



Onderwerp Gemeentelijke tarieven 2014

Steller A. Hageman

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 70 92 Bijlage(n)

Ons kenmerk DI 13.3911833

Datum **24 SEP 2013** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op 18 september heeft uw commissie Financiën en Veiligheid onze brief over de gemeentelijke tarieven besproken. In die brief hebben wij aangegeven wat de effecten zijn van een aantal bezuinigingsmaatregelen, waaronder de vorming van het SSC en de Concernstaf, op onze (publiekrechtelijke) tarieven. Wij stellen voor om bij de bepaling van deze tarieven rekening te houden met deze effecten.

Belangrijkste discussiepunt in de commissievergadering was de vraag of de voorgestelde verlaging van de tarieven per 2014 uitgesteld kan worden. Wij hebben u een aanvullende brief toegezegd waarin nog een korte toelichting wordt gegeven op de juridische aspecten die bij de afweging van belang zijn. Dat doen we hierna.

Bepalend voor de tariefstelling is artikel 229b van de Gemeentewet. Daarin is geregeld dat de tarieven in verordeningen op grond waarvan gemeentelijke rechten worden geheven zodanig vastgesteld moeten worden dat de **geraamde** baten van de rechten niet uitgaan boven de **geraamde** lasten ter zake. Uit deze bepaling vloeien drie essentiële voorwaarden voort voor de tariefstelling:

- De norm voor de gemeentelijke publiekrechtelijke tarieven is maximaal 100% kostendekking;
- De mate van kostendekkendheid moet beoordeeld worden op basis van de geraamde baten en lasten en niet op de achteraf gerealiseerde baten en lasten;
- Alleen de kosten die worden veroorzaakt doordat de gemeente een dienst verleent of een product verstrekt mogen worden verhaald.

Kosten van boventalligheid worden niet veroorzaakt door gemeentelijke dienstverlening en mogen daarom niet worden toegerekend. Dit geldt ook voor de overige in de begroting opgenomen bezuinigingstaakstellingen.

De planning is dat het SSC en de Concernstaf op 1 januari 2014 van start gaan. De besparingen die hiervan het gevolg zijn, zijn ingeboekt voor 2014. Het gevolg van de besparingen is dat er aan gemeentelijke producten zoals huisvuilinzameling, bouwvergunningen en paspoorten minder overhead is toe te rekenen. Als deze kostenreductie in 2014 niet tot uitdrukking gebracht wordt in de tarieven, leidt dat in dat jaar bij de tarieven die op begrotingsbasis 100% kostendekkend zijn tot overdekking. Weliswaar bestaat de mogelijkheid dat in de beginfase een deel van de functieverliezers nog moet worden ingezet op werkzaamheden die zijn toe te rekenen aan de tarieven maar wij willen deze periode zo kort mogelijk houden en de financiële gevolgen hiervan zijn beperkt. We zullen bij de begroting 2014 voorstellen aan uw raad voorleggen voor dekking van deze (frictie)kosten.

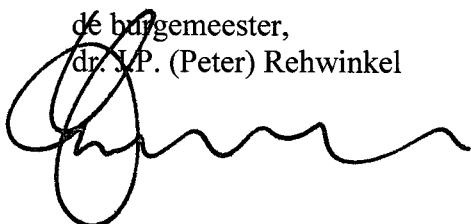
U heeft gevraagd of uitstel van de tariefverlaging mogelijk is tot 2015. Van belang voor de beoordeling van de uitsteloptie is dat tarieven die voor een heel jaar gelden vóór 1 januari vastgesteld moeten zijn. Daarbij gaat het om de afvalstoffenheffing, rioolheffing, een deel van de begrafenisrechten (onderhoudsrechten) en een deel van de precariobelasting (terrassen). De overige tarieven die in rekening gebracht worden voor een individuele dienstverlening zoals het havengeld, het marktgeld en de leges voor bouwvergunningen en paspoorten mogen ook in de loop van een jaar gewijzigd worden.

Uitstel is in financieel opzicht wellicht aantrekkelijk maar juridisch kwetsbaar omdat er aan de gemeentelijke producten en diensten kosten (overhead) worden toegerekend die nog wel gemaakt worden maar niet meer toe te rekenen zijn.

De tariefvoorstellen voor 2014 willen wij u gelijktijdig met de begroting aanbieden. Met het oog daarop vragen wij u om in uw vergadering van 25 september een uitspraak te doen over het moment waarop u de tariefverlaging wilt laten ingaan.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Peter Rehwinkel", written over the typed name.

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Maarten Ruys", written over the typed name.