



Afdeling **Concern Bestuurlijk Juridische Zaken**  
Onderwerp **Informatie Wet dwangsom**

**Bezoekadres**  
Waagstraat 1

**Postadres**  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de  
gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Wij zijn met het  
openbaar vervoer  
bereikbaar, buslijnen 1,  
2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over  
vertrektijden krijgt u via  
0900-92 92

Telefoon (050) 367 76 40 Bijlage(n)

Ons kenmerk **BD 09.2021972**

In uw antwoord graag  
datum en kenmerk  
vermelden.

Datum **- 4 SEP 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

**E-mailadres**  
bestuursdienst@bsd.gro  
ningen.nl

**Website**

Geachte heer, mevrouw,

Op 31 januari 2007 is in uw raad het initiatiefvoorstel "gemeentelijke dwangsommen bij termijnoverschrijding" samen met een preadvies van ons aan de orde geweest. Het voorstel leek sterk op een initiatiefwetsvoorstel ter wijziging van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het initiatiefvoorstel is toen ingetrokken en er is ingestemd met het preadvies, dat uitging van het treffen van voorbereidingen om te anticiperen op de wijziging van de Awb. Vervolgens zijn de kwetsbare processen binnen de Gemeente Groningen geïnventariseerd, hebben de betrokken diensten maatregelen getroffen om de bewerkingstijd en doorlooptijd te bekorten. Dit voorjaar heeft uw raad besloten aan te sluiten bij de landelijke invoering van de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen (verder te noemen: Wet dwangsom).

Met de Wet dwangsom wordt burgers een (extra) instrument in handen gegeven om overheidsorganen op te late beslissingen aan te spreken. Zij kunnen op grond van de Wet dwangsom bij niet tijdig beslissen op een aanvraag het overheidsorgaan formeel in gebreke stellen. Die ingebrekestelling kan uiteindelijk leiden tot een opeisbare dwangsom. De Wet dwangsom treedt op 1 oktober 2009 in werking. Ter voorbereiding van de implementatie van deze wet heeft een werkgroep zich beziggehouden met een aantal uitvoeringstechnische aspecten van deze wet. Voor de uitvoering van deze wet is een aantal beleidskeuzes gemaakt. In deze brief wordt een overzicht gegeven van gevolgen van de inwerkingtreding van de Wet dwangsom en worden de gemaakte beleidskeuzes benoemd.



### **De dwangsom**

Een overheid die niet tijdig beslist, overschrijdt de beslistermijn. Dat kan een wettelijke termijn zijn, of een redelijke termijn. Verstrekt de wettelijke of de redelijke termijn zonder dat de overheid beslist over de aanvraag, kan de indiener van de aanvraag vanaf 1 oktober 2009 de overheid in gebreke stellen en vragen om een dwangsom. De overheid heeft dan twee weken de tijd om alsnog een beslissing te nemen zonder dat een dwangsom verschuldigd is. Is na die twee weken nog geen beslissing genomen, dan begint de periode voor een dwangsom automatisch te lopen. Die periode duurt ten hoogste 42 dagen en de dwangsom bedraagt dan maximaal € 1260,--.

Als de overheid in gebreke is gesteld en twee weken daarna is nog geen beslissing genomen, dan kan de indiener bovendien rechtstreeks beroep instellen bij de rechter. Er hoeft dan dus niet meer eerst bezwaar gemaakt te worden tegen het uitblijven van een beslissing.

Het is zowel in het belang van de overheid, i.c. de Gemeente Groningen, als in het belang van de indiener van de aanvraag dat een weloverwogen beslissing wordt genomen op de aanvraag. Daarom kan het nodig zijn dat de gemeente meer tijd krijgt om te beslissen. In een aantal gevallen kan de gemeente de beslistermijn verlengen. Het kan ook zijn dat de indiener zelf instemt met een opschorting van de termijn. In de wet staat hoe de gemeente de indiener moet informeren over de opschorting van de termijn. In deze gevallen is vooral van belang dat de gemeente goed communiceert met de indiener, zeker daar waar de gemeente in overleg met de indiener van de aanvraag de beslistermijn wil verlengen.

### **Is de Gemeente Groningen klaar voor de invoering van de Wet dwangsom?**

Uit de inventarisatie in 2007 van de kwetsbare processen bij HVD, Sozawe, MD en DIA kwam een aantal knelpunten naar voren. De diensten hebben maatregelen getroffen om hun processen te verbeteren en hebben de bewerkingstijden en doorlooptijden bekort. Voor de bezwaarprocedures wordt bovendien de wettelijke beslistermijn vanaf 1 oktober 2009 verlengd tot maximaal 18 weken (12 weken met 6 weken verdaging). De verwachting is dat de Gemeente Groningen in beginsel tijdig kan besluiten op aanvragen en in bezwaarprocedures tegen besluiten op aanvraag. Waar nodig zal de gemeente in overleg met de aanvrager de termijn verlengen, waardoor formeel ook tijdig wordt beslist. De Gemeente Groningen stelt zich dan ook tot norm om tijdig op aanvragen en in bezwaarprocedures tegen besluiten op aanvraag te beslissen.

Voor de situatie dat er onverhoopt toch termijnoverschrijdingen plaatsvinden en ingebrekestellingen worden verstuurd, is het volgende vastgesteld.



Afhandeling van ingebrekestellingen ligt bij de betreffende diensten. De diensten kunnen dwangsomkosten nog voorkomen door binnen twee weken na ontvangst van de ingebrekestelling te besluiten. De dekking voor eventuele kosten van te betalen dwangsommen moet dan ook binnen de betreffende dienstbegroting worden gevonden.

### **Bevindingen in het kader van de Wet dwangsom**

In de Tweede Kamer is de oproep gedaan om de betalingen die gedaan worden in het kader van de Wet dwangsom publiekelijk inzichtelijk te maken. Gevraagd is om te registreren wanneer en hoeveel dwangsom er is betaald.

Omdat de verwachting is dat er veelal tijdig wordt beslist, hebben wij besloten om vooralsnog gedurende één jaar het aantal ingebrekestellingen en de afdoening ervan in kaart te brengen.

Voor de evaluatie en registratie kan gebruik gemaakt worden van de op dienstniveau bijgehouden gegevens over de uitvoering van de Wet dwangsom. Als op dienstniveau op een centraal punt de gegevens bijgehouden worden is verwerking daarvan op concernniveau eenvoudig te realiseren. Omdat ingebrekestellingen gezien kunnen worden als een soort klachten, hebben wij er voor gekozen het klachtenregistratiesysteem hiervoor in te zetten.

Daarnaast hebben wij besloten om de aantallen ingebrekestellingen, dwangsommen en bedragen van dwangsumbetalingen in het eerste jaar op te nemen in het 'jaarsverslag klachten'.

### **Informatievoorziening aan burgers / communicatie**

De Wet dwangsom wordt ingevoerd omdat de overheid een betrouwbare partner wil zijn. De vraag is op welke wijze de Gemeente Groningen haar burgers wil informeren over de Wet dwangsom. Wij hebben besloten om hierin een actieve rol te spelen. Concreet betekent dit, dat eenmalig in de Gezinsbode, kort vóór inwerkingtreding van de wet, een publicatie wordt geplaatst met uitleg over de wet. Voorts wordt in de ontvangstbevestiging van de aanvraag de datum genoemd waarop uiterlijk beslist moet zijn en wordt erin gewezen op de dwangsummogelijkheid.

Voorts zal een 'ingebrekestellingsformulier' op de gemeentelijke website worden geplaatst. Burgers kunnen dan dit formulier downloaden en gebruiken om een dwangsom te vragen. Een dergelijk formulier heeft als voordeel dat het de burger gemakkelijker wordt gemaakt, maar het is tevens een instrument voor de gemeente om de informatie, die door de aanvrager verstrekt wordt, wat te sturen, zodat minder nagevraagd zal hoeven worden.



Algemene informatie over de Wet dwangsom zal eveneens worden geplaatst op de website van de Gemeente Groningen.

**Communicatie intern**

Degenen die in de uitvoering betrokken zijn bij de afhandeling van de ingebrekestellingen, zullen hun taakinformatie moeten krijgen van hun leidinggevenden. Hiervoor wordt door de werkgroep een uitvoeringsinstructie gemaakt. Het gemeentelijk personeel zal over de Wet dwangsom tijdig geïnformeerd worden door een artikel in de Dienstbode en er komt informatie beschikbaar via Gé-net.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester, 

de secretaris,

