijk is bepaald dat er door gemeenten geen vergunningen mogen worden afgegeven voor growshops.

Vorbereidingshandelingen van illegale hennepsteelt kunnen uiteraard ook worden aangetroffen in willekeurige panden, niet zijnde een grow-, smart-, of headshop. Het gaat om de voorbereidingshandeling van illegale hennepsteelt. Voor de strafbaarstelling is de locatie niet van belang. Bij controles van grow-, smart- en headshops wordt verder gekeken of er geen harddrugs, softdrugs en hallucinogene paddenstoelen worden verkocht, afgeleverd, verstrekt en/of voorhanden zijn. Ook mogen zij geen hennepstekken verkopen of voorhanden hebben.

#### *Integrale aanpak handhaving*

Door politie en OM wordt strafrechtelijk opgetreden tegen voorbereidingshandelingen illegale hennepsteelt. Bij constatering van strafbare handelingen door politie en OM kan de burgemeester oordelen dat er in verband met een (dreigende) verstoring van de openbare orde en veiligheid het noodzakelijk is om het desbetreffende pand tijdelijk te sluiten (artikel 174 Gemeentewet).

Wordt een handelshoeveelheid hennepstekken, een hennepkwekerij en/of drugs aangetroffen in het pand dan valt dit onder het Damoclesbeleid en kan de burgemeester op grond van artikel 13b Opiumwet overgaan tot sluiten van het pand. De handhavingsrichtlijnen zijn opgenomen in bijlage 2.

Artikel 11a Opiumwet : vanaf 1 maart 2015 zijn voorbereidingshandelingen illegale hennepsteelt strafbaar. Deze strafbepaling geldt algemeen, niet alleen voor growshops. Handhavingsprotocol Grow-, Smart en Headshops is opgenomen in deze nota en aangepast in verband met artikel 11a Opiumwet.

### 4. DAMOCLESBELEID

Net als andere Nederlandse gemeenten zien we ons in Groningen geconfronteerd met drugscriminaliteit die plaatsvindt of wordt georganiseerd vanuit woningen of (niet-) openbare gelegenheden. In de directe omgeving van dergelijke panden kan er sprake zijn van onveilige situaties (o.a. brandgevaar), overlast en criminaliteit. Dit tast het woon- en leefklimaat en de sociale en fysieke veiligheid van omwonenden aan.

#### 4.1 Bevoegdheid burgemeester en beleidsuitgangspunten

Op grond van artikel 13b van de Opiumwet, beter bekend als de Wet Damocles, is de burgemeester bevoegd om drugspanden en hennepkwekerijen te sluiten als daar soft- of harddrugs worden verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig zijn. De bestuurlijke maatregel van sluiten van een pand is een last onder bestuursdwang.



Ook bij de toepassing van het Damoclesbeleid is optimale informatie-uitwisseling binnen de keten van groot belang. Door goede en vroegtijdige informatie is de burgemeester in staat om maatwerk toe te passen bij het al dan niet opleggen van een bestuurlijke maatregel en het bepalen van de zwaarte van de maatregel. De richtlijnen hiervoor zijn opgenomen in het handlingsprotocol (bijlage 2). Beleidsuitgangspunt is een harde aanpak waar nodig en de mogelijkheid om een lichtere sanctie op te leggen als de situatie daarom vraagt.

Hierbij gaan wij van het volgende uit:

#### *Definitie hennepkwekerij*

Een inrichting van welke aard dan ook, waarin anders dan voor strikt persoonlijk gebruik (maximaal 5 planten) hennep wordt geteeld, bewaard, bereid, bewerkt of verwerkt.

#### *Herstelsanctie*

We zien het sluiten van panden als bestuursrechtelijke maatregel op grond van de Wet Damocles als een herstelsanctie. Dat wil zeggen dat de toepassing van de maatregel er op gericht moet zijn om de situatie te herstellen naar die van voor de vestiging van de hennepkwekerij of het drugspand. Daarmee beogen we de drugshandel vanuit panden te weren en beogen we de leefbaarheid van de omgeving te herstellen.

#### *Positie van kwetsbaren*

Bij toepassing van de bestuurlijke maatregel wegen de belangen van kwetsbaren weliswaar zwaar, maar zijn niet per definitie een reden om af te zien van sluiten van het pand. Onder kwetsbaren verstaan we onder andere in het pand woonachtige kinderen. Het Damoclesbeleid biedt voldoende ruimte om de omstandigheid dat kwetsbaren op straat zouden komen te staan, mee te nemen in de belangenafweging. Vaak ligt het in dergelijke situaties voor de hand om in bredere context afstemming te zoeken, bijvoorbeeld met het Veiligheidshuis.

#### *Aanwezigheid handelshoeveelheid drugs*

De enkele aanwezigheid van een handelshoeveelheid drugs geeft de bevoegdheid tot toepassing van de Wet Damocles. Voor toepassing van dit artikel hoeven we dus geen bewijs voorhanden te hebben dat daadwerkelijk drugs zijn verkocht, afgeleverd of verstrekt is in of vanuit het betreffende pand.

#### *Pandgebonden*

Het toepassen van de bestuursrechtelijke maatregel is pandgebonden en niet persoonsgebonden. Het is dus in beginsel niet van belang of de eigenaar van het pand, huurder, gebruiker of een derde de overtreding heeft begaan.

Omdat het beleid pandgebonden is, is voor het toepassen van een tweede bestuurlijke maatregel bij hetzelfde pand niet vereist dat dezelfde persoon opnieuw een overtreding in het pand begaat. Echter, wanneer de situatie zich voordoet dat een persoon, na een eerdere constatering van drugshandel door deze persoon in een bepaald pand, zich opnieuw schuldig maakt aan drugshandel in een ander pand, dan wegen we die situatie mee bij het opleggen van een sanctie alsof er sprake is van pandgebonden recidive.

## 4.2 Ketenaanpak

*Hennepconvenant Noord Nederland en lokaal Hennepconvenant*

Om de ongewenste situatie van illegale hennepkwekerijen en drugshandel in brede zin zo goed mogelijk te kunnen aanpakken is de ketenaanpak met politie, Openbaar Ministerie, woningbouwcorporaties en energieleveranciers noodzakelijk.

Hennepteelt stopt niet bij gemeentegrenzen. Voor een krachtige en integrale aanpak op hennepteelt in Noord Nederland is een samenwerkingsconvenant Noord Nederland ontwikkeld. In dit 'Hennepconvenant Noord Nederland' staat de informatieuitwisseling centraal. Partners in het convenant zijn politie, gemeenten, Openbaar Ministerie, woningbouwcorporaties, netbeheerders, waterbedrijven en uitkeringsinstanties. Vanwege het feit dat gevoelige informatie wordt uitgewisseld, geldt voor alle ketenpartners een geheimhoudingsplicht. Het convenant is toegevoegd aan wet- en regelgeving op het gebied van privacy.

Gelet op de bevoegdheid van de burgemeester om panden te kunnen sluiten, is het voor de gemeente in alle gevallen van belang dat er actief door de ketenpartners wordt geïnformeerd waar een hennepkwekerijen en/of drugspanden zijn aangetroffen. In het Hennepconvenant is afgesproken dat de politie de gemeente vroegtijdig informeert. Hierdoor is de informatie op een eerder moment beschikbaar voor de gemeente. De burgemeester kan door de nieuwe werkwijze in een vroeg stadium beoordelen of de bestuursrechtelijke maatregel 'Sluiting pand' moet worden opgelegd.

Naast het 'Hennepconvenant Noord Nederland' zijn er op dit moment nog specifieke afspraken over de operationele samenwerking op lokaal niveau vastgelegd in het Convenant 'Aanpak thuisteelt van hennep' Groningen en Haren. In 2016 worden deze afspraken opgenomen in een lokaal tabblad van het Hennepconvenant Noord Nederland.

Woningbouwcorporatie informeren gemeente actief over aantreffen hennepkwekerijen en drugspanden

## 4.3 Procedure bestuursrechtelijke maatregel 'Sluiten pand'

De politie is verantwoordelijk voor de opsporing van drugspanden en gaat over tot ruiming van de hennepkwekerij in pand of neemt de handelshoeveelheid drugs in beslag. De politie informeert de burgemeester in alle gevallen over de situatie omtrent het specifieke pand.

Vervolgens besluit de burgemeester - op basis van de door de politie verstrekte informatie - of hij gebruik maakt van zijn bevoegdheid om het pand te sluiten. Indien dit het geval is, versturen we een voornemen 'bestuurlijke maatregel sluiten pand' naar de eigenaar van het pand en, indien de eigenaar niet de gebruiker is van het pand, ook naar de gebruiker daarvan. De woningbouwcorporaties informeren als ketenpartners actief de gemeente in welke panden van de woningbouwcorporatie een hennepkwekerij is aangetroffen.

Vervolgens wordt zowel bij woningen van woningbouwcorporaties als bij woningen van particuliere verhuurders een brief 'voornemen sluiten pand' gestuurd.

De brief 'voornemen sluiten pand' wordt ook gestuurd naar de gebruiker van het pand.

De verhuurder/eigenaar wordt vervolgens in de gelegenheid gesteld om aan te geven welke maatregelen zij hebben genomen ten aanzien van het pand en de huurder van het pand.

De woningbouwcorporaties hebben een belangrijke maatschappelijke taak doordat zij, anders dan particuliere verhuurders, op grond van wetgeving kwetsbare groepen huisvesten. De woningbouwcorporaties in Groningen hebben onderling afspraken gemaakt over het bieden van een tweede kans aan huurders in het 'Protocol Tweedekansbeleid en stedelijke registratie Groningen'. Woningbouwcorporaties gaan zelf tot ontbinding van de huurovereenkomst over als er sprake is van een drugsband.

Om de ketenaanpak sluitend te maken is met de woningbouwcorporaties afgesproken dat zij met ingang van het nieuwe beleid alle gevallen van hennepwekerijen en drugsbanden aan de burgemeester direct melden.

Woningbouwcorporaties hebben meer preventieve mogelijkheden dan particuliere verhuurders, zoals het screenen van nieuwe huurders, onderling informatie uitwisselen over huurders. Ook beschikken woningbouwcorporaties over onderhoudspersoneel dat woningen kan en moet controleren op veiligheidsaspecten. Woningbouwcorporaties hebben gezien het bovenstaande een andere positie dan particuliere verhuurders.

Dat neemt niet weg dat ook particuliere verhuurders maatregelen kunnen nemen.

Mocht de burgemeester het voornemen 'sluiten pand' geven, dan hebben woningbouwcorporaties net als particuliere verhuurders de mogelijkheid om in het kader van de zienswijze aan te geven welk pakket aan maatregelen zij hebben genomen om de situatie te herstellen. Op basis hiervan beslist de burgemeester of hij de bestuurlijke maatregel toepast en voor welke termijn de burgemeester het pand sluit.

Mogelijke onderdelen van het maatregelenpakket kunnen het opzeggen en ontbinden van het huurcontract, het controleren van de woning in het kader van de veiligheid en het verkrijgen van een VOG van de nieuwe huurder zijn.

Op basis van de genomen maatregelen (de zienswijze) en de weging van de openbare orde en veiligheidsaspecten beoordeelt de burgemeester of er een bestuurlijke maatregel moet worden toegepast. Indien het pand wordt gesloten, gaat de burgemeester bij het bepalen van de zwaarte van de sanctie niet langer uit van standaard de maximum sanctie. Bij het bepalen van de sanctietermijn wordt maatwerk toegepast. In het handhavingsprotocol zijn richtlijnen opgenomen voor de op te leggen sancties. In geval van bijzondere omstandigheden kan, afhankelijk van deze omstandigheden, een minder zware sanctie worden opgelegd of kan de sanctie worden verzwaard.

De nieuwe sanctiesystematiek heeft tot gevolg dat bij het opleggen van de sanctie niet langer onderscheid wordt gemaakt tussen bewoonde en onbewoonde panden.

Het besluit waarin de 'bestuurlijke maatregel sluiting pand' wordt opgelegd bevat in ieder geval:

- het bevel tot algehele sluiting;
- datum en tijdstip waarop de sluiting wordt geëffectueerd;
- adres van het betrokken pand;
- de duur van de sluiting;
- motivering van het besluit.

Tegen het besluit 'bestuurlijke maatregel sluiting pand' staat bezwaar en beroep open.

Gelijke procedure voor woningbouwcorporaties en particuliere verhuurders;  
Maatwerk bij opleggen van sanctie, niet langer standaard de maximum sanctie

## 5. SCHETS VAN PREVENTIEMAATREGELEN

In dit hoofdstuk geven we een schets van de belangrijkste maatregelen die wij als gemeente en onze ketenpartners nemen op het gebied preventie drugsgebruik. We focussen daarbij op jongeren. Bij jongeren speelt naast drugsgebruik ook de combinatie van alcoholgebruik en roken. Bij preventie is in het algemeen de doelstelling om te werken aan de weerbaarheid van jongeren. Preventie hangt ook nauw samen met aandacht voor kwetsbaarheid van jongeren ten aanzien van de gevolgen van het gebruik. Daarnaast zal preventie alleen effectief zijn als deze hand in hand gaat met repressie en aanpak van illegale verschijnselen en gevolgen.

Preventie is een breed begrip. Preventie is bedoeld om voorlichting te geven aan brede groepen, zoals op scholen of via Verslavingszorg Noord Nederland (VNN). Ook is daarbij meer dan vroeger de insteek om de ouders te betrekken bij preventieprojecten. Een aandachtspunt is het gebruik van drugs tijdens het uitgaan.

### *De Gezonde School*

De Gezonde School is een landelijk preventieprogramma voor scholen in het primair en voortgezet onderwijs en het MBO. Scholen kunnen uit een breed aanbod lesprogramma's kiezen die gezondheid op school bevorderen. De GGD ondersteunt scholen daarbij. Daarbij kan het zowel om zorg en aandacht gaan voor de individuele leerling (vroegsignalering) als collectieve preventie om leerlingen te helpen gezondere keuzes te maken. Hierbij is ook aandacht voor drugsgebruik. Partners die scholen binnen de Gezonde School aanpak ondersteunen zijn onder andere Verslavingszorg, WIJ-teams, Jongerenwerk en Bureau Halt.

### *Maand van Liefde en Genot*

'De maand van liefde en genot' is een project van de GGD waarbij verschillende instellingen, waaronder VNN, bijeenkomsten organiseren gericht op preventie en educatie voor jongeren op scholen en in buurtcentra rond de thema's seksualiteit en genotmiddelen (alcohol, drugs, roken).

### *Project 'Prettig en Veilig Uitgaan'*

In 2015 is er vanuit Heyerdahlcollege, politie en een aantal horeca-ondernemers een project gestart om jongeren op een veilige manier te laten kennismaken met alle facetten die jongeren tegen komen tijdens het uitgaan in Groningen. Ouders worden uitdrukkelijk bij dit project betrokken. Vanwege de positieve ervaringen krijgt dit project in 2016 een vervolg. Naast het Heyerdahlcollege zijn inmiddels meer middelbare scholen aangehaakt. Vanuit de gemeente zijn we vanaf dit jaar nadrukkelijker betrokken bij dit project. Ook het gebruik van softdrugs onder jongeren krijgt aandacht.

### *HALT*

In het onderwijs voert Halt op een zestal scholen voor voortgezet (speciaal)onderwijs het zogenaamde thermometer-onderzoek uit. Scholen krijgen met de resultaten van dit onderzoek een beeld van de schoolveiligheid en het alcohol- en drugsgebruik.

In het kader van het programma School en Veiligheid is Halt betrokken bij bijeenkomsten over onderwerpen die op en rondom een school spelen.

In 2015 kwam uit een politieonderzoek naar voren dat een grote groep jongeren afkomstig uit de gemeente Haren, Groningen en Tynaarlo deel uitmaakten van een whatsapp-groep, die via deze whatsapp-groep drugs kochten van een dealer. Door politie, gemeenten OM en Halt is de afgesproken dat Halt dit voorjaar eerst met alle betrokken jongeren in gesprek gaat. Doel is bewustwording van consequenties van (soft) drugsgebruik en het voorkomen van een justitieel traject.

#### *WIJ-teams*

In Groningen werken we in de wijken met WIJ-teams. WIJ-teams staan voor een gebiedsgerichte aanpak voor hulp- en ondersteuningsvragen. Omdat in bepaalde gebieden in Groningen drugsgebruik deel uitmaakt van de aangetroffen problematiek bij jongeren en in gezinnen wordt in bepaalde teams extra aandacht besteed aan drugsproblematiek. Zo ook in Oost. Ook hier is weerbaarheid een thema en wordt aangehaakt bij scholen en jongerenwerk.

#### *Jimmy's*

Jimmy's zorgt ervoor dat jongeren op verschillende plaatsen en manieren in Groningen gemakkelijk fysiek, in hun 'eigen' omgeving (zoals onderwijs en in de wijk) en online toegang hebben tot betrouwbare informatie. Informatie over gezondheid en drugs hoort hier ook bij. Jimmy's werkt aan preventie samen met scholen, VNN, de WIJ-teams (jongerenwerkers en jongerenhulpverlening).

#### *Pilot softdrugs Noorddijk*

Uit onderzoek van Intraval is gebleken dat het softdrugsgebruik door jongeren in Beijum en Lewenborg zorgelijk was. Zo gebruikten de jongeren relatief vaak en vanaf een jonge leeftijd softdrugs. Softdrugs is in deze wijken makkelijk verkrijgbaar, mede via jeugdige wietkoeriers. Begin 2014 is een pilot gestart waarin preventie, zorg en handhaving centraal staan. Een belangrijke focus in de aanpak is er op de ouders. In de pilot werken verschillende organisaties samen: scholen, jongerenwerk (MJD), Verslavingszorg Noord-Nederland (VNN), politie, HALT, Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), woningcorporaties en gemeente.

Bij scholen zien we de ontwikkeling dat scholen meer dan vroeger openlijk de problematiek rond drugsgebruik durven te benoemen. Het CSG aan het Heerdenpad is een voorbeeld. En ook de Heyerdahl aanpak op de VMBO-scholen van Kluiverboom in Lewenborg is succesvol. De hier ontwikkelde methode en opgedane ervaring met leerlingen die drugs gebruiken, in bezit hebben of ermee te maken krijgen in de schoolomgeving kunnen door andere scholen in de stad worden overgenomen.

Iedere partner in de pilot heeft vanuit zijn eigen functie ingezet op het doel om softdrugsgebruik onder jongeren terug te dringen. De pilot had ook als doel om daarin de samenwerking tussen de partners te verstevigen, elkaars expertise te gebruiken en zo gezamenlijk te kunnen acteren in de aanpak van de problematiek. Twee jaar na opstarten van de pilot komt naar voren dat de partners elkaar in het veld goed kennen, maar dat de samenwerking en de benodigde activiteiten nog steviger kunnen worden uitgevoerd. Dat vraagt voor het vervolg van de pilot om een stevige regie op de te bereiken doelen en sturing op de activiteiten van de samenwerkende partners.

#### *Pillen testen*

Bij de VNN kunnen gebruikers pillen, poeders en vloeistoffen laten testen op samenstelling en sterkte. De VNN test uitsluitend voor consumenten en niet voor dealers, ouders, familie of politie. De anonimiteit is daarbij gegarandeerd. Het testen van pillen doet de VNN aan de hand van een herkenningssysteem van de uiterlijke kenmerken van een pil (diameter, dikte, kleur en logo) en een zuurtest. Bij poeders is laboratoriumonderzoek nodig om te bepalen welke stoffen erin zitten.

In november 2014 is de motie 'Weet waar je aan begint' aangenomen, waarin gevraagd wordt om er bij het Rijk op aan te dringen het laten testen van drugs op festivals opnieuw mogelijk te maken en daarbij het verzoek om in Groningen in het festivalseizoen te experimenteren. Bij brief van 15 april 2015 is aangegeven dat het sinds 2002 landelijk verboden is om drugs te testen op festivals. Het Rijk is van oordeel is dat een verkeerd signaal wordt afgegeven wanneer bij de ingang van een festival gecontroleerd wordt op drugs, terwijl er binnen op het festivalterrein getest zou kunnen worden op drugs.

Bij evenementen en festivals wordt in het algemeen wel een inschatting gemaakt van de gezondheidsrisico's van een bepaald type evenement. Afhankelijk van de gezondheidsrisico's adviseert de Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio (GHOR) over de te nemen maatregelen, zoals aantal EHBO'ers en de noodzaak om water te verstrekken.

Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport werkt momenteel aan een Handreiking Drugs en Alcohol op evenementen. Deze handreiking kan gemeenten nog meer helpen in het stellen van voorwaarden in de evenementenvergunning, gericht op het voorkomen van gezondheidsincidenten.

## 6. TOT SLOT

De aanpak van overlast door drugsgebruik en dealen op straat valt buiten de reikwijdte van deze nota. Als er sprake is van drugsoverlast, dan wordt dat via een gebiedsgerichte aanpak opgepakt. Het pakket aan maatregelen in het A-kwartier is hiervan een voorbeeld.

Drie keer per jaar verschijnt de Monitor Veiligheidsbeleid. Hierin worden politiestatistieken en uitkomsten van peilingen van het Stadspanel weergegeven. Drugs/drankoverlast is één van onderwerpen in de monitor.

## BIJLAGE 1 PROCEDURE GEDOOGBESCHIKKING COFFEESHOP

Gelet op het door ons gehanteerde maximumstelsel kunnen we een gedoogbeschikking aan maximaal 14 coffeeshophouders afgeven. We toetsen jaarlijks of de coffeeshophouders die op de gedooglijst zijn geplaatst hun gedoogstatus kunnen behouden. Daartoe ontvangen de coffeeshophouders jaarlijks uiterlijk **voor 1 april** een invulformulier met het verzoek deze volledig en correct in te vullen en met de bijbehorende (bewijs)stukken te retourneren. Ook vragen we coffeeshophouders jaarlijks een actuele VOG te overleggen.

Als de informatie die uit het invulformulier en/of de bijbehorende stukken naar voren komt daartoe aanleiding geeft, kunnen we besluiten de gedoogstatus van de betreffende coffeeshouder in te trekken. Het ontbreken van een actuele VOG leidt in ieder geval tot het intrekken van de gedoogstatus.

### *Openvallen plaats gedooglijst*

Als er een plek op de gedooglijst beschikbaar komt, maken wij dit door middel van een publicatie in de Groninger Gezinsbode en op de website van de gemeente Groningen bekend. “

Belangstellenden kunnen vervolgens binnen een bepaalde periode een complete aanvraag indienen voor een gedoogbeschikking en een exploitatievergunning. We toetsen deze aanvragen aan het coffeeshopbeleid, de APVG 2009 en de Wet BIBOB.

Indien meerdere complete aanvragen worden ingediend, zal loting door een notaris plaatsvinden om de volgorde van behandeling van de aanvragen te bepalen. Er wordt alleen geloot tussen aanvragers met aanvragen die kunnen worden gehonoreerd volgens geldende wet- en regelgeving en beleid, waaronder in elk geval regels in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen en dit beleid. Dat betekent dat voordat er wordt geloot een eerste beoordeling wordt gedaan van de aanvragen.

Hiermee komt de wachtlijst voor coffeeshops te vervallen. Voor de inwerkingtreding van het nieuwe beleid stellen we de op dit moment als eerst geplaatste op de wachtlijst in de gelegenheid om binnen een half jaar een geldige en in het beleid passende aanvraag in te dienen. Als er na het verstrijken van het half jaar geen dergelijke aanvraag is ingediend komt de eerste positie te vervallen en treedt het nieuwe beleid in werking.

## BIJLAGE 2 HANDHAVINGSPROTOCOL DRUGS

Geconstateerde overtreding	Bestuurlijke maatregelen	Politie	Openbaar Ministerie
<b>Coffeeshops</b>			
A-criterium (geen Affichering)	1e keer: schriftelijke waarschuwing 2e keer: binnen 1 jaar na 1e overtreding schriftelijke waarschuwing dat gedoogbeschikking wordt ingetrokken bij herhaling binnen 1 jaar na 2e overtreding 3e keer: binnen 1 jaar na 2e overtreding: intrekking gedoogbeschikking	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning
H-criterium (geen Harddrugs: er mogen geen harddrugs voorhanden zijn of verhandeld worden in een coffeeshop)	1e keer: Sluiten coffeeshop o.g.v. artikel 13b Opiumwet voor een periode van 6 maanden; 2e keer: binnen 3 jaar na 1e overtreding: sluiten coffeeshop voor een periode van 12 maanden. In beide situaties wordt de gedoogbeschikking tijdelijk, gedurende de periode van sluiten van het pand ingetrokken.	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning
O-criterium (geen Overlast) Overlast met criminele activiteiten die vanuit de coffeeshop worden ontplooid	Sluiten o.g.v. artikel 174 Gemeentewet voor een periode van maximaal 12 maanden, afhankelijk van de ernst van de overlast; De gedoogbeschikking wordt tijdelijk, gedurende de periode van sluiten van het pand ingetrokken.	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning
O-criterium (geen Overlast) Overlast zonder criminele activiteiten (bijvoorbeeld door gedragingen van bezoekers, personeel e.d.)	1e keer: schriftelijke waarschuwing; 2e keer: binnen 12 maanden na 1e overtreding schriftelijke waarschuwing dat gedoogbeschikking wordt ingetrokken bij herhaling binnen 1 jaar na 2e overtreding; 3e keer: binnen 1 jaar na 2e overtreding: intrekking gedoogbeschikking	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning



Geconstateerde overtreding	Bestuurlijke maatregelen	Politie	Openbaar Ministerie
<b>Coffeeshops</b>			
J-criterium (geen Jeugdigen: geen verkoop en geen toegang aan jongeren onder de 18 jaar)	1e keer: schriftelijke waarschuwing; 2e keer: binnen 1 jaar na 1e overtreding intrekking gedoogbeschikking	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning
G-criterium (geen Grote hoeveelheden per transactie: het is niet toegestaan hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (=5 gr) te verhandelen per transactie. Transactie staat voor alle koop en verkoop in één coffeeshop op dezelfde dag mbt dezelfde koper)	1e keer: schriftelijke waarschuwing; 2e keer: binnen 12 maanden na 1e overtreding schriftelijke waarschuwing dat gedoogbeschikking wordt ingetrokken bij herhaling binnen 1 jaar na 2e overtreding; 3e keer: binnen 1 jaar na 2e overtreding: intrekking gedoogbeschikking	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning
I-criterium (geen toegang en verkoop aan niet-Ingezetenen van Nederland)	Uitgangspunt is geen actieve handhaving, tenzij er overlast ontstaat. Bij overlast: 1e keer: schriftelijke waarschuwing; 2e keer: binnen 1 jaar na 1e overtreding schriftelijke waarschuwing dat gedoogbeschikking wordt ingetrokken bij herhaling binnen 1 jaar na 2e overtreding; 3e keer: binnen 1 jaar na 2e overtreding: intrekking gedoogbeschikking	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning
Overschrijding maximale handelshoeveelheid softdrugs (= 500 gram)	Bestuurlijke maatregel variërend van een waarschuwing tot sluiten van de coffeeshop o.g.v. artikel 13b Opiumwet. Bij sluiten van de coffeeshop wordt de gedoogbeschikking tijdelijk, voor de periode van sluiten van het pand, ingetrokken.	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgning

<b>Geconstateerde overtreding</b>	<b>Bestuurlijke maatregelen</b>	<b>Politie</b>	<b>Openbaar Ministerie</b>
<b>Vorbereidingshandelingen (artikel 11a Opiumwet)</b>			
Stoffen, voorwerpen of gegevens voorhanden hebben, waarvan men weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat zij bestemd zijn voor de beroeps- en bedrijfsmatige of grootschalige illegale hennepcultuur	1e keer: sluiting voor een periode van maximaal 6 maanden o.g.v. artikel 174 van de Gemeentewet; 2e keer: sluiting voor een periode van maximaal 12 maanden o.g.v. artikel 174 van de Gemeentewet; 3e keer: sluiting voor onbepaalde tijd o.g.v. artikel 174 van de Gemeentewet	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgung
<b>Toepassing artikel 13b Opiumwet irt winkels en shops (inclusief aangrenzende ruimten) (Grow-, Smart- en Headshops):</b>			
Verkoop, aflevering, verstrekking en/of voorhanden hebben van middelen als bedoeld in lijst I en/of II behorend bij de Opiumwet	1e keer: sluiting 6 maanden 2e keer: binnen 3 jaar na 1e constatering; sluiting 12 maanden 3e keer: sluiting voor onbepaalde tijd o.g.v. artikel 13b Opiumwet	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgung
Verkoop, aflevering, verstrekking en/of voorhanden hebben van hallucinogene paddenstoelen	Maatregel variërend van een schriftelijke waarschuwing tot een sluiting voor een periode van maximaal 12 maanden o.g.v. artikel 13b Opiumwet	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgung
Het voorhanden hebben of verkopen van hennepstekken	1e keer: sluiting voor een periode van maximaal 6 maanden o.g.v. artikel 13b Opiumwet; 2e keer: sluiting voor een periode van maximaal 12 maanden o.g.v. artikel 13b Opiumwet; 3e keer: sluiting voor onbepaalde tijd o.g.v. artikel 13b Opiumwet	PV overtreding	OM wordt door politie en gemeente geïnformeerd, OM beoordeelt strafvervolgung

<b>Damocles artikel 13b Opiumwet</b> (woningen en overige lokalen)	
Handelshoeveelheid softdrugs (tot en met 500 gram)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1e keer: sluiting 3 maanden</li> <li>- 2e keer: binnen 3 jaar na 1<sup>e</sup> constatering; sluiting 6 maanden</li> <li>- 3e keer: binnen 3 jaar na 2e overtreding; sluiting voor onbepaalde tijd (na verstrijken van 2 jaar kan verzoek om opheffing worden ingediend)</li> </ul>
Handelshoeveelheid softdrugs (meer dan 500 gram)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1e keer: sluiting 6 maanden</li> <li>- 2e keer: binnen 3 jaar na 1<sup>e</sup> constatering; sluiting 12 maanden</li> <li>- 3e keer: binnen 3 jaar na 2e overtreding; sluiting voor onbepaalde tijd (na verstrijken van 2 jaar kan verzoek om opheffing worden ingediend)</li> </ul>
Het aantreffen van een hennepwekerij, met een hoeveelheid hennepplanten anders dan voor persoonlijk gebruik	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1e keer: sluiting 3 maanden</li> <li>- 2e keer: binnen 3 jaar na 1<sup>e</sup> constatering; sluiting 6 maanden</li> <li>- 3e keer: binnen 3 jaar na 2e overtreding; sluiting voor onbepaalde tijd (na verstrijken van 2 jaar kan verzoek om opheffing worden ingediend)</li> </ul>
Handel in harddrugs / aanwezigheid van harddrugs in het pand (inclusief horecapanden)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1e keer: sluiting 6 maanden</li> <li>- 2e keer: binnen 3 jaar na 1<sup>e</sup> constatering; sluiting 12 maanden</li> <li>- 3<sup>e</sup> keer: binnen 3 jaar na 2e overtreding; sluiting voor onbepaalde tijd (na verstrijken van 2 jaar kan verzoek om opheffing worden ingediend)</li> </ul>