

Onderwerp Huisvesting brandweer

Steller J. Timmer

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 81 97 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5038185

Datum 05-06-2015 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Bij de vorming van de Veiligheidsregio Groningen is de huisvesting van de brandweer buiten het opgestelde overdrachtsdocument gelaten en ook niet in de begroting voor het jaar 2014 opgenomen. Er is op dat moment vastgelegd dat de gemeenten zelf verantwoordelijk bleven voor hun eigen brandweerkazernes en deze, om niet ter beschikking zouden stellen aan de Veiligheidsregio Groningen. In 2014 zouden plannen gemaakt worden voor definitieve afspraken over de huisvesting en de financiering daarvan. Dit onderzoek is eind 2014 afgerond en in de vergadering van het algemeen bestuur van 10 april 2015 zijn de uitgangspunten voor verdere uitwerking vastgesteld. Het voorstel is als bijlage toegevoegd.

In het genoemde voorstel, staan 8 uitgangspunten benoemd die gehanteerd zullen worden bij de verdere uitwerking op gemeenteniveau. Het leidende principe hierbij is dat het vastgoed in eigendom wordt overgedragen waar dat mogelijk is. De locatie Diamantlaan kan zonder voorbehouden verkocht worden. Omdat de kazerne aan de Sontweg een ontwikkellocatie is voor woningbouw hebben wij aangegeven dat we het vastgoed nu wel willen verkopen, maar dat wij het binnen een nader af te spreken periode terug willen kopen. In beide gevallen zal de transactie plaats vinden tegen de op dat moment geldende boekwaarde.

De overdracht zal met terugwerkende kracht tot 1-1-2015 tot uitvoering worden gebracht.

De voorbereidingen voor de overdracht van de beide kazernes zijn inmiddels opgestart. De verwachting is dat dit in het 4e kwartaal van dit jaar tot een raadsvoorstel kan leiden.

De verdeelsleutel voor de financiering van de totale huisvestingslasten over de deelnemende gemeenten wordt gebaseerd op de op de verhouding tussen de bijdragen die de gemeenten ontvangen in het gemeentefonds voor dit beleidsterrein.

Omdat ook het huisvestingsplan forse financiële consequenties heeft voor de gemeente Groningen is het onderwerp stemverhoudingen in het huisvestingsvoorstel opgenomen. Door het genomen besluit in het algemeen bestuur hierover heeft de Veiligheidsregio Groningen inmiddels de procedure opgestart die moet leiden tot de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Door deze aanpassing kunnen financiële besluiten binnen de Veiligheidsregio Groningen alleen genomen worden als de vertegenwoordiger van de Gemeente Groningen hiermee in kan stemmen. Het raadsvoorstel hiervoor is in voorbereiding.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,  
Peter Teesink

## Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Groningen

Vergadering 10 april 2015

### HUISVESTING EN STEMVERHOUDING

#### Uitgangspunten verdere uitwerking

Voorgesteld wordt om de volgende uitgangspunten als basis te nemen voor een verdere concrete uitwerking op gemeentelijk en kaserne-niveau. Grondslag voor deze voorstellen is eenduidige zeggenschap over brandweehuisvesting bij de veiligheidsregio, uitmondend in een pragmatische en bestendige regeling die leidt tot een evenredige verdeling van de kosten van de veiligheidsregio.

1. Daar waar mogelijk, wordt gekozen voor eigendomsoverdracht van het vastgoed.
2. Indien eigendomsoverdracht niet mogelijk is (bijvoorbeeld door gedeeld gebruik) wordt gekozen voor huur. Koop en huur zijn op dezelfde financiële vertrekpunten gebaseerd. De veiligheidsregio betaalt in de huurvariant een huur ter hoogte van de kapitaallasten. De overige lasten als onderhoud en energie worden door de veiligheidsregio rechtstreeks betaald.
3. De boekwaarde op moment van overeenkomst geldt als waardering van de kazernes. Deze wordt gecorrigeerd voor de lasten van nog niet uitgevoerd achterstallig onderhoud, waarbij een drempel van € 10.000 wordt gehanteerd per kaserne.
4. Dagdienstpersoneel wordt voor zover mogelijk gehuisvest op kazernes. Indien dat niet mogelijk is vindt huisvesting plaats binnen de gemeentehuizen. De veiligheidsregio betaalt hiervoor een normatieve bijdrage, gebaseerd op de zogenaamde DAR-tarieven.
5. Zowel koop als huur leiden tot een beperkte groei van de beheerformatie, namelijk 1,5 fte. Dit leidt tot een structurele last van € 100.000 voor het beheer van 40 kazernes.
6. De ingangsdatum van het systeem wordt 1-1-2015, met uitzondering van de vergoedingen van het dagdienstpersoneel. Het gaat hierbij om een bedrag van € 140.000, welke in 2014 ten laste van het resultaat wordt gebracht.
7. De verdeling van de totale huisvestingslasten vindt plaats door middel van de verdeelsleutel op basis van de allocatie van het gemeentefonds. Hierbij wordt een overgangperiode naar deze verdeelsleutel gehanteerd, dusdanig dat met ingang van 1-1-2018 volledig op de nieuwe verdeelsleutel wordt overgegaan.
8. In geval van nieuwbouw in de overgangperiode vindt verrekening door de betreffende gemeente plaats teneinde de voordelen voor de betreffende gemeente over het collectief te verdelen. Het gaat hierbij om de voordelen welke voortvloeien uit de collectieve bekostiging van de lasten van de nieuw te bouwen kazernes. Deze voordelen worden berekend volgens de systematiek zoals in bijlage 1 opgenomen.

#### Bespreking in DB/Stemverhoudingen

De uitgangspunten zijn besproken in het dagelijks bestuur van 27 maart 2015. Gezien de omvang en de financiële consequenties van het huisvestingsdossier heeft het dagelijks bestuur gekozen om besluitvorming over huisvesting te verbinden aan een gesprek over stemverhoudingen. Na regionalisering is huisvesting namelijk het tweede grote dossier waaraan (forse) financiële consequenties zijn verbonden voor gemeenten. Dat geldt door de schaal in ieder geval voor de gemeente Groningen.



	Inwoners 1 januari 2015	GHOR	Crisis beheersing	Gemeentelijke Kolom	Brandweer incl. meldkamer	Totaal gemeentelijke bijdrage Veiligheidsregio in 2016	Vergelijkbaar begroting 2015
<b>Inwonerbijdrage 2015-actueel</b>		1,01	0,73	1,39			
Nominale compensatie	1,0113%	0,01	0,01	0,01			
<b>Inwonerbijdrage 2016-primitief</b>		1,02	0,73	1,40			
Appingedam	12.003	12.288	8.814	16.855	530.520	568.477	556.618
Bedum	10.430	10.678	7.659	14.646	421.792	454.775	454.410
Bellingwedde	9.145	9.362	6.715	12.842	437.982	466.901	448.296
De Marne	10.158	10.399	7.459	14.264	663.191	695.313	695.347
Delfzijl	25.440	26.045	18.681	35.723	1.377.358	1.457.807	1.487.882
Eemsum	15.778	16.153	11.586	22.156	1.009.935	1.059.830	989.863
Groningen (gemeente)	200.453	205.216	147.198	281.480	14.228.056	14.861.951	14.460.257
Grootegast	12.122	12.410	8.902	17.022	443.424	481.758	466.761
Haren	18.913	19.362	13.888	26.558	838.020	897.829	906.372
Hoogezand-Sappemeer	34.333	35.149	25.212	48.211	1.501.850	1.610.421	1.621.060
Leek	19.489	19.952	14.311	27.367	792.522	854.153	848.905
Loppersum	10.141	10.382	7.447	14.240	517.355	549.424	569.035
Marum	10.308	10.553	7.569	14.475	452.406	485.003	487.375
Mentervolde	12.193	12.483	8.954	17.122	559.505	598.063	606.249
Oldambt	38.420	39.333	28.213	53.950	1.982.204	2.103.700	2.158.493
Pekela	12.701	13.003	9.327	17.835	551.385	591.550	625.073
Sochteren	15.578	15.948	11.439	21.875	800.068	849.330	865.720
Stadkanaal	32.636	33.412	23.965	45.828	1.305.967	1.409.172	1.382.549
Ten Boer	7.454	7.631	5.474	10.467	319.064	342.636	343.545
Veendam	27.689	28.347	20.333	38.881	1.185.214	1.272.775	1.282.161
Vlagtwedde	16.216	16.601	11.908	22.771	724.980	776.260	739.761
Winsum	13.774	14.101	10.115	19.342	600.321	643.879	651.467
Zuidhorn	18.730	19.175	13.754	26.301	839.137	898.367	900.057
<b>Totaal</b>	<b>584.104</b>	<b>597.984</b>	<b>428.923</b>	<b>820.211</b>	<b>32.082.257</b>	<b>33.929.375</b>	<b>33.547.257</b>

De discussie over de stemverhoudingen in relatie tot de financiële bijdrage die hiervoor van gemeenten vereist is, blijft door andere grote inhoudelijke dossiers heen lopen. Het dagelijks bestuur vindt het daarom onwenselijk om besluitvorming over de stemverhoudingen verder vooruit te schuiven tot de evaluatie in 2016.

Bij besluitvorming in het algemeen bestuur zal blijvend gestreefd worden naar besluitvorming op basis van consensus zoals ook nu de gangbare praktijk is en nog nooit tot problemen heeft geleid. Het dagelijks bestuur stelt voor de stemverhouding terug te brengen naar de oude situatie zoals die was onder de oude gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen, of kortweg V&GR-regeling van 2011( zie ook bijlage 4):

**Artikel 17 lid 4**

*De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clause leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.*

Dit is conform eerdere uitgangspunten van de Veiligheidsregio Groningen om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de oude bestaande regelingen van voor de regionalisering van de brandweer.

**Het algemeen bestuur besluit:**

1. De "Uitgangspunten uitwerking Huisvesting" vast te stellen en deze als basis te hanteren voor de verdere concrete uitwerking op gemeentelijk en kazerne-niveau
2. In te stemmen met de wijziging van de stemverhouding naar de oude situatie van V&GR-regeling 2011
3. Het DB de opdracht te geven de procedure te starten om deze wijziging van de gemeenschappelijk regeling mogelijk te maken .