

Onderwerp Evaluatieverslag oefening Buitenspel

De leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 49 51

Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 10.2214397

Datum - 1 APR 2010

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op zondag 13 april 2008 brak kort voor de wedstrijd FC Groningen-Ajax brand uit op en voor de Noord-tribune van stadion de Euroborg. Op verzoek van toenmalig burgemeester Jacq. Wallage deed het Auditteam Voetbalvandalisme onderzoek naar de oorzaken. De activiteiten van het auditteam leidden uiteindelijk tot het onderzoeksrapport 'Brand Euroborgstadion'. Op basis van dat rapport heeft het college op 12 augustus 2008 een plan van aanpak vastgesteld. In dit plan van aanpak hebben wij de conclusies en aanbevelingen van het auditteam uitgewerkt.

Het auditteam adviseerde in haar rapport onder meer oefeningen te houden waarin de ketenpartners geïntegreerd worden ingezet en waarbij overdrachtsituaties van bevoegdheden en verantwoordelijkheden als oefendoel gelden. Wij hebben dit advies in ons plan van aanpak overgenomen. Op dinsdag 10 november 2009 was stadion de Euroborg daarom het toneel van de grootschalige multidisciplinaire rampbestrijdingsoefening 'Buitenspel'.

Direct na afloop van de oefening is gestart met de evaluatie. Deze – recentelijk afgeronde - evaluatie heeft geresulteerd in een door alle bij de oefeningen betrokken partijen gedragen evaluatieverslag. Wij leggen dit verslag ter visie.

De resultaten

Op grond van de evaluatie kan gesteld worden dat het een nuttige oefening is geweest; er is geacteerd op het scherpst van de snede, waardoor de rampenbestrijdingsorganisatie realistische ervaring heeft opgedaan met het optreden in de Euroborg.

De evaluatie heeft – zoals dat hoort – ook verschillende aanbevelingen opgeleverd. Op basis daarvan zijn vervolgens concrete actiepunten geformuleerd. Deze actiepunten zijn op hun beurt stuk voor stuk toegewezen aan één van de bij de oefening betrokken partijen en waar mogelijk 'op tijd gezet'. In het onderstaande belichten wij de belangrijkste aanbevelingen en bijbehorende actiepunten. Voor een volledig overzicht verwijzen wij u naar het evaluatieverslag.

Leiding en coördinatie

De oefening heeft er in hoge mate toe bijgedragen dat de protocollen grootschalig multidisciplinair optreden opnieuw zijn doorgenomen en zijn doorlopen. De evaluatie heeft uitgewezen dat met name de locatie van het Commando Plaats Incident (CoPI) en de informatieuitwisseling in het Commando Plaats Incident (CoPI) en de commandopost van het stadion nog aandacht verdienen.

Inmiddels is afgesproken dat het CoPI - conform de Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP) - te allen tijde wordt gehuisvest in de daarvoor beschikbare 'commandocontainer'. De gemeentelijke skybox (waarin het CoPI tijdens de oefening was ondergebracht) blijft beschikbaar als uitvalsbasis. Verder hebben de voorzitter van het - na de brand in 2008 ingestelde - multidisciplinair afstemmingsoverleg Euroborg (MDO) en de regiopolitie het verbeteren van het informatiemanagement in respectievelijk de commandopost en het CoPI voor hun rekening genomen.

Technische voorzieningen

Uit de evaluatie blijkt verder dat het merendeel van de technische voorzieningen in het stadion ten tijde van de oefening naar behoren heeft gefunctioneerd.

Het communicatiesysteem C2000 heeft goed gewerkt wat betreft belasting en de bezetting van de kanalen. Wel heeft de oefening de al eerder geconstateerde dekkingsproblemen in de kelder bevestigd. Daarom hebben politie, ambulancedienst en brandweer ons - bij monde van de commandant brandweer - eind vorig jaar reeds verzocht een aantal ruimten in de Euroborg aan te wijzen als zogenaamde 'Special Coverage Location'. Eén van deze ruimten betreft de parkeergarage. Wij hebben de eigenaren / gebruikers van deze ruimten vervolgens per brief van 20 januari jl. op de hoogte gesteld van ons voornemen tot deze aanwijzing over te gaan. Naar verwachting zijn in de loop van 2010 de noodzakelijke voorzieningen getroffen, waarmee C2000 ook in de parkeergarage goed te ontvangen is.

Tot slot is gebleken dat de calamiteiten omroepinstallatie niet op alle plaatsen in het stadion goed te verstaan is. FC Groningen heeft toegezegd haar omroepinstallatie te zullen testen.

Niet volgens plan...

Gedurende de oefening raakte een aantal figuranten en medewerkers van FC Groningen helaas echt gewond. De oefening is op dat moment conform de zogenaamde 'No-Play'-procedure onmiddellijk stilgelegd. U bent daar daags na de oefening reeds over geïnformeerd.

Wij betreuren het ten zeerste dat deze ongevallen zich hebben voorgedaan. De betrokken figuranten hebben na de oefening vanzelfsprekend nazorg gekregen. Gelukkig hebben zij geen van allen blijvend letsel opgelopen.

Vanzelfsprekend moet een dergelijke situatie in de toekomst voorkomen worden. Daarom is tijdens de evaluatie ook de opzet en voorbereiding van de oefening onder de loep genomen. Op basis van de bevindingen mag geconcludeerd worden dat de veiligheid van deelnemers en figuranten nadrukkelijk in de voorbereiding is meegenomen. Met 'de kennis van nu' is echter wel een aantal aanvullende actiepunten voor de oefenstaf geformuleerd. Een selectie: ontwikkel voorafgaand aan de oefening verschillende 'wat als...'-scenario's, kijk kritischer naar de selectie van figuranten en gebruik gescheiden oefeningen voor hulpverlening en geweldsbeheersing.

Het vervolg

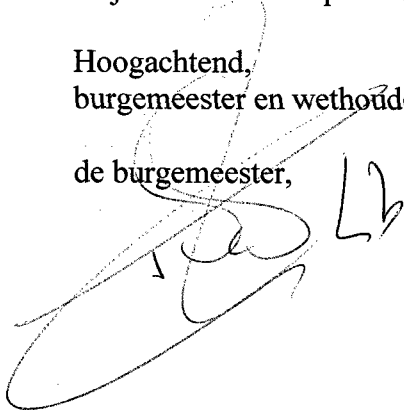
De betrokken organisaties zijn ervoor verantwoordelijk dat hun eigen actiepunten worden uitgevoerd. Daarmee is ervoor gezorgd dat de ervaringen met de oefening 'Buitenspel' de veiligheid in het stadion ten goede komen.

Tot slot benadrukken wij dat de uitvoering van alle in het verslag benoemde multidisciplinaire actiepunten nauwlettend wordt gevolgd. Daarover zijn reeds algemene afspraken gemaakt tussen de betrokken partijen. Het spreekt vanzelf dat de voortgang onze aandacht heeft en blijft houden. Zonodig zullen wij u van onze bevindingen op de hoogte brengen.

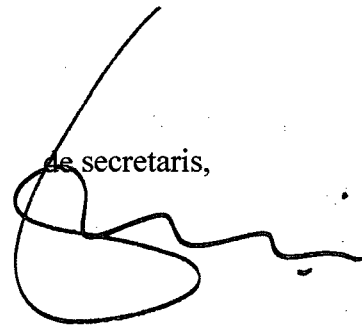
Wij vertrouwen erop u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

A large, stylized handwritten signature in black ink, written over the text 'de burgemeester,'. The signature is somewhat abstract and includes a large loop at the bottom.

de secretaris,

A handwritten signature in black ink, written over the text 'de secretaris,'. The signature is more fluid and cursive than the one of the burgemeester.