

Afdeling **Beleid en Programmering**
Onderwerp **Informatie dak- en thuislozen monitor 2007**

Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

E-mailadres
info@ocsw.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
GRONINGEN

| |
|-------------------------------------|
| GRIFFIE |
| reg.nr. <i>grog 1898015</i> |
| ingek. <i>21 APR 2009</i> |
| class. <i>20751</i> |
| te beh. door: <i>ge</i> |
| kopie gez. aan: <i>dagmail 2/14</i> |

Telefoon (050) 367 61 44 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS 09.1845845

Datum **21 APR 2009** Uw brief van

Behandeld door **O. van der Molen**

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand zenden wij u ter informatie de dak- en thuislozenmonitor 2007.

De monitor koppelt al een vijf jaar de cliëntgegevens van de instellingen aan het GBA van de gemeente Groningen. We volgen op deze wijze cliënten op individueel niveau. De monitor meet de resultaten van ons Regionaal Kompas "Onder Dak".

"Onder Dak" is ons Plan van Aanpak van de thuis- en daklozenproblematiek dat we 28 november 2008 naar uw raad toestuurd (kenmerk: OS 08.1752408).

Dit jaar hebben we een verdiepingsslag laten maken op het gebied van preventie en zijn onze gegevens van 2006 gekoppeld aan de gegevens van de centrum gemeenten Leeuwarden en Assen. De gemeente Emmen doet nog niet mee aan deze koppeling. In de komende jaren zal deze gegevensuitwisseling meer inzicht bieden in de migratie van dak- en thuislozen in de noordelijke provincies.

Gezamenlijk met de noordelijke centrumgemeenten werken we aan een eenduidige opbouw van de monitor, die voldoet aan de landelijke doelgroepdefinities. Dit heeft ertoe geleid dat de monitor van 2007 iets afwijkt ten opzichte van de voorgaande jaren.

Uit de resultaten van de monitor hebben we beleidsmatige conclusies getrokken; die na bespreking van de monitor met instellingen en deskundigen verwerkt worden in het bijstellen van het dak- en thuislozenbeleid.

Deze beleidsmatige conclusies zijn:

In- en uitstroom

Rekening houdend met de stijging van het aantal deelnemende voorzieningen constateren we dat het aantal dak- en thuislozen vergeleken met 2006 in de provincie Groningen nauwelijks is gestegen. In "Onder Dak" richten we onze beleidsinspanning op het stabiliseren van de instroom van het aantal dak- en thuislozen op 800. Met het aantal van 852 dak- en thuislozen van 2007 overschrijden we met ruim 6 % dit streven. Deze stijging is toe te schrijven aan de uitbreiding van aantal voorzieningen, zoals Vast en Verder van het Leger des Heils.

Net als de voorgaande jaren lukt het goed om dak- en thuislozen snel weer een dak boven hun hoofd te geven en hen weer in de maatschappij te integreren. Dit komt



vooral omdat na dak- en thuisloosheid diverse vormen van (individuele) begeleiding mogelijk zijn. 16% van de populatie stroomt meerdere keren in (draaideur instroom). Vanaf de monitor 2003 zien we 84% van de populatie niet meer terug in de opvangvoorzieningen.

Ons beleid zal de komende tijd gericht zijn op het intensiveren van preventiemaatregelen om de instroom op maximaal 800 te houden.

Doelgroep

Het beeld van de doelgroep wijkt dit jaar niet af van voorgaande jaren. Dak- en thuislozen met een niet- Nederlandse achtergrond maken naar verhouding vaker gebruik van opvangvoorzieningen voor kortdurend verblijf. Jongeren maken vaker gebruik van begeleid wonen. Dit komt omdat twee voorzieningen (Hoendiephuis en Vast en Verder) gericht zijn op jongeren.

Het merendeel van de dak- en thuislozen is van Nederlandse afkomst (> 60%) en man (> 80%). Voor het jaar 2006 is voor het eerst in kaart gebracht hoe dak- en thuislozen in de noordelijke provincies tussen voorzieningen pendelen. Daaruit blijkt dat het pendelen tussen de provincies nagenoeg in evenwicht is. Bij de nachtopvang hebben 45 personen zowel in Groningen als in Leeuwarden overnacht. 12% van de dak- en thuislozen pendelt in 2006 tussen de voorzieningen in het Noorden. We hebben geen aanwijzingen, dat de voorzieningen in Groningen een aanzuigende werking hebben.

Belang van preventie

Uit de verdiepingsslag van Bureau Onderzoek blijkt dat de intensiteit van het gebruik van de nachtopvang toeneemt, als er sprake is van het verlies van huisvesting en contact met VNN en MJD voordat er gebruik gemaakt wordt van de nachtopvang. Ook het hebben van een uitkering versterkt het intensiever gebruik van de nachtopvang. Daarentegen is het hebben van een postadres juist een indicatie dat er minder gebruik wordt gemaakt van de nachtopvang.

De bovenstaande bevindingen van deze verdiepingsslag roepen vragen op over de verdere interpretatie van de geconstateerde samenhangen, die met de monitorgegevens niet beantwoord kunnen worden, maar waarop met deskundigen en direct betrokkenen naar een antwoord zal worden gezocht.

Verheugend is, dat het aantal huisuitzettingen in 2007 met 21% is gedaald. Deze daling is voor meer dan de helft toe te schrijven aan de gezamenlijke woningcorporaties in de stad. Het in 2007 ingezette beleid begint zijn vruchten af te werpen. De start van de hulpverlening voorafgaand aan de huisuitzetting is gestegen van 28% naar 37%. Dit betekent dat bij huisuitzetting de aanwezigheid van hulpverlening is toegenomen.

Voorafgaand aan de huisuitzetting overnacht al 14 % van de personen (2003 – 2007) in de opvang. Het percentage van degenen die uitgezet zijn en die we daarna terugvinden in een opvangvoorziening, is licht gedaald van 10% (2006) naar 9% (2007).

Gebruik dagopvang

Het gebruik van de dagopvang is in 2007 sterk gestegen (20% vergeleken met 2006). Belangrijkste oorzaak van deze stijging vinden we in de sterke toename van het aantal unieke bezoekers in de dagopvang van de Open Hof (150). Van 40 procent



van deze bezoekers zijn geen gegevens in het GBA van Groningen te achterhalen. We willen deze toename nader onderzoeken. Vergeleken met de Kosterstang hanteert de Open Hof een minder strikte toelating, waardoor het vermoeden bestaat dat het wellicht niet alleen gaat om de doelgroep dak- en thuislozen.

Jongeren in de opvang:

Landelijk wordt aandacht gevraagd voor de doelgroep zwerfjongeren. Bij het bereiken van de 18-jarige leeftijd eindigt de bemoeienis van de Jeugdzorg en begint de maatschappelijke opvang. Deze overgang gaat nog lang niet soepel. We hebben wel de jongeren in de opvang in beeld, maar niet de jongeren die geen blijvende thuissituatie hebben. Het zicht op deze doelgroep ontbreekt. Via een breder onderzoek naar jongeren zonder een stabiele thuissituatie willen we ons preventiebeleid aanscherpen.

Samenvattend

Vergeleken met de vorige jaren laat de monitor van 2007 een stabiel beeld zien. Verheugend is, dat het aantal huisuitzettingen vergeleken met 2006 is gedaald en dat de aanwezigheid van hulpverlening voor huisuitzetting is gestegen. De dak- en thuislozenmonitor geeft aanleiding tot een aantal acties om ons beleid ten aanzien van de doelgroep aan te scherpen. Deze zijn:

- Onderzoek naar de problematiek bij jeugd zonder thuis. We willen samen met de afdeling onderwijs en jeugd dit onderzoek verder vormgeven en hiermee in 2009 starten.
- Samen met de dagopvang Open Hof vindt, vanwege de sterke stijging van het aantal bezoekers, een analyse plaats van de achtergronden van de bezoekers en het toelatingsbeleid van de Open Hof.
- Samen met betrokken instellingen en deskundigen willen we de onderzoeksresultaten van het Bureau Onderzoek met betrekking tot de preventie bespreken. Dit heeft tot doel ons preventiebeleid te verbeteren.

Omdat de monitor al een aantal jaren eenzelfde beeld laat zien, overwegen wij het tweejaarlijks uitvoeren van de monitor.

Hoogachtend
Burgemeester en wethouders
van Groningen

De burgemeester,

De secretaris,