

Bestuursdienst



Afdeling Strategie en Ontwikkeling
Onderwerp Handhaving in de openbare ruimte

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Aan de leden van de raad van de gemeente Groningen

ONDER EMBARGO
TOT 28 JANUARI 2009

GRIFFIE	
reg.nr.	SR 09-1740331
ingek.	22 JAN 2009
class.	-2.07.51
te beh. door:	Sh
kopie gez. aan:	dogwald

Ons kenmerk ~~BD-08.1767957~~ 2311

Uw kenmerk

Telefoon (050) 367 76 44 Bijlage(n)

Datum 21-01-2009 Uw brief van

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.gro
ningen.nl

Website

Geachte leden van de raad,

Ons college is voornemens alle toezichts- en handhavingstaken in de openbare ruimte te bundelen in een nieuw te vormen organisatieonderdeel.

In april 2007 hebben wij aan het onderzoeksbureau Andersson Elffers en Felix uit Utrecht (verder te noemen AEF) opdracht gegeven voor een onderzoek naar de efficiency en effectiviteit van de toezichthoudende en handhavende taken in de openbare ruimte. Aanleiding daarvoor was de vraag of ter versterking van de kwaliteit en effectiviteit van de handhaving, ook in het licht van de komst van het nieuwe bestuurlijke handhavingsinstrument bestuurlijke boete, overgegaan zou moeten worden tot bundeling. Verder was in 2006 uit een in samenwerking tussen de Politieregio Groningen en het Parkeerbedrijf van RO/EZ uitgevoerd oriënterend onderzoek naar de herijking en positionering van de parkeerpolitie al naar voren gekomen dat de parkeerpolitie weer bij de gemeente ondergebracht zou moeten worden. Alvorens over de positionering daarvan besloten zou kunnen worden, moest er echter eerst duidelijkheid zijn over de (toekomstige) organisatie van de toezicht- en handhavingstaken in de openbare ruimte. Wij hebben de overwegingen en stappen met u gedeeld in de brief van 26 januari 2007.

Uit de op 10 januari 2008 aangeboden resultaten van het onderzoek van AEF - dit rapport is voor u ter inzage gelegd - komt met betrekking tot de organisatie van de toezichts- en handhavingstaken in de openbare ruimte o.a. naar voren dat:

- de huidige versnipperde organisatie niet tot de gewenste professionaliteit en kwaliteit leidt;
- door bundeling van toezichthouders en handhavers in de openbare ruimte de mogelijkheid ontstaat om een integrale toezichtsorganisatie



te creëren. Dit is helder voor burgers en bedrijven en kan leiden tot een efficiëntere inzet van toezicht;

- een integrale organisatie beter voldoet aan de contouren van handhaving in de openbare ruimte zoals geschetst in de stadsvisie;
- integraal toezicht en handhaving in de openbare ruimte de betrokken organisaties dwingt hun prioriteiten en aanpak duidelijk te formuleren, waardoor een kwaliteitsslag in de handhavingsketen gemaakt kan worden;
- bundeling van de toezichts- en handhavingstaken meer mogelijkheden biedt om de toezichthouders breder inzetbaar te laten zijn, zodat bijvoorbeeld ook een parkeercontroleur burgers aan kan spreken op overlastgevend gedrag;
- de huidige afspraken met- en de organisatie van de stadswachten van SVG onvoldoende sturingsmogelijkheden bieden voor de gemeente en relatief hoge kosten tot gevolg heeft;
- er signalen zijn over knelpunten in de instroom van stadswachten, en dat deze ontwikkeling op termijn kan vragen om een herpositionering van stadswachten, omdat de huidige kwetsbaar is voor de ontwikkelingen in het aantal trajecten dat aangeleverd kan worden.
- bundeling van de toezichts- en handhavingstaken betere mogelijkheden biedt voor de uitvoering van de nieuwe handhavinginstrumenten bestuurlijke boete of bestuurlijke strafbeschikking;
- vanwege de te verwachten efficiencywinst, de bundeling van de toezichts- en handhavingstaken en de invoering van de bestuurlijke boete of de bestuurlijke strafbeschikking, in beginsel budgetneutraal kunnen worden uitgevoerd.

Op basis van het voorgaande zijn wij, vanuit de wens om de kwaliteit en effectiviteit van de handhaving in de openbare ruimte te verbeteren, en in navolging van veel andere (grotere) gemeenten, voornemens alle toezichts- en handhavingstaken in de openbare ruimte te bundelen in een nieuw te vormen organisatieonderdeel. Het gaat daarbij om ca. 100 fte medewerkers, te weten 3,5 fte van Stadsbeheer, 18,2 fte parkeerpolitie, 7,6 fte van de Milieudienst en ca. 70 stadswachten van de Stichting Veiligheidszorg Groningen.

Dat nieuwe organisatieonderdeel willen wij, als aparte vakdirectie, bij de Milieudienst onder brengen.

We hebben daarom opdracht gegeven het intentiebesluit om de gebundelde toezichts- en handhavingstaken in de openbare ruimte onder te brengen bij de Milieudienst nader uit te werken.



Parkeerpolitie

Met betrekking tot de van de Politieregio Groningen over te nemen parkeerpolitie zullen met de politie nadere afspraken gemaakt worden over de datum waarop de overname gerealiseerd moet zijn. Indien het nieuw te vormen organisatieonderdeel dan nog niet gevormd is, zullen de medewerkers van de parkeerpolitie tijdelijk ondergebracht kunnen worden bij het Parkeerbedrijf.

Bestuurlijke boete/bestuurlijke strafbeschikking

Eén van de redenen, waarom we hebben besloten tot bundeling van de toezicht- en handhavingstaken in de openbare ruimte, is het feit dat dat organisatiemodel betere mogelijkheden biedt voor toepassing van de bestuurlijke boete of de bestuurlijke strafbeschikking. Deze nieuwe handhavingsinstrumenten komen op korte termijn beschikbaar, en bieden gemeenten de mogelijkheid om zelfstandig handhavend op te treden tegen overlastgevend gedragingen als vervuiling, verloedering, overlast en kleine criminaliteit, en op dat punt niet langer afhankelijk te zijn van de politie. Versterking van de handhaving in de openbare ruimte komt met de nieuwe handhavingsinstrumenten in handen van de gemeente zelf.

De bestuurlijke boete en de bestuurlijke strafbeschikking zijn gelijkwaardige instrumenten. De bestuurlijke boete is echter een bestuursrechtelijk instrument waarbij de gemeente alles in eigen beheer doet; oplegging van de boete, inning en bezwaar worden door de gemeente zelf gedaan, en de boeteopbrengsten zijn ook voor de gemeente.

De bestuurlijke strafbeschikking daarentegen is een strafrechtelijk instrument, waarbij een gemeentelijk toezichthouder (waaronder een deel van de stadswachten) de oplegging van de beschikking doet, maar waarbij de inning van de boete en de behandeling van bezwaar/verzet door het CJIB resp. het Openbaar Ministerie gedaan worden. De gemeente ontvangt voor iedere opgelegde beschikking een vergoeding.

De toezichthouders die belast worden met het opleggen van de bestuurlijke boete of de bestuurlijke strafbeschikking, moeten hiërarchisch onder het college van burgemeester en wethouders vallen (in dienst van de gemeente of gedetacheerd).

De twee nieuwe handhavingsinstrumenten mogen niet naast elkaar gebruikt worden; gemeenten dienen een keuze te maken voor één van beide instrumenten.

Wij hebben een voorkeur voor invoering van de bestuurlijke strafbeschikking, omdat de gemeente dan hetzelfde sanctioneringssysteem zal gaan hanteren als de politie (strafrecht) en dat komt de helderheid voor de burger ten goede. Derhalve is de opdracht gegeven om in overleg met de politie en het Openbaar Ministerie nader onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor de invoering van de bestuurlijke strafbeschikking.



Stichting Veiligheidszorg Groningen

De voorgenomen bundeling van de toezichts- en handhavingstaken zal ook consequenties hebben voor de positionering van de stadswachten en de financiering van de Stichting Veiligheidszorg Groningen. De daarin aan te brengen veranderingen hangen overigens niet alleen samen met de voorgenomen bundeling van taken, maar komen ook voort uit het feit dat er meer algemeen aanleiding is om de bestaande afspraken met de SVG te herijken. De kritische kanttekeningen die in het onderzoeksrapport van AEF worden geplaatst bij de bestaande afspraken tussen gemeente en SVG en de huidige financieringsconstructie, maken dat doorgaan in de huidige vorm en omvang, ook indien niet tot bundeling van de toezichts- en handhavingstaken besloten zou worden, geen reële optie is.

Een deel van de knelpunten rond SVG kan opgelost worden door een onderscheid te maken tussen de reïntegratiedoelstelling en de toezichtdoelstelling, en over beide doelstellingen afzonderlijke prestatieafspraken te maken.

We hebben daarom opdracht gegeven nadere uitwerking te geven aan de scheiding tussen de reïntegratiedoelstelling en de toezichtdoelstelling van de SVG, en in dat licht de positie van de SVG nader te bezien. Over de resultaten daarvan zult u te zijner tijd nader geïnformeerd worden.

De stadswachten zullen, vooralsnog op detacheringsbasis, onderdeel worden van het nieuw te vormen organisatieonderdeel, en zullen dan niet langer, zoals nu, vanuit de politiebureaus werken. Uiteraard zal de nieuw te vormen handhavingsafdeling van de gemeente nauw samenwerken met de politie, en zullen ook afspraken gemaakt worden over de noodzakelijke back-up van de politie aan de stadswachten.

Wij hopen dat in het voorgaande duidelijk gemaakt is waarom wij over willen gaan tot het bundelen van de toezichts- en handhavingstaken in de openbare ruimte. Het zal resulteren in de gewenste versterking van de effectiviteit van de handhaving in de openbare ruimte, en daardoor het veiligheidsgevoel van de burger en de geloofwaardigheid van het openbaar bestuur vergroten.

We streven er naar de nieuwe handhavingsafdeling in 2009 te realiseren, evenals de inbreng van de bestuurlijke strafbeschikking.

Het principe-besluit om over te gaan tot bundeling van de toezicht- en handhavingstaken in de openbare ruimte zal worden geagendeerd voor de raadscommissie Financien & Veiligheid. Het besluit zal daarna aan de betrokken ondernemingsraden worden voorgelegd, en ter informatie worden toegezonden aan het Georganiseerd Overleg.

Daarna zullen wij opdracht geven tot het maken van een uitvoeringsplan. Hiertoe zal een "kwartiermaker" worden aangetrokken.



Het uitvoeringsplan zal door ons voorlopig worden vastgesteld, en daarna ter instemming aan de betrokken ondernemingsraden worden voorgelegd. Wij zullen vervolgens een definitief besluit kunnen nemen, dat ter kennisneming aan het Georganiseerd Overleg zal worden gezonden.

Het college van burgemeester en wethouders,

de burgemeester,

A handwritten signature in cursive script, appearing to read 'J. Wallagh'.

de secretaris,

A handwritten signature in cursive script, appearing to read 'L. van der...'.

