

Bestuursdienst



Dnst./Afd. OCSW/BP/DIR/Alkema

Onderwerp Huisvesting

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

Telefoon 050 367 62 42

Bijlage(n)

Ons kenmerk OS 11.2597997

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Datum **23 JUN 2011** Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Met het programma "Vast & Verder" begeleidt het Leger des Heils 26 jongeren, die met politie of justitie in aanraking zijn geweest, fasegewijs op weg naar zelfstandig wonen. Het Leger des Heils huurt dit pand van de woningcorporatie Lefier. De huidige voorziening is sinds vijf jaar gevestigd aan het Damsterdiep 267. De tijdelijke vergunning voor huisvesting op deze locatie verloopt op 8 augustus 2011.

Aanvankelijk leek verlenging van de vergunning op deze locatie niet mogelijk, daarom zijn wooncorporatie Lefier en het Leger des Heils in 2009 een vergunningsprocedure gestart voor de huisvesting van "Vast & Verder" in de Moesstraat 8. Meer dan een jaar hebben wij hierover overleg met buurtbewoners, Lefier en het Leger des Heils. Dit is een intensief en een door ons, in het begin, niet altijd even zorgvuldig gevoerd proces geweest. Gedurende het proces is duidelijk geworden dat wanneer we "Vast & Verder" in de Moesstraat gaan vestigen we dan op onvoldoende draagvlak in de buurt kunnen rekenen. Hierover hebben wij u destijds ook geïnformeerd. Het leek ons vooral gezien de draagkracht van de Plantsoenbuurt verdedigbaar deze jongeren daar te huisvesten.

Onlangs is gebleken dat voortzetting van de huisvesting van "Vast & Verder" aan het Damsterdiep op grond van de procedure van de omgevingsvergunning juridisch toch mogelijk is. Dit gegeven en een aantal overigens bijkomende factoren doen Lefier en het Leger des Heils afzien van een omgevingsvergunningsaanvraag voor Moesstraat 8. Ook wij delen hun conclusie dat voortzetting van "Vast & Verder" aan het Damsterdiep per saldo een betere oplossing is.



In deze brief informeren wij u over het proces van het afgelopen jaar en lichten we onze conclusie toe.

Wat hieraan vooraf ging.

In 2009 zijn wij met Lefier en het Leger des Heils een vergunningsprocedure gestart voor huisvesting van "Vast & Verder" op Moesstraat 8. De buurtbewoners van de Moesstraat zijn te laat betrokken en geïnformeerd over het voornemen de vestiging "Vast & Verder" te verplaatsen naar de Moesstraat. Die verplaatsing leek noodzakelijk omdat de vergunning aan het Damsterdiep afliep. Daarnaast lag er de wens van het Leger des Heils voor een ander pand. Bij voorkeur in een woonwijk en liever geen kantoorpand. Doordat we de buurtbewoners in het begin niet goed in het proces hebben meegenomen, kunnen we met recht spreken van een valse start. Deze heeft sterke invloed gehad op het verdere verloop van het traject. Wij betreuren het zeer dat we de buurtbewoners niet eerder bij dit proces hebben betrokken. We zijn dan ook met de procedure gestopt.

Daarna hebben we vorig jaar besloten om (in overleg met het Leger des Heils en Lefier) met de buurt te kijken of we een situatie konden bereiken om de procedure tot het aanvragen van een ontheffing van het pand aan de Moesstraat opnieuw te starten. We zijn de procedure op dat moment niet opnieuw gestart, maar wilden eerst met de buurt de mogelijkheden nader verkennen. Zo zijn er buurtbijeenkomsten met de buurt gehouden en is er een werkgroep met buurtbewoners in het leven geroepen. Hieruit is naar voren gekomen dat de buurt niet zozeer tegen het vestigen van voorzieningen voor kwetsbare groepen is, maar wel tegen de vestiging van deze doelgroep en in de voorgestelde aantallen jongeren. Dit blijkt ondermeer omdat er diverse voorzieningen voor kwetsbare groepen in de buurt gehuisvest zijn. Ook ziet de buurt de doelgroep van "Vast & Verder" duidelijk als een kwetsbare groep, maar in hun ogen brengt deze groep een groter risico met zich mee als het gaat om veiligheid, overlast en beheersbaarheid. Op verzoek van de buurtbewoners hebben wij een Veiligheidseffect Rapportage (VER) laten uitvoeren waarin staat wat de invloed van een mogelijke vestiging van "Vast & Verder" is op de leefsituatie en de sociale veiligheid in de omgeving van de voorziening. Een VER is een risicoanalyse en geeft geen oordeel of het huisvesten van een bepaalde doelgroep wel of niet kan op een bepaalde plek. Uit de VER is gebleken dat we een flink aantal preventieve maatregelen zouden moeten nemen om de lokale situatie te verbeteren om mogelijke risico's direct rond het pand te voorkomen. Hierbij valt onder andere te denken aan maatregelen om (geluids)overlast te voorkomen, maar ook diverse bouwkundige aanpassingen.

In de tussentijd heeft de werkgroep van bewoners zich in september 2010 teruggetrokken uit het overleg met Lefier, het Leger des Heils en de gemeente omdat zij het gevoel hadden niet gehoord te worden.



Op 21 maart 2011 heeft voor het eerst weer overleg met de werkgroep plaatsgevonden. Aanleiding was de inmiddels gereed zijnde VER, maar in de vergadering is er door alle betrokkenen teruggekeken op het communicatieproces. Lefier heeft tijdens deze bijeenkomst het voorstel gedaan om een zogenaamd groeimodel voor Moesstraat 8 in te voeren. Waarbij het de bedoeling zou zijn om met een kleine groep cliënten te starten. Om dit proces te monitoren was het voorstel om een kerngroep samen te stellen, bestaande uit de verschillende belanghebbenden. Als dit goed zou gaan kon de groep langzaam worden uitgebreid, met als doel op den duur op de eerdergenoemde 26 jongeren te huisvesten. Als tussentijds zou blijken dat dit niet haalbaar zou zijn dan zouden we niet verder uitbreiden. De buurtbewoners hebben het voorstel in overweging genomen.

Op 6 april jl. heeft de buurt aangegeven niets te zien in een groeimodel. Inmiddels was ons gebleken dat er juridische mogelijkheden waren voor het handhaven van de huidige vestiging aan het Damsterdiep. Op dat moment hebben wij samen met Lefier, het Leger des Heils aangegeven ons te zullen beraden op het vervolg.

Conclusie.

Meer dan een jaar hebben wij overlegd met buurtbewoners, Lefier en het Leger des Heils over de vestiging van "Vast & Verder" aan de Moesstraat. Dit is een intensief proces geworden en het is duidelijk dat als we "Vast & Verder" in de Moesstraat gaan vestigen dat we dan op onvoldoende draagvlak in de buurt kunnen rekenen. De optelsom van een op grond van de VER substantiële investering in het pand en de omgeving, onvoldoende draagvlak in de buurt en de juridische mogelijkheid de locatie aan het Damsterdiep te handhaven, is voor ons reden tot heroverweging.

Alles overziende betekent dit dat we ervoor kiezen om "Vast & Verder" aan het Damsterdiep te handhaven. Hiermee blijft voor een kwetsbare doelgroep waarvoor veel huisvestingsbehoefte bestaat, een goede plek in de stad Groningen behouden. De huidige plek voldoet aan de eisen. De Eemskanaalzone waar het Damsterdiep onderdeel vanuit maakt is nu nog niet in herontwikkeling. Door allerlei oorzaken (zoals dalende woningmarkt en de verdeelde eigendomssituatie) zal het veel langer duren voordat de transformatie van bedrijven naar wonen zal plaatsvinden. Er is dus geen dringende reden meer dat "Vast & Verder" verhuist naar de Moesstraat. Totdat de herontwikkeling daadwerkelijk gestalte krijgt, kan deze functie de locatie vullen. Dit alles sluit echter niet uit dat we in de toekomst geen kwetsbare groepen in de Plantsoenbuurt gehuisvest zouden kunnen worden. Mocht een dergelijk verzoek zich voordoen dan zullen we uiteraard het proces met de buurt zorgvuldiger voeren. Met dit soort processen staat zorgvuldigheid voorop, daar hechten we aan, evenals aan het huisvesten van kwetsbare groepen in onze stad.



Tot slot wij kijken met gemengde gevoelens terug op het proces. Het overleg is vanaf het begin af aan belast door de valse start en op den duur ook ingewikkeld geworden doordat in een laat stadium bleek dat er toch nog een vergunning voor het Damsterdiep mogelijk was.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys