



Onderwerp Decembercirculaire gemeentefonds 2013

Steller F. Hiemstra

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 98 Bijlage(n) 0

Ons kenmerk BD 14.4156087

Datum - **6 FEB 2014** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Maandag 9 december 2013 is de decembercirculaire gemeentefonds verschenen. In deze circulaire staat informatie over de hoogte van de uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2011 tot en met 2013. Daarnaast wordt informatie gegeven over de ontwikkeling van het accres in de jaren 2014-2018 naar aanleiding van de (rijks)begrotingsafspraken 2014 die na Prinsjesdag zijn gemaakt. Over de effecten van de begrotingsafspraken 2014 hebben we u op 30 oktober 2013 geïnformeerd met een collegebrief (BD 13.3978171). In deze brief informeren we u over de (financiële) effecten vanuit de decembercirculaire 2013 voor de gemeente Groningen.

De decembercirculaire 2013 is de derde gemeentefonds circulaire van 2013. De in de circulaire opgenomen informatie leidt alleen voor het uitkeringsjaar 2013 tot uitbetaling. De in de circulaire opgenomen informatie voor 2014 en verder wordt financieel verwerkt in de meicirculaire gemeentefonds 2014. De in deze brief opgenomen bedragen voor deze jaren betreffen indicaties.

2011-2012

Actualisatie van de verdeelmaatstaven (aantal inwoners, bijstandsontvangers, woonruimten, e.d.) leidt voor de jaren 2011 en 2012 tot een hogere uitkering van in totaal 584 duizend euro. Dit voordeel wordt verwerkt in het jaarrekeningresultaat 2013.

2013

In de septembercirculaire 2013 is de Miljoenennota 2014 verwerkt. Daarin waren, ten opzichte van het Regeerakkoord van het kabinet Rutte II, aanvullende maatregelen getroffen ter hoogte van een bedrag van 6 miljard euro. Dit pakket aan maatregelen kon niet op voldoende steun rekenen in de Eerste Kamer, waardoor naderhand in overleg met drie oppositiepartijen een andere onderverdeling van deze 6 miljard tot stand is gekomen (dit is gebeurd in de zogenoemde 'begrotingsafspraken 2014').

De begrotingsafspraken 2014 hebben een positief effect op het accres 2013. Dit wordt met name veroorzaakt door de intensivering van 650 miljoen euro in het onderwijs. Het Rijk heeft de uitbetaling hiervan aan het ministerie van OCW een jaar naar voren gehaald (van 2014 naar 2013). Via de normeringssystematiek leidt dit tot een hoger accres in 2013. Inclusief een aantal kleinere (negatieve) mutaties stijgt het accres landelijk met 80 miljoen euro in 2013. Voor Groningen betekent dit een voordeel van 1,34 miljoen euro.

Actualisatie van de verdeelmaatstaven leidt tot een hogere uitkering van 564 duizend euro in 2013.

Ten slotte zijn in 2013 middelen aan het gemeentefonds toegevoegd voor een drietal specifieke ontwikkelingen (deze worden verderop in deze brief nader toegelicht). In totaal betreft dit 385 duizend euro. Gezien het tijdstip waarop deze extra middelen bekend zijn gemaakt was het niet meer mogelijk deze middelen eventueel te verrekenen met de sector. De extra middelen vallen hierdoor in het resultaat van het gemeentefonds bij de jaarrekening 2013. Bij de jaarrekening 2013 zullen waar nodig bestemmingsvoorstellen worden aangedragen voor deze extra middelen aan de hand waarvan alsnog kan worden besloten de middelen te verrekenen met de sector.

Per saldo stijgt het resultaat op het gemeentefonds in 2013 hierdoor met 2,9 miljoen euro.

2014

In de decembercirculaire 2013 is het effect van het begrotingsakkoord op de accessen voor 2014-2018 iets verfijnd ten opzichte van de eerder gegeven informatie bij de 'begrotingsafspraken 2014', waardoor de volgende reeks ontstaat:

Effect voor Groningen	2014	2015	2016	2017	2018
Accres aanpassing a.g.v. begrotingsafspraken 2014 (x mln €)	-1,020	1,700	1,900	2,280	2,450

Deze effecten zullen worden meegenomen bij de voorbereiding van de komende begroting.

Sociaal domein

In de decembercirculaire is de informatie over de decentralisaties herhaald zoals deze is gezonden naar de Tweede Kamer bij brief van 9 oktober 2013. De middelen vanuit de decentralisaties komen in 2015 in een (tijdelijk) geormerkt deelfonds sociaal domein binnen het gemeentefonds. In dit deelfonds komen drie integratie-uitkeringen voor de taakvelden WMO, Jeugdzorg en Participatiewet. Binnen het deelfonds zijn de geldstromen ontschot. Aan dit deelfonds zitten bepaalde bestedingsvoorwaarden, zo mogen de middelen alleen vrij worden besteed aan de onderscheiden doelen van het sociaal deelfonds en ligt het financiële risico van tekorten op dit deelfonds bij gemeenten. Over de besteding vindt horizontale verantwoording plaats, waarbij gemeenten het Rijk via de bestaande Informatie voor derden (Iv3) informatie verstrekken over de besteding van de middelen.

Onderbesteding in een bepaalde gemeente kan aanleiding zijn van nader onderzoek naar de oorzaken en prestaties van een gemeente, waarbij in het uiterste geval de mogelijkheid bestaat tot opschorting van de uitbetaling uit het deelfonds sociaal domein.

Verder is een actualisatie gegeven van het indicatieve budget dat overeenkomt voor de uitvoering van Jeugdzorg. De gemeente Groningen ontvangt hiervoor in 2015 47,3 miljoen euro.

In oktober zou het macrobudget Wmo bekend gemaakt worden, inclusief een verdeling per individuele gemeente. De discussie rond het taakveld persoonlijke verzorging heeft tot vertraging geleid. In de decembercirculaire staat aangegeven dat het Rijk binnenkort alsnog met deze informatie zal komen.

Herverdeling gemeentefonds

In de meicirculaire 2013 is aangekondigd dat het gemeentefonds per 2015 integraal wordt herijkt. Het streven van het Rijk om de definitieve voornemens uiterlijk in de meicirculaire 2014 op te nemen is nog steeds van kracht. Naar verwachting worden de indicatieve herverdeeffecten begin 2014 bekend gemaakt. Op dit moment valt niet aan te geven hoe deze herverdeeffecten voor Groningen zullen uitpakken.

Specifieke mutaties

Naast bovenstaande algemene mutaties staan in de circulaire specifieke taakmutaties en mutaties in decentralisatie- en integratieuitkeringen. Hieronder volgt een toelichting op de voor Groningen relevante mutaties. De budgettaire effecten hiervan verwerken we in het jaarrekeningresultaat 2013 en bij de begrotingswijzigingen van het 1^e kwartaal 2014. Waar nodig zullen bij de jaarrekening 2013 bestemmingsvoorstellen worden aangeleverd om de extra middelen die zijn ontvangen in 2013 alsnog te verrekenen met de sector.

Intensivering armoedebeleid

Voor de intensivering van het armoede- en schuldenbeleid wordt voor het jaar 2014 70 miljoen euro en voor de jaren 2015 en verder 90 miljoen euro aan de algemene uitkering toegevoegd. De financiële effecten vanaf 2014 verwerkt het ministerie van BZK pas in de meicirculaire 2014, maar indicatief betekent dit voor Groningen een extra bijdrage van 1,835 miljoen euro in 2014 en 2,494 miljoen euro vanaf 2015. In de begroting 2014 is voor de jaarschijf 2014 1,9 miljoen euro aan extra (gemeentelijke) beleidsmiddelen beschikbaar gesteld voor armoedebestrijding en 1,1 miljoen euro structureel vanaf 2015.

Zoals aangekondigd in onze brief van 16 januari 2014 (SZ 14.4119922) over dit onderwerp volgt in februari 2014 een raadsvoorstel over de mogelijke inzet van de extra (rijks)middelen in 2014. De inzet van de middelen vanaf 2015 nemen we mee bij de voorbereiding van de begroting 2015.

Maatschappelijke opvang

Het kabinet kiest ervoor om beschermd wonen vanaf 2015 onder te brengen in de Wmo. Deze verantwoordelijkheid wordt belegd bij de centrumgemeenten maatschappelijke opvang. Om een adequate voorbereiding mogelijk te maken ontvangt elke centrumgemeente in 2013 nog 70 duizend euro.

Vorbereidingskosten ESF-programma 2014-2020

In het kader van de nieuwe ESF-programmaperiode 2014-2020 zullen centrumgemeenten namens de arbeidsmarktregio's optreden als aanvrager van ESF-projecten. Deze centrumgemeente draagt namens de arbeidsmarktregio de

eindverantwoordelijkheid voor het project. Deze coördinerende rol brengt opstart- en voorbereidingskosten met zich mee. Hiervoor is in 2013 nog 100 duizend euro per centrumgemeente beschikbaar gesteld. Momenteel wordt vanuit de arbeidsmarktregio en in samenwerking met de centrumgemeente de aanvragen voor nieuwe ESF subsidies voorbereid.

Uitvoeringskosten inburgering

Het kabinet stelt in 2013 eenmalig 20 miljoen euro beschikbaar voor de uitvoeringskosten inburgering in 2014 en volgende jaren. Nederland telde op 1 oktober 2013 nog ruim 51.000 mensen die voor 1 januari 2013 inburgeringsplichtig zijn geworden en nog niet aan hun inburgeringsplicht hadden voldaan. Voor de handhaving van deze groep zijn de gemeenten verantwoordelijk. De reguliere bekostiging van de uitvoeringskosten inburgering via de algemene uitkering eindigt met ingang van 2014. Bij de gemeente Groningen gaat het om een groep van 552 te handhaven inburgeringsplichtigen. Op grond hiervan ontvangt Groningen 215 duizend euro.

Decentralisatie provinciale taken VTH

Vanwege de overdracht van taken aan gemeenten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij provinciale inrichtingen wordt voor de jaren 2014 tot en met 2017 een bedrag van 40,758 miljoen euro en vanaf 2018 structureel 46,700 miljoen euro aan het gemeentefonds toegevoegd. Voor Groningen betekent dit (indicatief) een jaarlijkse bijdrage van 343 duizend euro in de periode 2014-2017. Vanaf 2018 ontvangt Groningen 393 duizend euro.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

