



Onderwerp Financiële bijdrage gemeente Groningen aan de  
Veiligheidsregio Groningen voor de jaren 2016 en 2017

Steller Tinus de Vegt

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 19 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk 5837962  
Datum 20-09-2016 Uw brief van Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over onze financiële bijdrage aan de Veiligheidsregio Groningen voor de jaren 2016 en 2017.

De brief hierover van 12 juli 2016 van het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen aan de deelnemende gemeenten en de bijbehorende tabel met de bijdragen van de gemeenten hebben we als bijlagen bijgevoegd.

***Voorstel herijking verdeelsleutel***

In de vergadering van 8 juli 2016 van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen is een besluit genomen over de verdeelsleutel en het dempingsvoorstel. Het voorstel heeft geen gevolgen voor de concept begroting 2017 van de Veiligheidsregio Groningen.

De begroting 2017, die het algemeen bestuur op 15 april 2016 heeft vastgesteld, is niet gewijzigd. Wij informeerden u hierover in onze brief van 3 juni 2016 (kenmerk 5725472). U besprak deze brief op 15 juni 2016 tijdens de raadscommissie Financiën en Veiligheid.

***Bijdrage aan Veiligheidsregio voor het jaar 2016***

Het voorstel uit de brief van 12 juli jl. betreft het aandeel brandweer in de begroting van de Veiligheidsregio Groningen. Voor de gemeente Groningen betekent het voorstel dat dat onze bijdrage voor 2016 aan de Veiligheidsregio Groningen ruim 400 duizend euro minder zal zijn dan we hebben begroot. Door het dempingsvoorstel is onze bijdrage niet ruim 600 duizend euro lager, maar ongeveer 400 duizend euro, zoals u in de tabel kunt zien.

Het Algemeen Bestuur had het Dagelijks Bestuur nadrukkelijk gevraagd om een dempingsvoorstel bij de invoering van de nieuwe verdeelsleutel, zodat bij een verhoging van de bijdragen van gemeenten het effect niet in een keer doorgevoerd zou worden. Verwezen werd naar eerdere afspraken, waarbij ook geleidelijk de wijziging was doorgevoerd.

Zo was bij de oprichting van de Veiligheidsregio afgesproken dat de regeling voor de toerekening van de kosten aan gemeenten over de periode 2014-2018 gefaseerd overgaat van de verdeelsleutel op basis van inwoneraantal naar de verdeelsleutel op basis van het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweezorg. Voor de gemeente Groningen betekende dit dat onze bijdrage gefaseerd omhoog ging en hebben we als 'verliesgemeente' steun gekregen van de overige gemeenten voor ca 1,6 miljoen euro in 2014 en 2015.

#### ***Jaarrekening 2016 Veiligheidsregio Groningen***

Het dempingsvoorstel uit de brief van 12 juli jl. bevat ook een voorstel voor het rekeningresultaat van 2016 van de Veiligheidsregio Groningen. Indien verantwoord wordt 200 duizend euro van dit resultaat beschikbaar gesteld voor aanvullende demping voor de gemeenten waarvan de bijdrage stijgt. Als gemeente Groningen dragen we ons aandeel in die 200 duizend euro uit het resultaat (ongeveer 80 duizend euro) bij aan de demping.

Het voorstel voor het rekeningresultaat 2016 is feitelijk een begrotingswijziging van de begroting van 2016 van de Veiligheidsregio Groningen en moet aangeboden aan de gemeenteraden voor zienswijzen. In het Algemeen Bestuur is afgesproken dit nu niet te doen. De verschuivingen die ontstaan als gevolg van de herijking van de verdeelsleutel en dempingsvoorstel worden bekeken bij de jaarrekening over 2016. Na de resultaatsbepaling wordt de definitieve gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio Groningen voor 2016 bepaald. Deze zal dan via een zienswijzeprocedure in het voorjaar 2017 worden voorgelegd aan gemeenteraden.

#### ***Definitieve vaststelling begroting 2017 Veiligheidsregio Groningen***

In de vergadering van het Algemeen Bestuur op 8 juli jl. is besloten om uitstel van het indienen van de begroting 2017 van de Veiligheidsregio Groningen bij de provincie aan te vragen. De begroting 2017 van de Veiligheidsregio Groningen zal op 14 oktober 2016 definitief worden vastgesteld in de vergadering van Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen.

Wij vertrouwen erop u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Aan de besturen van de deelnemende gemeenten

Sontweg 10  
9723 AT Groningen  
Postbus 66  
9700 AB Groningen  
T: 068 182 5000  
E: [info@vrgroningen.nl](mailto:info@vrgroningen.nl)  
W: [www.veiligheidsregiogroningen.nl](http://www.veiligheidsregiogroningen.nl)  
W: [www.brandweer.groningen.nl](http://www.brandweer.groningen.nl)

<b>Datum</b>	12 juli 2016	<b>Onze referentie</b>	Z/16/008951/2
<b>Aantal bijlagen</b>	1	<b>Uw referentie</b>	-
<b>Behandeld door</b>		<b>Sector/dienst</b>	Bedrijfsvoering
<b>Telefoon</b>		<b>Team</b>	Financiën&Control
<b>E-mail</b>	<a href="mailto:bedrijfsvoering@vrgroningen.nl">bedrijfsvoering@vrgroningen.nl</a>		

**Onderwerp** Verwerking herijking in begroting 2016 en 2017

Geacht bestuur,

In de vergadering van 15 april jl. heeft het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen de financiële jaarstukken besproken. Middels de brief van 25 april 2016, kenmerk Z/16/008951, bent u geïnformeerd over de besluitvorming aangaande deze financiële jaarstukken. In deze brief bent u geïnformeerd over het landelijk onderzoek dat door het Rijk is uitgevoerd naar zowel de omvang als de verdeelsleutel van de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor het cluster openbare orde en veiligheid (OOV), subcluster brandweer & rampenbestrijding. Als gevolg van dit onderzoek heeft landelijk een herijking plaatsgevonden van de middelen die aan gemeenten beschikbaar zijn gesteld voor openbare orde en veiligheid. Deze verdeling wordt door de VRG gehanteerd om de allocatie naar gemeentelijke bijdragen te bepalen.

Naar aanleiding van de herijking heeft het algemeen bestuur in de vergadering van 15 april jl. het dagelijks bestuur de opdracht gegeven om binnen de bandbreedte van de staande afspraken te kijken naar mogelijkheden om de effecten van de herijking te dempen. Deze brief informeert u over de uitkomsten hiervan en het proces rondom de begroting voor 2017.

### Achtergrond herijking

Naar aanleiding van de Periodieke Onderhoudsrapportage in 2010 is voor alle clusters in het gemeentefonds onderzocht of er sprake is van scheefgroei in de verdeling van de middelen. Het clusteronderdeel Brandweer en Rampenbestrijding, onderdeel van het cluster Openbare Orde en Veiligheid (OOV) is onderzocht op basis van de gegevens van het jaar 2014.

Hieruit is het beeld naar voren gekomen dat gemeenten en veiligheidsregio's landelijk tezamen circa 6% meer uitgeven dan de middelen in het gemeentefonds en BDuR bedragen. Met name bij de kleinere, minder verstedelijkte en meerkernige gemeenten was het uitgavenniveau hoger dan de middelen die in het gemeentefonds werden ontvangen.

De uitkomsten van het onderzoek hebben geleid tot een landelijke herijking van de inkomsten in het cluster OOV. Alle Groningse gemeenten met uitzondering van de gemeente Groningen ontvangen door de herijking (groot onderhoud) meer middelen in het cluster OOV dan in 2014. Het gaat hierbij om een bedrag van 3,6 mln euro. De gemeente Groningen ontvangt door de herijking echter 1,2 mln euro minder. Per saldo leidt de herijking in de provincie Groningen dus tot een stijging van 2,4 mln euro ten opzichte van 2014 in het cluster OOV (bron: Cebeon rapportage 12 januari 2016).

De herijking wordt in 2016 ineens ingevoerd. Hierbij is sprake van een overgangsregeling, bestaande uit:

- Een positieve suppletie voor gemeenten die minder ontvangen, hierdoor wordt het herverdeeleffect in twee gelijke delen gerealiseerd: 50% in 2016 en 100% in 2017;
- Een negatieve suppletie voor gemeenten die meer ontvangen, hierdoor wordt het herverdeeleffect als volgt gerealiseerd: 80% in 2016 en 100% in 2017.

Omdat de verdeling van de begroting van Veiligheidsregio Groningen geschiedt aan de hand van een verdeelsleutel welke (gefaseerd) is gebaseerd op de gemeentelijke inkomsten in het cluster OOV, heeft de herijking gevolgen voor de verdeelsleutel.

#### **Genomen besluit in het algemeen bestuur van 8 juli 2016**

In het algemeen bestuur van 8 juli jl. zijn de dempingsvoorstellen besproken. Door het algemeen bestuur zijn de volgende besluiten genomen:

1. Er is gekozen voor de volgende variant: de herijking met ingang van 2016 voor 2/3 deel invoeren, waarbij ook rekening wordt gehouden met de overgangsregeling. Er vindt dus demping voor 1/3 deel plaats in 2016. In 2017 wordt de herijking volledig meegenomen.
2. Deze variant, in het betreffende voorstel tot besluit aangeduid als variant 1b, wordt als volgt aangevuld: vanuit het resultaat over 2016 wordt, indien van toepassing en indien verantwoord, € 200.000 beschikbaar gesteld voor aanvullende demping voor de zogenaamde nadeelgemeenten.
3. De zienswijzetermijn voor de begroting 2017 wordt verlengd tot 7 september 2016.
4. Er wordt uitstel voor het indienen van de beleidsbegroting 2017 aangevraagd bij de provincie.
5. De effecten van de herijking over het jaar 2016 en de dempingsmaatregelen worden in samenhang bezien met het resultaat 2016 en op basis daarvan wordt de definitieve gemeentelijke bijdrage voor 2016 bepaald.

In de bijlage zijn de financiële gevolgen van de herijking en de dempingsmaatregelen weergegeven. De aanvullende demping van € 200.000 is hierbij naar rato van het nadeel van de herijking in 2016 verdeeld over de nadeelgemeenten.

#### **Proces**

Het genomen besluit omtrent de demping heeft geen gevolgen voor de begroting van 2017. Omdat de definitieve besluitvorming omtrent de begroting niet meer plaats kan vinden voor 1 augustus (de datum voor indiening aan de provincie), is op 8 juli het besluit tot uitstel tot 15 oktober genomen. Conform de wet gemeenschappelijke regelingen artikel 35 stellen wij voor deze concept beleidsbegroting 2017 door te leiden aan de raden, indien dat nog niet is gebeurd. De commentaren op de zienswijze ontvangen wij graag uiterlijk 7 september 2016. Het verzoek is om hieraan als onderwerp 'zienswijze financiële begroting 2017 VRG' toe te kennen.

Daarna wordt de concept beleidsbegroting vergezeld van de ontvangen commentaren aan het dagelijks bestuur voorgelegd en vervolgens op 14 oktober 2016 ter goedkeuring aan het algemeen bestuur.

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Pagina 3 van 3  
Onderwerp Z/16/008951

Voor het jaar 2016 betekent de demping dat er feitelijk sprake is van een begrotingswijziging, welke ter zienswijze voorgelegd moet worden aan de gemeenteraden. In het algemeen bestuur is besloten om dit niet nu te doen, maar om de verschuivingen die ontstaan als gevolg van de herijking en de demping in totaal perspectief te bekijken bij de jaarrekening over 2016. Na de resultaatsbepaling wordt de definitieve gemeentelijke bijdrage voor 2016 bepaald. Deze zal dan via een zienswijzeprocedure in voorjaar 2017 worden voorgelegd aan gemeenten.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
namens het algemeen bestuur,



B. Swart  
portefeuillehouder Bedrijfsvoering

VARIANT 1 b

Herijking deels dempen in 2016				
	primitieve	effect herijking	gewijzigde begroting 2016	dempingseffect
	begroting (zonder herijking)	obv overgangsregeling ** inclusief 1/3 demping	inclusief herijking obv landelijke suppletie	1/3 deel
<b>2016</b>				
Appingedam	571.520	-7.748	563.772	-3.874
Bedum	452.792	-2.224	450.567	-1.112
Bellingwedde	480.982	29.440	510.422	14.720
De Marne	733.191	41.879	775.069	20.939
Delfzijl	1.531.358	19.084	1.550.441	9.542
Eemsmond	1.096.935	12.527	1.109.462	6.263
Groningen (gemeente)	15.487.056	-428.145	15.058.911	-214.073
Grootegast	483.424	37.077	520.501	18.539
Haren	905.021	-1.257	903.764	-628
Hoogezand-Sappemeer	1.636.850	-11.959	1.624.891	-5.979
Leek	858.522	5.480	864.002	2.740
Loppersum	583.355	20.865	604.220	10.432
Marum	490.406	8.920	499.326	4.460
Menterwolde	598.505	47.767	646.272	23.884
Oldambt	2.243.204	49.577	2.292.781	24.788
Pekela	620.385	-17	620.368	-8
Slochteren	902.068	59.047	961.115	29.523
Stadskanaal	1.461.967	24.228	1.486.195	12.114
Ten Boer	344.064	1.430	345.494	715
Veendam	1.292.214	-9.359	1.282.855	-4.679
Vlagnetwedde	798.980	36.434	835.414	18.217
Winsum	677.321	25.814	703.135	12.907
Zuidhorn	913.137	41.140	954.278	20.570
<b>Totaal</b>	<b>35.163.257</b>	<b>0</b>	<b>35.163.257</b>	<b>0</b>
	primitieve			dempingseffect
	begroting (inclusief 100% herijking)			0%
<b>2017</b>				
Appingedam	574.568			-
Bedum	461.031			-
Bellingwedde	586.721			-
De Marne	853.976			-
Delfzijl	1.569.324			-
Eemsmond	1.236.186			-
Groningen (gemeente)	14.670.743			-
Grootegast	607.384			-
Haren	916.334			-
Hoogezand-Sappemeer	1.628.399			-
Leek	901.108			-
Loppersum	619.794			-
Marum	523.573			-
Menterwolde	731.955			-
Oldambt	2.324.195			-
Pekela	587.805			-
Slochteren	1.043.625			-
Stadskanaal	1.571.216			-
Ten Boer	356.554			-
Veendam	1.284.537			-
Vlagnetwedde	947.631			-
Winsum	741.141			-
Zuidhorn	1.039.459			-
<b>Totaal</b>	<b>35.777.257</b>			-
** overgangsregeling: Er is een landelijke overgangsregeling, die inhoudt dat er een positieve suppletie (50%) is voor gemeenten die minder ontvangen en een negatieve suppletie (20%) voor gemeenten die meer ontvangen. Dit is ook toegepast voor de berekening van de bijdrage aan VRG.				

Aanvulling 200.000		
bestuursbesluit 8 juli 2016	gewijzigde begroting 2016	
aanvullende demping uit reserve tbv nadeelgemeenten 2016	inclusief 1/3 demping en aanvullende demping	
	0	563.772
	0	450.567
	12.780	497.642
	18.180	756.889
	8.284	1.542.157
	5.438	1.104.024
	0	15.058.911
	16.096	504.406
	0	903.764
	0	1.624.891
	2.379	861.623
	9.058	595.162
	3.872	495.454
	20.736	625.535
	21.522	2.271.259
	0	620.368
	25.633	935.482
	10.518	1.475.677
	621	344.873
	0	1.282.855
	15.816	819.598
	11.206	691.929
	17.860	936.418
	<b>200.000</b>	<b>34.963.257</b>