

Bestuursdienst



Bezoekadres  
Waagstraat 1

Onderwerp Informatie: geluidkaarten en Voorontwerp-actieplan

Steller W. de Boer

Postadres  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

In uw antwoord  
graag datum en  
kenmerk vermelden

Wij zijn met het  
openbaar vervoer  
bereikbaar,  
buslijnen  
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Telefoon (050) 367 10 89 Bijlage(n) Aantal 3

Ons kenmerk RO13.3441197

Datum **31 JAN 2013** Uw brief van

Uw kenmerk -

Informatie over  
vertrektijden krijgt u  
via telefoon 0900-92 92

Geachte heer, mevrouw,

Als uitvloeisel van de EU-richtlijn Omgevingslawaai moeten wij zogenoemde geluidkaarten en een actieplan vaststellen.

Wij hebben u bij brief van 21 juni 2012 (MD12.3075241) geïnformeerd over de geluidkaarten 2011 van de gemeente Groningen.

Hierbij ontvangt u het 'Voorontwerp-actieplan wegverkeerslawaai 2013-2018 gemeente Groningen'.

Hierna gaan wij in op de procedure, de geluidkaarten en de hoofdlijnen van het actieplan.

### ***Samenvatting***

Wij hebben op basis van de geluidkaarten 2011 een Voorontwerp-actieplan wegverkeerslawaai gemaakt. Wij bieden Stadlers de gelegenheid om in de inspraakperiode van 14 februari tot 28 maart 2013 te reageren op het Voorontwerp-actieplan. Na de verwerking van de inspraakreacties zullen wij het Ontwerp-actieplan aan uw raad voorleggen voor het indienen van wensen en bedenkingen. Het vaststellen van geluidkaarten en een actieplan zijn nieuwe wettelijke taken voor onze gemeente, die voortvloeien uit de EU-richtlijn Omgevingslawaai. Op de geluidkaarten is aan de hand van kleuren te zien hoe hoog de geluidbelasting is in geluidklassen van 5 dB. Wij hebben in 2011 geluidkaarten gemaakt voor wegverkeer-, spoorweg- en industrielawaai én ook voor de geluidbelasting in de nachtperiode. In Groningen bestaat het omgevingslawaai vrijwel geheel uit wegverkeerslawaai. In het actieplan staat hoe wij de situatie bij woningen die blootstaan aan een hoge geluidbelasting door wegverkeerslawaai (op termijn) kunnen verbeteren. We werken dit uit via drie sporen: verkeersmaatregelen, stil(ler) asfalt en het verbeteren van de situatie bij hoogbelaste woningen met subsidie van het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

De EU-richtlijn Omgevingslawaai gaat over de bestaande situatie. Zo geven de geluidkaarten de situatie in 2011 weer en staat in het actieplan wat wij kunnen doen om bestaande situaties met een hoge geluidbelasting te verbeteren. Bij nieuwe ontwikkelingen moeten de procedures en normen van de Wet geluidhinder en/of Wet



milieubeheer in acht worden genomen. Dit betekent, dat het actieplan los staat van het project Aanpak Ring Zuid.

### **1. Procedure**

Op grond van de EU-richtlijn Omgevingslawaaai zijn wij verplicht om een actieplan te maken om de blootstelling aan omgevingslawaaai te verminderen. De EU-richtlijn schrijft voor dat burgers moeten worden geïnformeerd over omgevingslawaaai en worden betrokken bij de aanpak ervan en ook dat uw raad hierover zijn wensen en bedenkingen moet kunnen indienen.

Wij volgen hierbij de volgende procedure:

- a. Wij hebben op 29 januari 2013 het 'Voorontwerp-actieplan wegverkeerslawaaai 2013-2018 gemeente Groningen' vrijgegeven voor inspraak.
- b. Wij bieden het 'Voorontwerp-actieplan wegverkeerslawaaai 2013-2018 gemeente Groningen' u hierbij ter kennisname aan, samen met informatie over de geluidkaarten van de gemeente Groningen.
- c. De inspraakperiode van zes weken loopt van 14 februari tot 28 maart 2013. Op donderdagavond 14 februari van 19.30 tot 21.00 uur is er bij de dienst RO/EZ een inloopbijeenkomst voor Stadgers over dit onderwerp. Wij zullen op de inspraakreacties reageren in de vorm van een reactienota.
- d. De planning is dat wij het Ontwerp-actieplan met verwerking van de inspraakreacties en de reactienota medio april zullen vaststellen. Wij willen het Ontwerp-actieplan c.a. vervolgens aan uw raad voorliggen met het verzoek om wensen en bedenkingen in te dienen bij het Ontwerp-actieplan.
- e. Op basis hiervan stellen wij het definitieve actieplan vast. Dit moet voor 18 juli 2013 worden ingediend bij de minister van Infrastructuur en Milieu.

### **2. Geluidkaarten (op internet)**

Op basis van de geluidkaarten hebben wij op de voorgeschreven wijze in beeld gebracht hoeveel Stadgers (ernstige) hinder ervaren door omgevingslawaaai en/of last hebben van slaapverstoring. Wij hebben u hierover bij brief van 21 juni 2012 geïnformeerd. Wij hebben de akoestische kengetallen van de gemeente Groningen begin juli 2012 ingediend bij de minister van Infrastructuur en Milieu ten behoeve van haar rapportage aan Brussel.

Conform de wettelijke verplichting hebben wij de geluidkaarten medio 2012 op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd. De bedoeling is echter dat burgers op internet kennis kunnen nemen van de geluidkaarten. Om de Stadgers op een goede manier te informeren, hebben wij ervoor gekozen om onze geluidkaarten tegelijk met het Voorontwerp-actieplan op internet te zetten.

Dit betekent, dat de geluidkaarten plus onze toelichting daarop én het 'Voorontwerp-actieplan wegverkeerslawaaai 2013-2018 gemeente Groningen' met ingang van 14 februari 2013 te vinden zijn op: [www.groningen.nl/geluid](http://www.groningen.nl/geluid) Om een goed beeld te krijgen van de geluidbelasting op een bepaalde locatie, is het noodzakelijk om in te zoomen op de geluidkaarten. Daarom zijn ze goed in te zien via internet.



Voor onze gemeente zijn drie bronnen van omgevingslawaai relevant: wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. Aan de 'ontvangerkant' gaat het om geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, onderwijsgebouwen en ziekenhuizen.

Op de geluidkaarten is aan de hand van kleuren te zien hoe hoog de geluidbelasting is in klassen van 5 dB. Er zijn aparte geluidkaarten gemaakt voor wegverkeer-, spoorweg- en industriellawaai én ook voor de geluidbelasting in de nachtperiode. Voor meer informatie over de geluidkaarten wordt verwezen naar onze notitie 'Geluidkaarten 2011 gemeente Groningen' (zie de bijlagen). Hierin wordt uitgelegd wat geluidkaarten zijn, hoe ze tot stand zijn gekomen en hoe het is gesteld met de akoestische kwaliteit in Groningen.

Tevens staan in deze notitie de resultaten van een onderzoek (uitgevoerd door Onderzoek en Statistiek Groningen) naar de hinderbeleving in onze stad vanwege geluidsoverlast in het algemeen en wegverkeerslawaai in het bijzonder. Hieruit komt naar voren, dat Stadgers de meeste hinder ervaren van burenlawaai (17%), gevolgd door wegverkeerslawaai (9%). Voor bedrijven, treinen, evenementen en horeca zijn de hinderpercentages op stedelijk niveau veel lager (0-3%).

### **3. Voorontwerp-actieplan wegverkeerslawaai**

Het Voorontwerp-actieplan is gebaseerd op de geluidkaarten. In het actieplan staat hoe wij de situatie willen verbeteren bij woningen die blootstaan aan een hoge geluidbelasting door wegverkeerslawaai. Er zijn hier geen knelpunten door industriellawaai. Voor spoorweglawaai moet ProRail een actieplan maken.

De EU-richtlijn Omgevingslawaai bevat geen norm voor de toelaatbare geluidbelasting. De richtlijn schrijft alleen voor dat de betrokken overheid of instantie één of meerdere plandrempels (een dB-getal) moet vastleggen in het actieplan. Vervolgens moet zij maatregelen overwegen om overschrijdingen van de plandrempel ongedaan te maken en te voorkomen. Dit betekent dat de gemeente vrij is om zelf het ambitieniveau van het actieplan te bepalen. Dit hangt samen met het feit dat de kosten van het actieplan ook voor haar rekening komen.

Wegverkeerslawaai is de belangrijkste milieufactor die de tevredenheid over de woonomgeving bepaalt. Bij langdurige blootstelling kan verkeerslawaai nadelige effecten hebben op de volksgezondheid. In Groningen staan circa 4.000 woningen (= 4,3%) bloot aan een geluidbelasting door wegverkeerslawaai van 65 dB of hoger, waarvan 925 (= 1%) aan een geluidbelasting van 68-72 dB. Volgens de Gezondheid Effect Screening (GES-methode) krijgen deze woningen uit oogpunt van gezondheid een score van 'onvoldoende' respectievelijk 'ruim onvoldoende'.

Uit oogpunt van gezondheid is het dus wenselijk om primair de situatie te verbeteren bij woningen met een geluidbelasting op de gevel van 65 dB of hoger.

Wegverkeerslawaai geldt echter bij uitstek als een oud en hardnekkig milieuprobleem. Makkelijke oplossingen liggen om technische, verkeerskundige of financiële redenen niet binnen handbereik. De aanpak van wegverkeerslawaai vergt daarom een lange adem en brede inzet. Om het op termijn 'stiller te krijgen' is het zaak om stelselmatig kansen te benutten om het wegverkeerslawaai te beperken door 'werk met werk te maken'.



Tegen deze achtergrond is het Voorontwerp-actieplan gericht op het volgende doel en plandrempels:

*'Het doel van het Voorontwerp-actieplan is om de leefomgevingskwaliteit in Groningen te verbeteren. Wij hanteren hiertoe in het actieplan drie plandrempels (in  $L_{den}$ ):*

- **62 dB:** bij groot onderhoud worden hoofdontsluitingswegen  $\geq 62$  dB voorzien van stil(ler) asfalt;
- **65 dB:** met stil asfalt en/of verkeersmaatregelen worden overschrijdingen bij woningen  $\geq 65$  dB zoveel mogelijk ongedaan gemaakt of voorkomen;
- **68 dB:** woningen  $\geq 68$  dB komen waar nodig en mogelijk in aanmerking voor extra gevelisolatie.

*De inspanningsverplichting is om dit doel te halen binnen 5-10 jaar (= uiterlijk binnen twee planperiodes)'*

Om dit doel te halen, bestaat het actieplan uit drie sporen: verkeersmaatregelen, stil(ler) asfalt en het verbeteren van de situatie bij hoogbelaste woningen met subsidie van het ministerie van Infrastructuur & Milieu.

#### **4. Geluidkaarten en actieplan gaan over de bestaande situatie in 2011, niet over nieuwe ontwikkelingen**

De EU-richtlijn Omgevingslawaai gaat over de bestaande situatie. Zo geven de geluidkaarten de situatie in 2011 weer en staat in het actieplan wat wij kunnen doen om bestaande situaties met een hoge geluidbelasting te verbeteren.

Bij nieuwe ontwikkelingen moeten de procedures en normen van de Wet geluidhinder en/of Wet milieubeheer in acht worden genomen. Hierin staan normen voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting waaraan de toekomstige situatie moet voldoen. Dit geldt voor woningbouwplannen langs drukke wegen en voor wijzigingen aan wegen (wegreconstructies) of de aanleg van nieuwe wegen. Er is sprake van 'nieuwe ontwikkelingen' als het betrokken woningbouwplan of de betrokken wegaanpassing nog niet is opgenomen in een vastgesteld ruimtelijk plan (meestal een bestemmingsplan). Eén en ander betekent, dat het actieplan los staat van het project Aanpak Ring Zuid.

#### **5. Financiële consequenties actieplan**

Door mee te liften met ontwikkelingen en (verkeers)plannen is met de uitvoering van dit actieplan weinig additioneel geld gemoeid. Er is alleen extra budget nodig voor de meerkosten van stil asfalt, namelijk € 35.000,= per jaar. Voor de dekking van deze meerkosten stellen wij voor om het budget voor wegonderhoud met ingang van 2013 structureel te verhogen met € 35.000,= ten laste van het reguliere budget voor de uitvoering van milieubeleid. Wij zullen dit meenemen in de begrotingswijziging voor de nieuwe Vakdirectie Stad.Beheer.



#### **6. Relatie met luchtkwaliteit**

Intensief wegverkeer veroorzaakt niet alleen verkeerslawaaï maar ook luchtverontreiniging door de uitstoot van uitlaatgassen. Een actueel beeld van de luchtkwaliteit in de stad is te vinden in het 'Verslag luchtkwaliteit 2011 gemeente Groningen' en op de bijbehorende luchtkwaliteitskaart. Beide zijn te vinden op internet: [www.groningen.nl/luchtkwaliteit](http://www.groningen.nl/luchtkwaliteit)

Uit oogpunt van gezondheid heeft wegverkeerslawaaï in Groningen een grotere impact dan luchtverontreiniging. De verkeersmaatregelen in het actieplan zijn primair gericht op het verminderen van wegverkeerslawaaï. Maar met verkeersmaatregelen kunnen vaak meerdere vliegen in één klap worden geslagen. Zo leveren deze vaak ook winst op voor de lokale luchtkwaliteit en de verkeersveiligheid. Dit geldt voor grote infrastructurele maatregelen zoals de ombouw van de Zuidelijke Ringweg en voor kleinschalige maatregelen zoals het stimuleren van stadsdistributie.

#### **7. Tot slot**

Voor een snel en meer volledig beeld van het actieplan verwijzen wij graag naar de hierin opgenomen samenvatting (op blz. 3-6). Voor het waarom, wat en hoe van het actieplan kan vervolgens worden ingezoomd op de desbetreffende hoofdstukken of paragrafen.

Voor technische vragen over dit onderwerp kunt u contact opnemen met de heer W. de Boer van de afdeling Beleid & Programmering ([willem.de.boer@groningen.nl](mailto:willem.de.boer@groningen.nl) of telefoon 367 10 89 / 367 86 74).

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys