

Onderwerp Informeren actualisatie Welstandsnota  
Claudia Versloot  
Steller

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 3678889      Bijlage(n) 4      Ons kenmerk 6384675  
Datum 12 juli 2017      Uw brief van      Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken over de actualisatie van de Welstandsnota. Voor u ligt het concept 'Welstandsnota 2017, gemeente Groningen' met de geactualiseerde welstands atlas (incl. Meerstad). Na de zomervakantie start de inspraakperiode op deze nota.

Met de actualisatie van de nota worden de volgende doelen nagestreefd:

1. hogere kwaliteit van de architectuur;
2. gebiedsgericht, omgevingskarakteristiek komt beter tot zijn recht;
3. helderder en beter leesbaar voor burgers en gebruikers;
4. voldoen aan actuele wet- en regelgeving;
5. toegankelijker voor burgers en gebruikers;
6. aanvragen (sneltoetscriteria) worden eerder in het proces afgehandeld en daardoor dus sneller;
7. al deze doelen leiden tot een hogere klanttevredenheid.

De gemeente heeft de wettelijke taak om te zorgen voor een goede kwaliteit van de woon-, leef- en werkomgevingskwaliteit, dus voor een leefomgeving die veilig, gezond en aantrekkelijk is. In die taak beschikt de gemeente over veel instrumenten, waarvan er één specifiek bedoeld is voor het uiterlijk van bouwwerken, namelijk het welstandsbeleid. Er is geen ander instrument waarmee een gemeente invloed kan uitoefenen op de architectuur, de gebruikte materialen, de kleuren van het bouwwerk en dergelijke. Met het gemeentelijke welstandsbeleid wordt zowel het uiterlijk van nieuwe gebouwen beïnvloed, als de verbouwingen van de bestaande bouwwerken.

Sinds 2014 wordt gewerkt aan de actualisering van de welstandsnota, deze draagt bij aan de doelstellingen van het coalitieakkoord 2014-2018 en de uitgangspunten van de nota ruimtelijke kwaliteit.

In de nota ruimtelijke kwaliteit 'De Groninger Koers 2014-2018' is geformuleerd waar onze ruimtelijke kwaliteiten en opgaven liggen en wat onze ambities voor de komende jaren op een aantal belangrijke en actuele thema's zijn. Maar er worden ook kaders

weergegeven voor de ruimtelijke kwaliteit van de stad. Daarbij is vastgelegd in welke gebieden we hoge kwaliteit blijven nastreven en waar we meer ruimte bieden voor initiatieven.

De welstandsnota maakt het mogelijk om voor bestaande (beheers)gebieden, waar we een hogere architectonische kwaliteit willen hebben, via het instrument 'beeldkwaliteitsplan' aanvullende criteria te laten vastleggen. We hebben het dan over de zogenaamde 'plus' gebieden.

### **Uitgangspunten**

Uw raad is eerder geïnformeerd, collegebrief nr. 4612211 (20 februari 2015), over de uitgangspunten voor de welstandsnota. Aan uw raadscommissie Ruimte en Wonen zijn in april 2015 en september 2016 presentaties gegeven en is gediscussieerd over de koers van de nota. In uw commissie van september 2015 is het jaarverslag 2013-2014 van de welstand- en monumentencommissie aan de orde geweest.

Daaruit kwam o.a. de vraag naar voren om de criteria duidelijker te communiceren, de digitale vindbaarheid te verbeteren en de buurt goed bij ruimtelijke vormgeving te betrekken voor een goede inpassing. Verder werd er waarde gehecht aan handhaving en is gevraagd daar extra budget voor beschikbaar te stellen.

Wat betreft dat laatste hebben wij u eind 2016, collegebrief nr. 5970324 (23 november 2016) geïnformeerd over het Jaarplan Integrale Veiligheid 2017. In het uitvoeringsprogramma handhaving 2017 zijn 1000 extra uren opgenomen voor toezicht van de welstandsaspecten bij (ver)bouwwerkzaamheden.

Het effect van de actualisatie van de welstandsnota is: dat deze straks weer voldoet aan de actuele wet- en regelgeving, de nota duidelijker (intrinsiek) en toegankelijker (herleidbaarheid info en duidelijke processtappen) wordt voor burgers en gebruikers, de omgevingskarakteristiek beter tot zijn recht komt, wat leidt tot een hogere kwaliteit van de architectuur en als laatste handelt de afdeling VTH meer aanvragen af via de sneltoetscriteria. Dit alles leidt, is onze verwachting, uiteindelijk tot een hogere klanttevredenheid.

Verder vragen wij uw aandacht voor het onderwerp welstand in relatie tot de discussie over de nieuwbouwregeling aardbevingsbestendig bouwen (zie onze collegebrief van 3 juli 2017, 6448918). In de meeste gevallen kunnen we uit de voeten met de welstandsnota. We voorzien wel problemen bij complexe bouwopgaven (gestapelde bouw; bouwen boven parkeergarages; combinatie van functies etc). Net als in de (oude) Redelijke Meerkosten Regeling dient er wat ons college betreft ruimte te zijn om ontwerprijheid met innovatieve oplossingen te combineren, en in overleg tot een maatwerkoplossing te komen.

### **Doel**

De welstandsnota heeft als doel om de welstandsbeoordeling binnen een inhoudelijk en objectief kader te plaatsen, waarmee de rechtszekerheid van initiatiefnemers wordt gediend. Daarnaast waarborgt de welstandsnota de kwaliteit van de welstandstoetsing en biedt deze samenhang in gemeentelijk beleid, dat zich richt op de kwaliteit van het stadsbeeld.



De ‘Welstandsnota 2017, gemeente Groningen’ bestaat uit vier verschillende criteria. Aan de basis liggen de algemene criteria, waarmee zowel de kwaliteit van bouwwerken als ook de relatie van bouwwerken met de omgeving wordt getoetst. Als een gebouw of ingreep bewust wil contrasteren met de omgeving, dient het op alle schaalniveaus (context, gebouw en uitwerking) van buitengewoon hoge architectonische kwaliteit te zijn. Ook bevat de nota criteria die op het specifieke karakter van verschillende gebieden zijn gericht en criteria die aanvragen van kleine ingrepen en verbouwingen vereenvoudigen. Ten slotte zijn er criteria waarmee wordt beoordeeld of bouwwerken, waaronder vergunningvrije, die op buitensporige wijze afwijken van de omgeving, een negatieve invloed hierop hebben en dus in ernstige mate strijdig zijn met redelijke eisen van welstand.

De grootste uitdagingen bij de actualisatie van de nota was het publieksvriendelijker en vindbaarder maken, daarnaast de bekendheid te vergroten en een positieve bijdrage te leveren aan het imago van de stad.

### **Resultaat**

De actualisatie van de welstandsnota betreft niet alleen de nota, ook worden gefaseerd een digitale (slimme) kaart en folders gerealiseerd. De website/webpagina wordt geactualiseerd en we voeren een klanttevredenheidsonderzoek uit.

Straks kan iedereen op de digitale welstandskaart de voor hem of haar van toepassing zijnde regels vinden. Om u een goed beeld te geven van het uiteindelijke eindproduct, zijn enkele onderdelen van de nota alvast vormgegeven.

We begrijpen dat de welstandsnota voor de burger in een ingewikkelde taal is geschreven. Daarom gaan we folders maken, te beginnen met de sneltoetscriteria. Door het uitbrengen van folders geven we in duidelijke en heldere taal informatie over de sneltoetscriteria aan burgers. Een conceptfolder ‘dakkapellen’ is bijgevoegd.

### **Communicatie**

In maart is een welstandsavond georganiseerd voor burgers, architecten en andere geïnteresseerden. En met de Dag van de Architectuur is de digitale welstandskaart ‘welstandsnota á la carte’ gepresenteerd. Om te weten te komen of het eindresultaat wordt behaald, voeren we een klanttevredenheidsonderzoek uit. De nulmeting is onlangs gehouden en de tweede meting wordt eind 2018 gehouden.

Ten aanzien van de woonwijken en bedrijventerreinen wordt maatwerk geleverd in samenwerking met de buurt. De pilot ‘Schildersbuurt’ (veranderlab050) heeft ons de nodige ervaring geleverd en we gaan ook voor bedrijventerrein Westpoort en woonwijk De Wijert een pilot uitvoeren.

**Planning**

Na de zomervakantie wordt de nota ter inzage gelegd. De inspraakreacties worden eind 2017 en begin 2018 verwerkt. De planning is om de definitieve nota in het eerste kwartaal van 2018 aan u voor te leggen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', with a large circular flourish at the beginning.

de secretaris,  
Peter Teesink