

Afdeling Beleid en Advies
Steller W. de Boer
Onderwerp EU-richtlijn Omgevingslawaai

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 10 89 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk MD12.3075241

Datum **21 JUN 2012** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 14 januari 2011 hebben wij u geïnformeerd over de Europese richtlijn Omgevingslawaai. Uit deze richtlijn vloeien drie taken voort:

- **Weergave omgevingslawaai op geluidkaarten**
Onder omgevingslawaai wordt verstaan: wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Dit moet worden weergegeven op kaarten door middel van geluidcontouren. De geluidkaarten moeten uiterlijk in juni 2012 worden ingediend bij de minister van Infrastructuur en Milieu.
- **Vaststelling Actieplan omgevingslawaai**
Uw raad moet een Actieplan vaststellen. Dit plan moet uiterlijk in juni 2013 worden ingediend bij de minister van Infrastructuur en Milieu. De EU-richtlijn geeft de gemeente de vrije hand om zelf het ambitieniveau van het Actieplan te bepalen. Dit hangt samen met het feit, dat de gemeente ook zelf verantwoordelijk is voor de financiering van het Actieplan.
- **Informatie en communicatie over omgevingslawaai**
Burgers moeten worden geïnformeerd over omgevingslawaai en worden betrokken bij de aanpak daarvan. Bij de voorbereiding van het Actieplan is aan uw raad een bijzondere vorm van 'inspraak' gegeven. Uw raad moet namelijk in de gelegenheid worden gesteld om zijn wensen en zienswijzen kenbaar te maken vóórdat het Ontwerp-Actieplan wordt vastgesteld.

Wij hebben op 19 juni 2012 de 'geluidkaarten 2011 gemeente Groningen' vastgesteld. Hiermee kunnen wij de akoestische gegevens tijdig aanleveren bij de minister ten behoeve van haar rapportage aan Brussel.

Communicatie met stad en raad over 'omgevingslawaai' begin 2013

Wij zijn inmiddels begonnen met een nadere analyse van de geluidkaarten én de voorbereiding van een Voorontwerp-Actieplan omgevingslawaai. Wij gaan graag in gesprek met uw raad en de stad over het onderwerp 'omgevingslawaai' aan de hand van het Voorontwerp-Actieplan. Dit biedt namelijk de mogelijkheid om het beeld van de geluidbelasting door omgevingslawaai zorgvuldig over het voetlicht te brengen in samenhang met maatregelen om (de blootstelling aan) omgevingslawaai waar nodig en mogelijk te verminderen.



Wij zullen het Voorontwerp-Actieplan eind dit jaar uitbrengen en gedurende zes weken ter inzage leggen. De inspraakperiode valt in de maanden januari–februari 2013. Voor geïnteresseerde inwoners van Groningen gaan wij in deze periode een bijeenkomst organiseren over de geluidkaarten en het Voorontwerp-Actieplan. Wij stellen voor om het Voorontwerp inclusief de geluidkaarten in de maanden januari–februari 2013 ook te bespreken met uw raad.

Wij zullen de opmerkingen en suggesties van uw raad en de stad vervolgens betrekken bij de voorbereiding van het definitieve Actieplan. Dit zal in mei/juni 2013 ter vaststelling worden voorgelegd aan uw raad.

Algemeen beeld van de akoestische kwaliteit in Groningen

In de EU-richtlijn is precies voorgeschreven op welke wijze de akoestische gegevens moeten worden berekend. De cijfers voor Groningen en een korte toelichting daarop staan in de bijlage. Het algemene beeld van de akoestische kwaliteit in Groningen kan als volgt worden samengevat.

In Groningen bestaat het omgevingslawaai vrijwel geheel uit wegverkeerslawaai (op stedelijk niveau is de hinder door spoorweg- en industrielawaai zeer gering).

Volgens de rekenregels van de EU-richtlijn Omgevingslawaai ondervindt **11,3%** van de stadgers hinder door wegverkeerslawaai. Bij bijna de helft hiervan gaat het om ernstige hinder. Dit betekent, dat van het totaal aantal inwoners in Groningen **4,8%** ernstige hinder ondervindt door wegverkeerslawaai. Daarnaast heeft **1,6%** van de stadgers hierdoor last van slaapverstoring.

Op dit moment kunnen de uitkomsten voor Groningen nog niet worden vergeleken met actuele cijfers van andere steden. Wel kan een vergelijking worden gemaakt met enkele grote steden/agglomeraties die al in 2007 geluidkaarten hebben gemaakt.

Voor wegverkeerslawaai levert dit het volgende beeld op.

Het percentage stadgers dat hinder ondervindt door wegverkeerslawaai (11,3%) is lager dan dat in Utrecht (15%) maar vergelijkbaar met dat in Amsterdam (11%) en Den Haag (12%). Voor ernstige hinder en slaapverstoring door wegverkeerslawaai geldt grosso modo hetzelfde. Hierbij kan nog worden opgemerkt, dat Groningen op het aspect slaapverstoring aanzienlijk beter scoort dan Utrecht.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

EU-geluidkartering 2011 gemeente Groningen

I. Achtergrond

Als uitvloeisel van de Europese richtlijn Omgevingslawaai moeten onder andere gemeenten met 100.000 inwoners of meer uiterlijk in juni 2012 geluidkaarten (zie punt II) en akoestische kengetallen (zie de punten III en IV) aanleveren bij de minister van Infrastructuur en Milieu ten behoeve van haar rapportage aan Brussel.

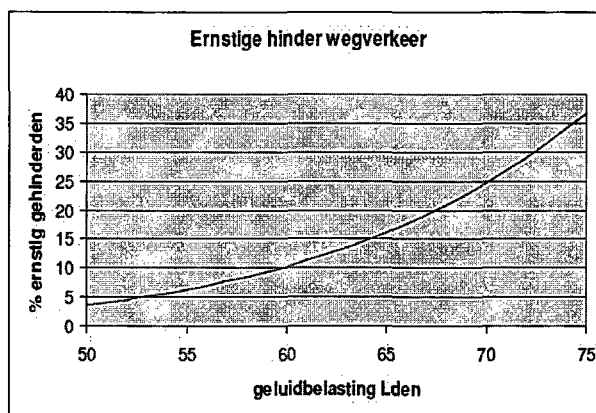
II. Geluidkaarten

Voor de gemeente Groningen zijn drie bronnen van omgevingslawaai relevant, namelijk wegverkeer, spoorwegverkeer en gezoneerde industrieterreinen. De geluidbelasting door deze drie bronnen is weergegeven op kaarten door middel van geluidcontouren. Voor alle drie bronnen zijn twee kaarten gemaakt: één voor de jaargemiddelde geluidbelasting per etmaal ($= L_{den} = L_{e,day-evening-night}$) en één voor de jaargemiddelde geluidbelasting in de nachtperiode ($= L_{night}$). In totaal gaat het dus om zes geluidkaarten.

III. Theoretische vaststelling (ernstige) hinder door omgevingslawaai

De mate waarin geluid als hinder wordt ervaren, hangt niet alleen af van de hoogte van het geluidniveau. De geluidbelasting (uitgedrukt in dB) is wel de belangrijkste hinderbepalende factor. Maar daarnaast spelen hierbij ook niet-akoestische factoren een rol, zoals vrijwilligheid, geluidgevoeligheid, beheersbaarheid, verwachtingen en/of angst voor de bron.

Uit (inter)nationaal hinderonderzoek blijkt, dat bij alle geluidniveaus (ernstige) geluidhinder kan optreden. Ernstige geluidhinder valt dus nooit volledig valt uit te bannen. De dosis-effectrelaties geven een beschrijving van de mate waarin hinder, ernstige



Figuur 1: dosis effect relatie ernstige geluidhinder wegverkeer

hinder en slaapverstoring optreden bij een bepaald geluidbelastingniveau (in dB). De dosis-effect relaties laten zien dat bij een hogere geluidbelasting meer mensen ernstige geluidhinder ondervinden. Hier volgen enkele voorbeelden voor wegverkeerslawaai:

- bij 70-74 dB ervaren 30 van de 100 blootgestelden ernstige hinder;
- bij 60-64 dB ervaren 13 van de 100 blootgestelden ernstige hinder;
- bij 55-59 dB ervaren 8 van de 100 blootgestelden ernstige hinder;
- bij 50 dB (een lage mate van geluidbelasting) ervaren altijd nog 4 van de 100 blootgestelden ernstige hinder.

De dosis-effectrelaties zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingslawaai. Deze dosis-effect relaties moeten worden gebruikt voor de probleemanalyse op basis van de geluidkaarten.

IV. (Ernstige) hinder en slaapverstoring door omgevingslawaai in Groningen

De geluidbelasting door omgevingslawaai is op de voorgeschreven wijze berekend met een model. Vervolgens is het aantal (ernstig) gehinderden en slaapverstoorden berekend met behulp van de voorgeschreven formules voor de dosis-effectrelaties. Op basis hiervan ziet het beeld voor Groningen er als volgt uit.

Tabel 1

Inwoners van Groningen met (ernstige) hinder en slaapverstoring door omgevingslawaai op basis van rekenregels EU-richtlijn <i>(in aantallen en als percentages van het totaal aantal inwoners)</i>						
Aantal/ soort lawaai	wegverkeers- lawaai		spoor- weg- lawaai	industrie- lawaai	TOTAAL	
	aantal	als %	aantal	aantal	aantal	als %
aantal woningen dat blootstaat aan omgevingslawaai > 55 dB L_{den} of > 50 dB L_{night}	40.991	43%	1.485 (= 1,6%)	545	43.021	45%
aantal blootgestelden	94.279	43%	3.416	1.254	98.948	45%
aantal mensen dat hinder ondervindt	24.908	11,3%	596	347	25.851	11,7%
waarvan ernstige hinder	10.464	4,8%	191	152	10.807	4,9%
aantal mensen met slaapverstoring	3.498	1,6%	89	45	3.632	1,7%

Aantal inwoners in Groningen per ultimo 2011 = 193.189

Fictief aantal inwoners o.b.v. rekenregels EU-richtlijn = 220.082¹

Aantal woningen in Groningen per ultimo 2011 = 95.688

¹ Volgens de EU-richtlijn i.c. de Regeling Omgevingslawaai moet worden gerekend met een gemiddelde woningbezetting van 2,3 personen/woning.

In tabel 2 is tevens onderscheid gemaakt per geluidbelastingklasse (conform de EU-richtlijn Omgevingslawaaai).

Tabel 2

Aantal stadgers dat (ernstige) hinder en slaapverstoring ondervindt per geluidbelastingklasse op basis van rekenregels EU-richtlijn				
Geluidbelasting-klasse L_{den} of L_{night} (dB)	aantal woningen o.b.v. L_{den}	aantal gehinderden	waarvan ernstig gehinderden	aantal Stadgers met slaapverstoring
50 - 54	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	2.638
55 - 59	22.414	10.718	4.066	965
60 - 64	16.304	11.166	4.824	29
65 - 69	4.268	3.923	1.893	0
70 - 74	35	43	24	0
75 of hoger	0	0	0	0
TOTAAL	43.021	25.851	10.807	3.632
Als % van het aantal woningen of inwoners	45%	11,7%	4,9%	1,7%