

Onderwerp Conceptvisie Stadslogistiek
Steller Sjouke van der Vlugt

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 8167
Datum 12-02-2020

Bijlage(n) 1

Kenmerk



Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief bieden wij u ter informatie danwel ter bespreking de conceptvisie 'Ruimte voor ZES', Zero Emissie Stadslogistiek aan. Deze visie gaat over de bijdrage die stadslogistiek kan leveren aan een leefbare, levendige en gezonde binnenstad. Hiermee bouwen we voort op onze plannen uit de binnenstadsvisie en geven we gestalte aan de uitvoering van de Green Deal ZES (2014) en het Klimaatakkoord. Van 26 maart tot 7 mei 2020 wordt de conceptvisie vrijgegeven voor inspraak.

Eventuele wensen en bedenkingen kunt u tijdens uw behandeling van deze brief en tijdens de inspraakperiode aan ons kenbaar maken. Indien gewenst zullen wij hiervoor een technische sessie organiseren.

Samenvatting

In de conceptvisie maken we bekend wat de contouren zijn van de uitbreiding van het venstertijdengebied en de Zero Emissie (ZE)-zone voor stadslogistiek die in 2025 in werking treedt. Ook staan in de visie flankerende maatregelen die ervoor moeten zorgen dat het venstertijdengebied en de ZE-zone daadwerkelijk een bijdrage gaan leveren aan het verbeteren van de leefkwaliteit in de binnenstad. De visie heeft betrekking op bedrijfsmatig, logistiek verkeer en niet op personenvoertuigen.

Terugblik

In 2014 heeft de gemeente Groningen de Green Deal Zero Emissie Stadslogistiek (GD-ZES) getekend. Daarmee hebben we ons uitgesproken voor een emissievrije stadslogistiek in 2025.

In 2016 hebben wij u geïnformeerd over de eerste stappen op weg naar een Zero Emissie Stadslogistiek. Voor het stimuleren van emissievrije stadslogistiek hebben we maatregelen aangekondigd die het vracht- en bestelverkeer in het voetgangersgebied slimmer en beter reguleren en bundelen, namelijk: (1) het wijzigen van de venstertijden, (2) een strenger, op emissievrij vervoer gericht ontheffingenbeleid en (3) een gerichte en op termijn slimmere handhaving.

Op 1 januari 2017 gingen de volgende maatregelen in: (1) Een algehele verruiming van het ochtendvenster van 5.00 tot 12.00 uur (was van 5.00 tot 11.00 uur), (2) het opheffen van het avondvenster (was van 18.00 tot 20.00 uur), (3) voorkeursbeleid voor emissievrije voertuigen buiten de venstertijden en (4) Strengere handhaving van de venstertijden per oktober 2017.

Op 22 november 2017 hebben wij u geïnformeerd per brief, kenmerk 6653847, over de opgaven met betrekking tot stedelijke logistiek. Op 19 juni 2018 vond een bijeenkomst plaats voor raadsleden over uitgangspunten voor stappenplan ZES. Op 18-07-2018 hebben wij u per brief (kenmerk 7028405) geïnformeerd over het Convenant duurzame stadslogistiek Groningen. Op 31 oktober 2018 werd het Convenant duurzame stadslogistiek Groningen ondertekend door de gemeente en de leden van de Klankbordgroep duurzame stadslogistiek Groningen. Op 17 en 18 oktober 2019 vond een studiereis plaats naar Gent voor de raadsfracties over verduurzaming van stadslogistiek en het verkeerscirculatieplan. Op 27 november 2019 vond een informatieve sessie plaats over verkeersonderwerpen, waarbij ook de uitgangspunten voor de visie Stadslogistiek werden behandeld.

Urgentie

Groningen behoort tot de snelst groeiende steden van Nederland. Dat zien we aan het groeiend aantal inwoners, meer eenpersoonshuishoudens, meer economische en bouwactiviteit en meer mobiliteit. De toename van logistiek verkeer blijft de komende jaren aanhouden en gaat in de binnenstad gepaard met congestie, verkeersonveilige situaties voor voetgangers en fietsers, geluidsoverlast en problemen met de luchtkwaliteit. Tegelijkertijd willen we dat de stad aantrekkelijk blijft voor bezoekers en dat horecaondernemers en winkeliers goed kunnen ondernemen. De urgentie om stedelijke logistiek anders te organiseren is voor iedereen voelbaar. Ondernemers, vervoerders en overheid moeten in actie komen om stadslogistiek schoner, efficiënter en met minder overlast te organiseren.

Wat verandert er

De transitie naar een efficiëntere en schonere stadslogistiek vraagt om nieuwe beleidskaders. We zien een toekomst voor ons met minder en schone voertuigen in de binnenstad. En waar mogelijk ook voertuigen die beter passen bij de maat en schaal van onze binnenstad, zoals kleine elektrische vrachtvoertuigen en cargobikes. Om dit te bereiken zien we de volgende zeven maatregelen voor ons:

1. Het venstertijdengebied voor stadslogistiek wordt per 01-01-2022 uitgebreid tot de binnenstad binnen de diepenring plus het winkelgebied De Westerhaven.
2. Er wordt een ZE-zone voor stadslogistiek ingesteld per 01-01-2025. De ZE-zone omvat de binnenstad binnen de diepenring plus het winkelgebied De Westerhaven.
3. Bij de entrees van de toekomstige zone worden ANPR-camera's (Automatic Number Plate Recognition) geplaatst voor de handhaving van het illegaal inrijden van het venstertijdengebied en de ZE-zone.
4. Het ontheffingenbeleid voor het venstertijdengebied wordt geactualiseerd en gedigitaliseerd, met als belangrijkste voorwaarde ZE-vervoer en nagenoeg geen ontheffingen van 12.00 tot 18.00 uur. Uitgangspunten zijn verder een duidelijke en eenduidige regeling voor iedereen, maatwerk per logistieke stroom (=flexibel indien nodig) en het verwijzen naar – en eventueel faciliteren van - alternatieve 'schone' logistieke diensten, zoals levering via hubs.
5. Bij de actualisatie van het bestemmingsplan/omgevingsplan Binnenstad wordt vastgelegd dat er geen direct vestigingsrecht meer is voor verkeersaantrekkende functies in de binnenstad, zoals bijvoorbeeld supermarkten. Onder voorwaarden van een goed bereikbaarheidsplan kunnen deze functies dan wel worden toegestaan.
6. Bij gebiedsontwikkelingen -van enige omvang- wordt logistiek als integraal thema meegenomen bij de ontwerputgangspunten.
7. De mogelijkheid en wenselijkheid van een verbod op het parkeren/stallen van bezorgfietsen en -scooters in de openbare ruimte vóór de zaak wordt onderzocht in het kader van het opstellen van een integrale visie op de openbare ruimte in de binnenstad.

Handhaving

Effectieve handhaving kan alleen met ANPR-camera's, zeker met een grote zone zoals wij voorstellen. Met alleen menskracht is de handhaving dan niet meer uitvoerbaar. Met de inzet van ANPR-camera's organiseren we de handhaving effectiever, zodat de pakkans van overtreders wordt vergroot en de regels van de ZE-zone en de venstertijden beter worden nageleefd. Daarmee creëren we een eerlijk speelveld voor vervoerders, zodat het investeren in ZE-voertuigen daadwerkelijk voordelen oplevert.

Motie laad- en losplekken ondernemers binnenstad

Met de motie *'Laad en losplekken ondernemers binnenstad'*, 30-05-2018, heeft de raad het college verzocht om samen met de ondernemers in en rondom de binnenstad de behoefte van laad- en losplekken in kaart te brengen en te onderzoeken welke kansen en mogelijkheden er zijn om op lokaal niveau hier flexibel op in te kunnen spelen. We geven uitvoering aan deze motie door samen met binnenstadondernemers, vervoerders en onderzoeksinstellingen per straat de bevoorradersbehoefte in beeld te brengen. Waarbij gezamenlijk onderzocht wordt wat slimme oplossingen zijn om de overlast door bevoorradersverkeer terug te brengen zonder het ondernemersklimaat negatief te beïnvloeden. Zo'n traject loopt nu in de Oude Kijk in't Jatstraat, waar concreet gezocht wordt naar oplossingen tijdens de werkzaamheden die plaats (gaan)

vinden in 2020. Tijdens de werkzaamheden hebben we immers ook minder ruimte voor bevoorrading beschikbaar. Dit is een mooie testcase, het verschil met het verleden is dat nu niet alleen ondernemers aan tafel zitten, maar ook de vervoerders actief meedenken in mogelijke oplossingen.

Hoe informeren we ondernemers, transporteurs en bewoners

Er wordt een informatiecampagne gehouden tijdens inspraakperiode van 26 maart tot 7 mei. Er wordt een informatieve folder gemaakt en verspreid onder ondernemers en vervoerders in de binnenstad. Ondernemers en vervoerders worden daarnaast geïnformeerd via een mailing die we verspreiden via de koepelorganisaties die de klankbordgroep zitten. Er worden doelgroepgerichte bijeenkomsten georganiseerd voor bewoners, ondernemers en vervoerders.

We doen er alles aan om alle belangen te horen. Koepelorganisaties van belanghebbende partijen zijn verenigd in de Klankbordgroep stedelijke logistiek Groningen. Tijdens de inspraakperiode stelt de klankbordgroep een reactie op de conceptvisie op die zal worden toegevoegd aan de besluitvormingsstukken van de definitieve vaststelling van de visie in oktober 2020.

Vervolg

De inspraakperiode van de conceptvisie duurt van 26 maart tot 7 mei. In oktober 2020 zullen wij de definitieve versie van de visie Stadslogistiek voor vaststelling aanbieden. Hier zullen het inspraakrapport en een reactie van de klankbordgroep stedelijke logistiek Groningen worden bijgevoegd als bijlage.

De hoofdlijnen van deze visie Ruimte voor ZES zijn input voor de op te stellen integrale visie op mobiliteit in Groningen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.