

Onderwerp Decembercirculaire 2015

Steller F.P. Hiemstra



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 98 Bijlage(n) 0

Ons kenmerk 5477911

Datum 27-01-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 14 december is de decembercirculaire 2015 over het gemeentefonds verschenen. In deze circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2015 en 2016. In voorliggende brief informeren wij u over de (financiële) effecten vanuit de decembercirculaire 2015 voor de gemeente Groningen.

Per saldo leiden de ontwikkelingen ten opzichte van VGR 2015 II tot een positief concretoffect van 1,077 miljoen euro in 2015. Dit voordeel op het gemeentefonds is meegenomen bij de actualisatie van VGR 2015 II die u op 15 januari is toegezonden (kenmerk 5410534). Bij de oorspronkelijke VGR 2015 II werd op het gemeentefonds voor 2015 een nadeel verwacht van 4,832 miljoen euro. Op basis van de decembercirculaire 2015 (en actualisatie van de uitkeringsbasis op basis van gegevens vanuit o.a. het CBS) wordt een nadeel op het gemeentefonds verwacht van 3,755 miljoen euro over 2015. De financiële effecten die volgen uit de circulaire worden verwerkt in de jaarrekening 2015, de begrotingswijzigingen van het 1^e kwartaal 2016 en meegenomen bij de voorbereiding van de begroting 2017.

Inleiding

De decembercirculaire 2015 is de derde gemeentefonds circulaire van 2015. De in de circulaire opgenomen informatie leidt alleen voor het uitkeringsjaar 2015 tot uitbetaling. De in de circulaire opgenomen informatie voor 2016 en verder wordt financieel verwerkt in de meicirculaire 2016. Daarnaast is informatie ontvangen (o.a. vanuit het CBS) over de ontwikkeling van de uitkeringsbasis (aantal inwoners, bijstandsonvangers, wooneenheden, enz.) die leidt tot een financieel effect in 2015. De wijzigingen in de uitkeringsbasis hebben een structurele doorwerking. De werkwijze ten aanzien van wijzigingen in de uitkeringsbasis is dat we deze koppelen (en verwerken) op grond van de mei- en septembercirculaire. Dan wordt de uitkeringsbasis in zijn geheel geactualiseerd en wordt meerjarig inzicht gegeven in de uitkeringsfactor (waarin de landelijke ontwikkelingen in de uitkeringsbasis worden verwerkt). Deze informatie is benodigd om de uiteindelijke doorwerking te berekenen.

Algemene ontwikkelingen

De accresraming 2015 blijft in de circulaire ongewijzigd. De enige mutatie volgend uit de circulaire met een financieel effect in 2015 betreft het uitdelen van de verdeelreserve 2015. Dit levert voor Groningen een voordeel op van 172 duizend euro in 2015.

Specifieke mutaties

In de circulaire worden specifieke taakmutaties gegeven en mutaties in decentralisatie- en integratie-uitkeringen. Hieronder volgt een toelichting op de voor Groningen relevante mutaties. In principe worden de mutaties verrekend met de betreffende sectoren.

Afwijkingen hierop worden toegelicht. De verwerking hiervan vindt plaats bij de jaarrekening 2015 en de begrotingswijzigingen van het 1^e kwartaal 2016.

Gezien het tijdstip waarop deze mutaties bekend zijn gemaakt was het niet meer mogelijk deze mutaties eventueel te verrekenen met de sector in 2015. De mutaties vallen hierdoor in het resultaat van het gemeentefonds bij de jaarrekening 2015. Bij de jaarrekening 2015 zullen waar nodig bestemmingsvoorstellen worden aangedragen voor deze mutaties aan de hand waarvan alsnog kan worden besloten ze te verrekenen met de sector.

Referendum Associatieverdrag Oekraïne

De algemene uitkering wordt verhoogd vanwege de kosten van gemeenten voor het organiseren en uitvoeren van het referendum over de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Oekraïne op 6 april 2016. Het kabinet heeft incidenteel een bedrag van in totaal 20 miljoen euro ter beschikking gesteld in 2016. De bijdrage voor Groningen bedraagt 229 duizend euro. Op 12 januari 2016 heeft het kabinet bekend gemaakt de vergoeding te verhogen tot 30 miljoen euro. De bijdrage voor Groningen bedraagt hierdoor circa 344 duizend euro.

Herstructurering Wsw sector

Aan de 35 arbeidsmarktregio's wordt in 2015 een bijdrage verstrekt voor de herstructurering van bedrijven in de sociale werkvoorziening. Groningen ontvangt 2,245 miljoen euro in 2015.

Brede impuls combinatiefuncties/ buurtsportcoaches

Het landelijk aantal aangevraagde fte buurtsportcoaches en/ of combinatiefunctionarissen is hoger dan het beschikbare budget. De bijdrage voor Groningen wordt jaarlijks vanaf 2016 met structureel 7 duizend euro neerwaarts bijgesteld. Om efficiency redenen worden bedragen onder de 15 duizend euro in principe niet verrekend. Het nadeel komt hierdoor ten laste van de algemene middelen en heeft daarmee dus geen effect op het voorzieningenniveau.

Vrouwenopvang

In de decembercirculaire 2015 wordt de onterechte landelijke verlaging van de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang in 2016 gecorrigeerd zoals die was opgenomen in de septembercirculaire 2015. Voor Groningen heeft dit geen consequenties aangezien hier al rekening mee was gehouden op basis van aanvullende berichtgeving vanuit het rijk. Daarnaast wordt de uitkering landelijk structureel verhoogd met 270 duizend euro vanaf 2016. Voor Groningen betekent dit een hogere uitkering van jaarlijks 9 duizend euro vanaf 2016. Aangezien het middelen betreft die de gemeente Groningen ontvangt in haar hoedanigheid als centrumgemeente (en de middelen dus voor de gehele regio bestemd zijn) worden de middelen – in afwijking van de spelregel dat bedragen onder de 15 duizend euro niet worden verrekend - verrekend met de sector.

Wmo

Voor de uitkering over 2013 zijn geen wijzigingen opgetreden, waarmee de uitkering over 2013 definitief is geworden. Voor de uitkering over 2014 zijn enkele maatstaven geactualiseerd. Dit leidt tot een incidenteel nadeel van 7 duizend euro over 2014. Om efficiency redenen worden bedragen onder de 15 duizend euro in principe niet verrekend. Het nadeel komt hierdoor ten laste van het jaarrekeningsresultaat 2015.

Maatschappelijke opvang

Voor de uitkering over 2013 zijn geen wijzigingen opgetreden, waarmee de uitkering over 2013 definitief is geworden. Voor de uitkering over 2014 zijn enkele maatstaven geactualiseerd. Dit leidt tot een nadeel van 27 duizend euro over 2014. De landelijke middelen voor Maatschappelijke opvang worden toegekend aan centrumgemeenten. De middelen zijn echter bestemd voor een gehele regio. Het nadeel over 2014 wordt over de gehele regio verdeeld via een nacalculatie op het budget voor 2016.

Centra voor jeugd en gezin

Voor de uitkering over 2013 zijn geen wijzigingen opgetreden, waarmee de uitkering over 2013 definitief is geworden. Voor de uitkering over 2014 zijn enkele maatstaven geactualiseerd. Dit leidt tot een incidenteel nadeel van 2 duizend euro over 2014. Om efficiency redenen worden bedragen onder de 15 duizend euro in principe niet verrekend. Het nadeel komt hierdoor ten laste van het jaarrekeningsresultaat 2015.

Decentralisaties Sociaal Domein

De integratie uitkering Sociaal domein is om drie redenen aangepast:

- Er heeft een herberekening plaats gevonden van de verdeling van de middelen voor Participatie, het onderdeel 'klassieke' Wwb. In de berekening van de septembercirculaire 2015 zat een onjuistheid;
- De VNG voert werkzaamheden uit in het kader van de invoering van het Sociaal domein. Als gevolg van een verbeterde verdeling van middelen aan de VNG en gemeenten heeft er een verschuiving plaatsgevonden van budgetten binnen de onderdelen Jeugd en Participatie naar het onderdeel Wmo 2015;
- Het onderdeel beschermd wonen van de Wmo 2015, is voor 2016 gewijzigd. Dit op basis van een – finaal – verdiepend onderzoek dat is uitgevoerd naar de verdeling van de budgetten beschermd wonen. Dit als gevolg van de constatering tussen Rijk en VNG dat deze verdeling niet correct was (dit onderzoek is aangekondigd in de septembercirculaire 2015).

Bovenstaande aanpassingen leiden tot de volgende wijzigingen op de verschillende onderdelen van de integratie uitkering:

| Mutatie integratie uitkering Sociaal domein (x € 1.000) | 2015 | 2016 |
|--|-------------|--------------|
| Decentralisatie Wmo 2015 alle gemeenten | 37 | 67 |
| Decentralisatie Wmo 2015 centrumgemeenten | 9 | 2.381 |
| Decentralisatie Jeugdzorg | -38 | -70 |
| Decentralisatie Participatiewet | 0 | 62 |
| Totaal | 8 | 2.440 |

De positieve bijstelling van 2,381 miljoen euro in 2016 voor het onderdeel 'Wmo 2015 centrumgemeenten' wordt voor het grootste deel veroorzaakt door de aangepaste verdeling van de budgetten voor beschermd wonen (zie hiervoor).

Overige ontwikkelingen

In de circulaire worden twee ontwikkelingen benoemd die in 2016 verwerkt zullen gaan worden in de integratie uitkering Sociaal domein. Het betreft een landelijke uitname van 16,6 miljoen euro wegens PGB trekkingsrechten en een landelijke compensatie van 26,6 miljoen euro omdat de eigen bijdrage in de jeugdzorg wordt afgeschaft met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2016. De financiële gevolgen hiervan worden verwerkt in de meicirculaire 2016.

Op 27 november 2015 hebben Rijk en VNG een bestuursakkoord gesloten omtrent de verhoogde asielinstroom. Het akkoord bevat een aantal financiële afspraken, maar deze leiden op dit moment niet tot veranderingen in de omvang of de verdeling van het gemeentefonds.

Op vrijdag 4 december 2015 hebben de VNG, de FNV, de CNV en VWS een gezamenlijke aanpak afgesproken voor het perspectief van de langdurige zorg en ondersteuning. Hierin is afgesproken dat het bedrag voor de decentralisatie uitkering Huishoudelijke hulp toelage (HHT) voor gemeenten beschikbaar is voor de doelen van reguliere werkgelegenheid, fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden en de kwaliteit van maatschappelijke ondersteuning.

Om gemeenten meer financiële slagkracht te geven bij het realiseren van de beoogde vernieuwing worden de HHT-middelen structureel gemaakt. Vanaf 2017 wordt structureel 40 miljoen euro toegevoegd aan de integratie uitkering Wmo oplopend naar structureel 100 miljoen euro vanaf 2021. De financiële verwerking hiervan zal plaatsvinden in de meicirculaire 2016.

Het kabinet heeft de Tweede Kamer per brief van 8 december 2015 gemeld voor de zomer van 2016 met een voorontwerp van een wetsvoorstel te komen dat als basis kan dienen voor een wetsvoorstel om vanaf 2019 een verschuiving te realiseren van de inkomstenbelasting naar het gemeentelijke belastinggebied van 4 miljard euro.

Vervolg

Bovenstaande (financiële) effecten worden verwerkt in de jaarrekening 2015 en bij de begrotingswijzigingen van het 1^e kwartaal 2016.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink