

Bestuursdienst



Directie BST/BA/Koes

Onderwerp Concessieverlening OV Groningen Drenthe

Bezoekadres  
Waagstraat 1

Postadres  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

<b>GRIFFIE</b>
reg.nr. <i>0900.1898254</i>
ingek. <b>22 APR 2009</b>
class. <i>-207.51</i>
te beh. door: <i>GR</i>
kopie gez. aan:

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

Telefoon 050 367 76 76

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 09.1898959

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

Datum **22 APR 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres  
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Website  
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

In de commissie Beheer en Verkeer hebben we u geïnformeerd over de concessieverlening van het openbaar vervoer. Daar hebben we u tevens toegezegd u de brief van het OV-bureau Groningen Drenthe toe te sturen. U treft deze brief als bijlage bij deze brief aan. In de brief wordt ingegaan op de stand van zaken rondom de concessieverlening.

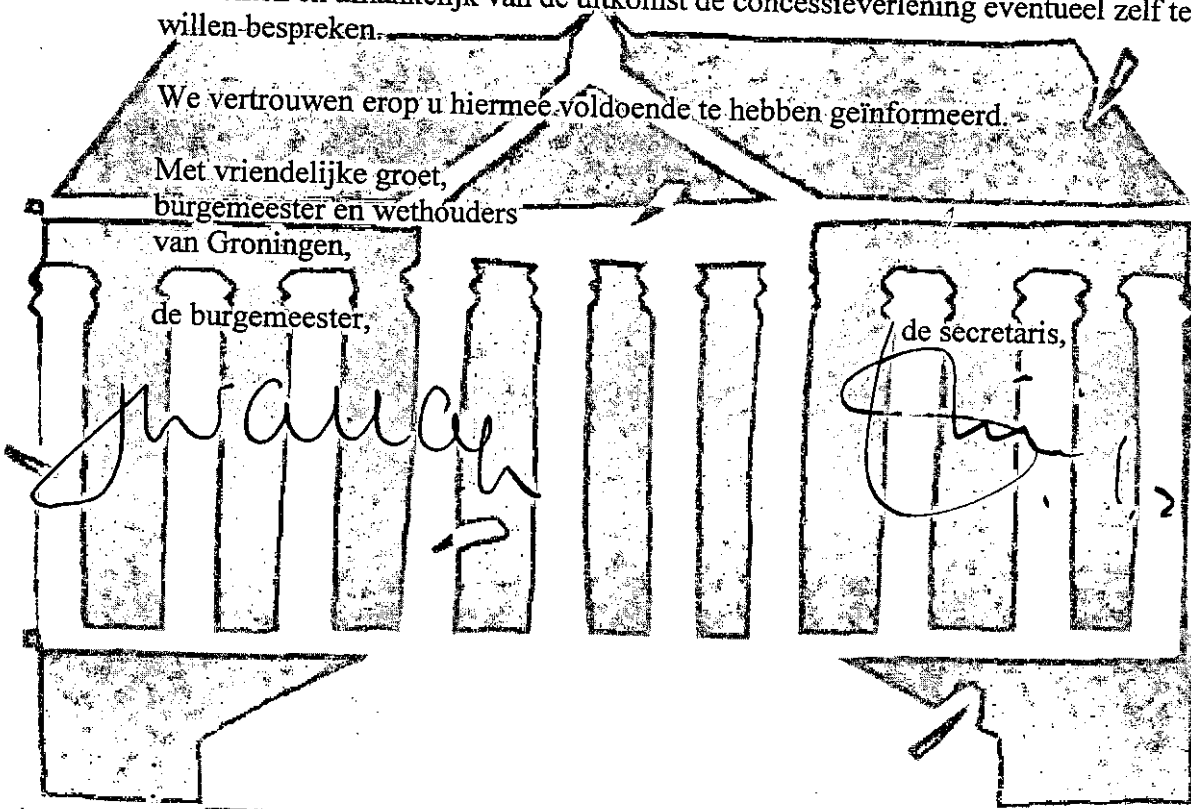
De brief van het OV-bureau wordt besproken in de vergadering van Provinciale Staten van de provincie Groningen op 22 april 2009. De leden van de raadscommissie Beheer en Verkeer hebben aangegeven de behandeling in Provinciale Staten te willen afwachten en afhankelijk van de uitkomst de concessieverlening eventueel zelf te willen bespreken.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,



Overcingelloan 15E, Assen  
Postbus 189, 9400 AD Assen

Teléfono 0592 - 39 69 00  
Fax 0592 - 39 69 19

info@ovbgd.nl  
www.ovbgd.nl

College van Gedeputeerde Staten van Drenthe  
College van Gedeputeerde Staten van Groningen  
College van Burgemeester en Wethouders Groningen

Datum 17 april 2009  
Oms kenmerk 20090507  
Onderwerp Concessieverlening OV

Geacht College,

Zoals bekend loopt op dit moment de besluitvormingsprocedure om te komen tot de aanbesteding van het Openbaar Vervoer in Groningen en Drenthe voor de periode 2010-2016/2018. In de Gemeenschappelijke Regeling OV-bureau Groningen Drenthe is vastgelegd dat de besluitvorming van het DB OV-bureau over dit onderwerp dient te geschieden op basis van unanimiteit. Er is een situatie ontstaan waarbij het DB OV-bureau op dit moment niet tot een unaniem besluit komt over de gunning van de nieuwe vervoersconcessies. Deze brief is bedoeld om u te voorzien van informatie t.b.v. uw besluitvorming.

#### Stand van zaken aanbestedingsprocedure

Het aanbesteden van het OV is een wettelijke verplichting. De aanbestedende partij is het OV-bureau Groningen Drenthe. Het OV-bureau heeft eind 2008 de aanbestedingsprocedure gestart voor het gehele OV in Groningen en Drenthe.

Op de uitnodiging tot inschrijving op de aanbesteding van het stads- en streekvervoer in Groningen en Drenthe en van een drietal HOV-lijnen zijn op 2 maart 2009 voor beide percelen drie offertes ingediend. Met uitzondering van een inschrijver voor perceel II voldoen de inschrijvingen aan de gestelde selectiecriteria.

De beoordelingscommissie heeft op basis van de in het bestek, het aanbestedingsreglement en het beoordelingsprotocol geformuleerde eisen en criteria de ingediende offertes beoordeeld. De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de gunningscriteria prijs en kwaliteit, waarbij de prijs voor 70% meetelt en de kwaliteit voor 30%.

Het dagelijks bestuur van het OV-bureau heeft in een extra vergadering op 13 maart 2009 kennis genomen van de bevindingen van de beoordelingscommissie en van de door de inschrijvers aangeboden prijzen voor het verrichten van het in het bestek gevraagde vervoer. Daarbij is geconstateerd dat de door de inschrijvers aangeboden prijzen niet leiden tot het vooraf ingeschatte aanbestedingsresultaat en dat gunning waarbij de in het bestek geformuleerde eisen en het voorzieningsniveau onverkort worden gehandhaafd, betekent dat het huidige beschikbare budget van het OV-bureau onvoldoende is.

Het DB heeft daarom besloten de ontstane mogelijkheden in kaart te brengen. Die mogelijkheden zijn gunnen, niet gunnen en uitstel van de gunning. Deze laatste optie staat in feite gelijk aan niet gunnen. Niet gunnen betekent namelijk dat er een nieuwe aanbesteding plaats zal vinden en dat de huidige concessies met een jaar verlengd zullen moeten worden.

Hieronder wordt vervolgens ingegaan op:

1. feiten zoals ze er nu voorliggen;
2. de voor- en nadelen van gunnen op basis van de huidige aanbiedingen;
3. de voor- en nadelen van niet gunnen op basis van de huidige aanbiedingen en daarmee het verlengen van de huidige concessies met een jaar.

#### **Ad 1. Feitelijke informatie over de ontstane situatie**

- Openbare aanbesteding van de HOV- en GD-concessie heeft voor alle twee de concessies drie aanbiedingen opgeleverd.
- Einde huidige contract december 2009 is ingangsdatum nieuwe concessie
- Op basis van het aanbestedingsprotocol heeft het DB unaniem geconcludeerd dat een gunning afgegeven kan worden.
- De biedingen van de aanbidders liggen uitgaande van het huidige lijnennet rond de € 93 miljoen. In de begroting van het OV-bureau was uitgegaan van € 83 miljoen. Dit werd als reël verondersteld op basis van de aanbestedingsresultaten in 2008 bij andere overheden. Vooruitlopend op de aanbesteding heeft het OV-bureau de afgelopen jaren al een aantal incidentele maatregelen uit het Meerjarenexploitatieprogramma ingevoerd. Verondersteld werd dat de nieuwe aanbesteding een voordeel op zou leveren, enerzijds door marktontwikkelingen en vergelijkbare aanbestedingen in 2008, anderzijds door het pakket als één geheel op de markt te brengen. Mogelijke redenen voor het tegenvallende aanbestedingsresultaat kunnen wellicht worden gevonden in het feit dat 2008 een moeilijk jaar was voor vervoerders (arbeidsomrust etc), de hoge brandstoffenprijzen en de financiële crisis en daaruit voortvloeiende onzekerheden voor bedrijven.
- Er is dus sprake van een tegenvallend financieel aanbestedingsresultaat wat leidt tot een tekort op de begroting van het OV-bureau van € 10 miljoen per jaar.
- Mogelijkheden om dit tekort op te lossen zijn:
  - a. Besparen op de dienstregeling (kwantiteit, kan in alle gevallen)
  - b. Besparen op kwaliteitseisen (zie volgende bullet, kan bij niet gunnen in een nieuwe aanbesteding in 2010)
  - c. Begrotingsmaatregelen
- Kwaliteitseisen hebben betrekking op milieunormen, gemiddelde leeftijd van de bussen, het niet voorschrijven van een hoofdkleur, opleidingseisen personeel en reisinformatie/overstapgaranties.
- Het DB heeft in haar vergadering van 19 maart jl. ingestemd met een structurele extra dekking van 3,8 miljoen binnen de begroting van het OV-bureau (actualisering inkomstenraming, inzet FEZ-middelen, opbrengsten Zuiddrentse concessies). Daarmee is het structureel tekort teruggebracht tot ruim 6 miljoen euro.
- De prijs per dienstregelingsuur ligt in de offertes gelijk aan het huidige niveau, dat is 10% hoger dan in 2008 werd aangenomen.
- De aanbesteding betreft ook het doelgroepenvervoer en kleinschalig openbaar vervoer. Er zijn een zestal gecombineerde aanbestedingen van deze percelen. Het besluit over gunnen of niet gunnen van de HOV en GD concessies heeft gevolgen voor deze concessies en raakt daarmee de betrokken gemeenten.

#### **Ad 2. Gunnen op basis van huidige aanbiedingen**

- Het bestek geeft de mogelijkheid om te bezuinigen op kwantiteit. Elk jaar kan conform het bestek zonder juridische consequenties 10% aan bezuinigingen doorgevoerd worden in het aantal dienstregelingsuren ten opzichte aan het daar voorafgaande jaar. Deze 10% biedt dus voldoende ruimte om in het eerste jaar 2010 € 9,3 miljoen te bezuinigen.