

Onderwerp Discussienotitie doorberekening kosten evenementen

Steller M. Eillert



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 8718 Bijlage(n) 2

Ons kenmerk 4945444

Datum 15-04-2015 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

### **Inleiding**

Op 29 oktober 2014 heeft uw raad het Strategisch Evenementenbeleid vastgesteld. Daarnaast is in de raadscommissie Financiën en Veiligheid om een specificatie van kosten inzake evenementen gevraagd. Deze raadsbrief 'Kosten evenementen' (reg.nr. 4823561) is op 4 februari jl. naar uw raad verstuurd. Hierin kondigden we aan dat we met uw raad in gesprek gaan over de kosten die we als gemeente maken om evenementen te faciliteren. Deze brief is de basis voor de discussie.

### **Evenementen in Groningen**

Met ons evenementenbeleid zetten wij in op een bruisende en leefbare stad. Evenementen dragen bij aan de aantrekkingskracht voor bewoners, bezoekers, studenten en bedrijven. Ze versterken de economische vitaliteit van Groningen. Met locatieprofielen zorgen we voor meer regie en spreiding. Daar waar mogelijk faciliteren we initiatieven van organisatoren.

Het beleid slaat aan. We hebben qua evenementen een enerverend jaar achter de rug. Naast toonaangevende festivals als Noorderzon en Eurosonic-Noorderslag, hebben het succes van de WK schermen op de Grote Markt, het 400-jarig bestaan van de universiteit en het Oud en Nieuw feest laten zien dat Groningen zich ontwikkelt als een top-evenementenstad. Ook voor 2015 dienen zich een groot aantal nieuwe evenementen aan.

### **Huidige situatie**

Jaarlijks verlenen we zo'n 400 vergunningen voor middelgrote en grote evenementen. Het faciliteren van deze evenementen levert naast de voordelen voor de stad een kostenpost op van in totaal € 1,3 miljoen, waarvan een beperkt deel wordt gedekt door leges en waarvan een deel van de kosten in rekening wordt gebracht bij organisatoren. Een overzicht van deze kosten is bijgevoegd in bijlage 1. In hoofdlijnen bestaan deze kosten uit:

- Vergunningverlening & accountmanagement € 822.000
- Dienstverlening Stadsbeheer € 325.000
- Openbare orde en Veiligheid € 164.000

De maatschappelijke opbrengst van evenementen is evident, maar laat zich op dit moment moeilijk in harde euro's vertalen. Onderzoek bij de Passion liet zien dat er een directe bijdrage werd gegenereerd aan de Groningse economie van een half miljoen. De publicitaire waarde voor de stad was met ruim 4 miljoen televisiekijkers zeer groot.

### **Positie ten opzichte van andere gemeenten**

We hebben onderzocht wat andere gemeenten aan kosten doorberekenen voor evenementen. Hierbij valt op dat er verschillende methodieken worden gehanteerd bij het bepalen van de hoogte van het tarief. Sommige gemeenten kijken alleen naar het aantal bezoekers of de grootte van een evenement, terwijl bijvoorbeeld Rotterdam vooral kijkt naar de risicoclassificatie. Qua hoogte van de legestarieven zit Groningen in de middenmoot. In tegenstelling tot andere gemeenten brengen wij voor de meeste locaties geen kosten in rekening voor het gebruik (precario of huur).

Om toch een vergelijking te kunnen maken hebben we twee verschillende casussen genomen en gekeken wat een organisator aan kosten kwijt zou zijn in de verschillende gemeenten, zie hiervoor bijlage 2. Ook hieruit blijkt dat Groningen zich in de middenmoot bevindt ten opzichte van de overige steden.

### **Leges**

In Groningen zijn er maar twee 'smaken' aan tarieven voor leges: € 255,- voor een middelgroot evenement (200- 2000 bezoekers) en € 1932,- voor een groot evenement (>2000 bezoekers). Momenteel worden de kosten voor vergunningverlening en accountmanagement slechts voor een beperkt deel (15 %<sup>1</sup>) gedekt door de leges.

Wij zijn voornemens in de Tarievennota 2016 een voorstel te doen om meer differentiatie aan te brengen in de legestarieven. Daarbij wordt een middentarieff ingevoerd om de afstand tussen de huidige tarieven te verkleinen en een apart tarief voor zeer grote evenementen. We willen voor de vaststelling van het tarief niet alleen kijken naar de omvang van het evenement, maar ook naar de risicoclassificatie.

Het nieuwe voorstel zal leiden tot een hogere dekkingsgraad van de kosten, tussen 25 en 30%. Gelet op de maatschappelijke waarde van evenementen voor de stad en gezien onze positie ten opzichte van andere steden streven wij niet naar een volledige dekking van de kosten voor vergunningen uit de opbrengst vanuit de leges.

### **Precario**

In de vergelijking met andere steden kwam verder naar voren dat er gemeenten zijn die het gebruik van de openbare ruimte voor evenementen belasten met precario. In Groningen doen we dit niet. Wij zouden kunnen overwegen om precario te gaan heffen. Met de opbrengst kunnen we de dekkingsgraad verhogen of kansrijke initiatieven door een moeilijke startfase helpen of investeringen doen in terreinen en gebouwen. Tegelijkertijd moeten we ervoor zorgen dat met het verhogen van de kosten voor organisatoren onze ambities uit het strategisch evenementenbeleid niet onder druk komen te staan.

### **Stadsbeheer**

Bij de totale kosten die we als stad maken om evenementen mogelijk te maken, hebben we ook de kosten Stadsbeheer tegen het licht gehouden.

---

<sup>1</sup> Begroting 2015.

De diensten die Stadsbeheer levert voor evenementen zijn te verdelen in publieke en commerciële dienstverlening. Bij de commerciële diensten gaat het met name over de afvalinzameling. Dit mag een organisator, net als een bedrijf, ook door een andere partij laten doen. Op basis van de Wet markt en overheid zijn we verplicht om voor deze activiteit de integrale kosten door te berekenen.

Daarnaast zijn er de publieke diensten, de beheer- en onderhoudstaken van onze openbare ruimte. Een groot deel van deze taken valt binnen het reguliere werk van Stadsbeheer. Voor evenementen in de openbare ruimte doen we soms extra werkzaamheden, zoals het gereed maken van locaties (grasmaaien, aanbrengen rijplaten, weghalen obstakels enz.), het aanbrengen van bebording en verkeersafzettingen of het herstel van grasvelden en bestrating na afloop van een evenement. Het komt ook voor dat we reguliere werkzaamheden in verband met een evenement op andere momenten uitvoeren, zoals 's avonds of in het weekend. Dit brengt ook vaak extra kosten met zich mee.

Wettelijke verplichte taken en onze reguliere werkzaamheden op gebruikelijke momenten, berekenen we niet door aan evenementen. Daar waar evenementen tot extra werkzaamheden en/of extra kosten leiden, gaan we deze wel in rekening brengen bij organisatoren. Bij de Tarievennota 2016 zal een voorstel worden gedaan voor een tarievenlijst van deze diensten. Met dit voorstel willen we voor organisatoren meer eenduidigheid geven in de hoogte van de kosten die we in rekening brengen.

### **Onderscheid**

In het Strategisch Evenementenbeleid wordt een aparte categorie benoemd van evenementen die een bijzondere bijdrage leveren aan het profiel van de stad Groningen: Evenementen met "het merk Groningen". We geven uw raad in overweging om voor evenementen die om verschillende redenen belangrijk zijn voor de stad minder kosten door te berekenen. Ook het niet heffen van toegangsgelden voor een evenement door de evenementenorganisator kan zo'n reden zijn. Het doorberekenen van minder kosten is mogelijk bij eventuele precario en bij de publieke diensten van Stadsbeheer. Mocht u voor deze optie gaan, dan stellen wij voor om de 'Adviesgroep Programmering' een opdracht te geven hier een voorstel voor uit te werken. Over de ontwikkeling van de Adviesgroep Programmering verwijzen wij naar de raadsbrief 'Beantwoording moties en toezeggingen evenementen' reg.nr. 4946217.

### **Vervolg**

Over de volgende punten gaan wij graag met uw raad in gesprek:

1. Wilt u dat er precario wordt geheven op evenementen?
2. Vindt u dat de opbrengsten hiervan moeten worden ingezet om de dekkingsgraad te verhogen of kansrijke initiatieven door een moeilijke startfase te helpen of investeringen te doen in terreinen en gebouwen?
3. Wenst u een voorstel over evenementen die om verschillende redenen belangrijk zijn voor de stad minder kosten door te berekenen?

Bij de Tarievennota 2016 zullen we twee voorstellen doen, één voor een gedifferentieerder legestartief en één voor een tarievenlijst diensten Stadsbeheer. Afhankelijk van de discussie in uw raad, zullen we tevens voorstellen uitwerken voor precario en een mogelijk onderscheid tussen evenementen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', with a horizontal line underneath.

de secretaris,  
Peter Teesink

## Bijlage – Overzicht kosten evenementen

### Vergunningverlening

- **Vergunningverlening**  
Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt beoordeeld door het Evenementen Management. Het tarief voor een vergunning voor:
  - een groot evenement is € 1.932,00
  - een middelgroot evenement is € 255,00
 Voor een klein evenement geldt een meldingsplicht, hiervoor rekenen we geen leges. In de binnenstad zijn dusdanig veel gebruikers en belangen, dat voor kleine evenementen een melding niet volstaat. Hier moet altijd een vergunning voor worden aangevraagd. Een vergunning voor wijk- en straatfeesten, kinderactiviteiten en de buitenspeeldag zijn gratis. Uit een vergelijking met andere steden blijkt dat Groningen zich met de legestarieven voor evenementenvergunningen in de middenmoot bevindt. De kostendekking van de leges is in de begroting 2015 op 15% gesteld. Tegenover de voor 2015 geraamde legesopbrengst van 100.000 euro staat in de begroting een bedrag van 647.000 euro aan geraamde lasten. Bij het verzamelen van de gegevens voor dit overzicht is echter gebleken dat de kosten van beoordeling van de constructieve veiligheid van de te bouwen objecten (tenten, podia, tribunes enz.) niet zijn meegenomen in de begrote lasten. Deze kosten bedragen 60.000 euro. Het totale kostenbedrag komt daarmee op **707.000 euro**.
- **Beoordeling te nemen verkeersmaatregelen**  
Bij de beoordeling van een aanvraag om een evenementenvergunning moet vaak ook beoordeeld worden welke verkeersmaatregelen er getroffen moeten worden, waar hekken en omleidingsborden geplaatst moeten worden en welke wegen afgezet moeten worden. De lasten van deze toetsing bedragen op jaarbasis ca. **115.000 euro**.

### Dienstverlening Stadsbeheer

- **Gebruik stroom en water**  
Stadsbeheer beheert een aantal aansluitpunten voor stroom en water waarvan de organisatoren van evenementen gebruik kunnen maken. De kosten van levering van stroom en water én de kosten van de personele inzet die hiervoor nodig is, bedragen ca. **10.000 euro** per jaar. Deze kosten worden deels doorberekend (ca. 65%) aan de organisatoren van evenementen. Anders dan de marktkooplui betalen de organisatoren van evenementen overigens niet mee aan de kosten voor aanleg en beheer van de aansluitpunten op de Grote Markt en de Vismarkt.
- **Afvalverwijdering**  
Als de organisator van een evenement daarom vraagt, kan Stadsbeheer het evenemententerrein schoonmaken. De organisator kan hiervoor ook een beroep doen op een commerciële afvalinzamelaar. Voor schoonmaak geldt in de regel dat de organisator 1/3 van de kosten draagt en de gemeente 2/3. Deze verhouding is ingegeven door de gedachte dat er sowieso schoongemaakt moet worden maar dat de kosten na een evenement hoger zijn (overwerk en meer afval). De kosten van afvalverwijdering bedragen ca. **115.000 euro** op jaarbasis.

- **Inzet technische teams**

De organisator van een evenement kan een beroep doen op Stadsbeheer voor o.a. het gereed maken van evenementenlocaties (grasmaaien, aanbrengen rijplaten weghalen obstakels enz.), het aanbrengen van bebording en verkeersafzettingen en het herstel van grasvelden en bestrating na afloop van een evenement. De kosten van deze dienstverlening door Stadsbeheer bedragen ca. **200.000 euro** per jaar. Een duidelijke lijn in de doorberekening van deze kosten ontbreekt.

### Openbare orde en veiligheid

- **Geluid**

De kosten van handhaving van geluidsnormen tijdens evenementen bedragen ca. **34.000 euro**.

- **Stadstoezicht**

De organisator is primair verantwoordelijk voor de veiligheid tijdens een evenement. Bij een deel van de grote evenementen stelt Stadstoezicht een handhavingsplan op. Hierin staan de aandachtspunten voor de toezicht- en handhavingsmedewerkers, gebaseerd op de vergunningsvoorwaarden. Bij evenementen met een aanmerkelijke geluidsproductie doen zij op meerdere momenten geluidsmetingen. Ook de parkeercontroleurs zijn actief tijdens evenementen. Zij zorgen er dan o.a. voor dat de calamiteitenroutes bereikbaar zijn voor hulpdiensten.

Verder zorgen medewerkers van Stadstoezicht op wedstrijddagen van FC Groningen voor handhaving van het fietsparkeerverbod bij de Euroborg en bedienen brugoperators op verzoek van de Politie de 'oude spoorbrug' over het Oude Winschoterdiep om bij te dragen aan de scheiding van supportersstromen. De kosten van deze activiteiten van Stadstoezicht worden gedekt uit het veiligheidsbudget en bedragen ca. **50.000 euro** per jaar.

- **Overige kosten openbare orde en veiligheid**

Uit het veiligheidsbudget worden naast de veiligheidskosten van reguliere evenementen als Oud en Nieuw en Koningsdag ook de veiligheidskosten van niet ingeplande evenementen zoals de schermen tijdens de WK en huldigingen gedekt. Het gaat o.a. advisering van de burgemeester, crowd management en preventief aanwezig zijn i.v.m. een evt. crisissituatie. Deze kosten worden gemaakt bij Concernstaf OOV. Het gaat om ca. **80.000 euro**.

### Dienstverlening SSC

- **Bezwaar- en beroepsprocedures**

Hierbij gaat het om de (niet aan de leges toe te rekenen) kosten van behandeling van bezwaar- en beroepsschriften tegen het verlenen van de evenementenvergunning. Het gaat om vijf tot tien procedures per jaar en een kostenbedrag van ca. **15.000 euro**.

- **ICT**

De inzet van I&A betreft Noorderslag. Het gaat om een bedrag van ca. **10.000 euro**.

### Speciale evenementen

In dit overzicht zijn de kosten weergegeven van de jaarlijks terugkerende evenementen. Daarnaast zijn er speciale incidentele evenementen met een nationale of internationale uitstraling. Voorbeelden: The Passion, de Landelijke Intocht van Sinterklaas, het Glazen Huis en langer geleden de start van de Giro d' Italia. Voor deze evenementen worden apart begrotingen gemaakt.

### **Gebruik gemeentegrond**

De gemeente is doorgaans eigenaar van de terreinen waarop de evenementen plaatsvinden. Als er een evenement georganiseerd wordt op gemeentegrond kan daarvoor een vergoeding (huur of precariobelasting) gevraagd worden. In Groningen gebeurt dat niet. Een uitzondering is het gebruik van parkeerterrein P2 op het Europapark. Hiervoor brengt het Parkeerbedrijf een kostendekkende vergoeding in rekening aan de organisator van een evenement. Deze vergoeding dient om de door het Parkeerbedrijf gemaakte kosten te dekken en derving van inkomsten te compenseren. Een andere uitzondering vormt de Drafbaan Stadspark, in beheer bij de werkmaatschappij Sport en Recreatie. Hiervoor gelden huurtarieven.

Casus 1. 5500 bezoekers, 4000 m2, hoog risico	Leges	Precario	Totaal
Enschede	405	5000	€ 5405
Amsterdam	3000	1440	€ 4440
Maastricht	118,25	2960 (Vrijthof)	€ 3078
Tilburg	2595,70	-	€ 2596
Rotterdam	2582	-	€ 2582
Utrecht	1962,25	560,91	€ 2523
<b>Groningen</b>	<b>1932</b>	<b>-</b>	<b>€1932</b>
Nijmegen	1351,42	-	€ 1351
Zwolle	773	249,89	€ 1023
Den Haag	565,97	-	€ 566
Leeuwarden	48,36	105,01	€ 153

Casus 2. 750 bezoekers, 2000 m2, middelgroot risico	Leges	Precario	Totaal
Enschede	243	5000	€ 5243
Utrecht	738,95	560,91	€1300
Amsterdam	500	720	€ 1220
Rotterdam	1033	-	€1033
Maastricht	118,25	900	€ 1018
Nijmegen	709,50	-	€ 710
Tilburg	689,75	-	€ 690
Den Haag	565,97	-	€ 566
Zwolle	289	249,89	€ 539
<b>Groningen</b>	<b>255</b>	<b>-</b>	<b>€255</b>
Leeuwarden	48,36	105,01	€ 153



## Bijlage 2

Casus 3. 200 bezoekers, 500 m2, laag risico	Leges	Precario	Totaal
Utrecht	171,45	363,84	€ 535
Amsterdam	250	180	€ 430
Zwolle	192	166,61	€ 359
<b>Groningen</b>	<b>255</b>	<b>-</b>	<b>€ 255</b>
Tilburg	236,50	-	€237
Maastricht	79,19	120	€ 200
Leeuwarden	48,36	105,01	€ 153
Rotterdam	46	-	€ 46
Den Haag	-	-	€0
Nijmegen	-	-	€0
Enschede	-	-	€0