



Afdeling **Beleid en Programmering**
Onderwerp **Informatie dak- en thuislozenmonitor 2009**

Bezoekadres
Europaweg 8

Postadres
Postbus 268
9700 AG Groningen

E-mailadres
info@ocsw.groningen.nl

Website
www.groningen.nl

De leden van de raad van de
gemeente Groningen,
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 44 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS 10.2473597

Datum **24 DEC 2010** Uw brief van

Behandeld
door O van der Molen

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand zenden we u ter informatie de dak- en thuislozenmonitor 2009. De monitor koppelt al zeven jaar de cliëntgegevens van de opvanginstellingen aan het GBA van Groningen. De monitor levert een bijdrage aan het meten van de resultaten van het Regionaal Kompas Onder Dak; ons Groninger plan van aanpak van de thuis- en daklozenproblematiek.

We krijgen door de monitor een goed overzicht in de omvang en samenstelling van de populatie dak- en thuislozen in Groningen. We hebben de belangrijkste beleidsconclusies en de daarbij behorende intensivering van onze aanpak voor u op een rijtje gezet.

In- en uitstroom

Het aantal dak- en thuislozen stijgt vanaf 2003 van 753 in 2006 naar 790 in 2009 (= 6%). In deze periode stijgt het aantal bewoners die gebruik maken van een vorm van begeleid wonen met 84% (van 87 in 2003 naar 160 in 2009). De stijging van het aantal cliënten in begeleid wonen is in 2009 tot staan gebracht. Ten opzichte van 2008 is het aantal cliënten zelfs met 24 gedaald (=11%). Hoofdwarschijnlijk is de daling veroorzaakt door het vanaf 2009 niet meer beschikbaar zijn van lichtere vormen van begeleiding. Deze begeleiding werd voorheen door de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) gefinancierd.

Onze ambitie om maximaal 800 dak- en thuislozen op te vangen is in 2009 ternauwernood behaald. Als deze stijging doorzet, bedraagt het aantal dak- en thuislozen in 2010 meer dan 800.

79% van de dak- en thuislozen krijgt snel weer een dak boven hun hoofd en integreren in de maatschappij. Vergeleken met vorig jaar stijgt de draaideurinstroom met slechts 2%. Uit deze stijging blijkt, dat meer mensen op (tijdelijke) opvang aangewezen zijn. Als oorzaken noemen we de verslechterde economische omstandigheden en de beperktere toegang naar begeleid wonen door het gewijzigd AWBZ indicatiebeleid.



Uit het bovenstaande tekent zich een beeld af van cliënten die met tussenpozen blijvend aangewezen zijn op maatschappelijke opvang en van cliënten, die na een opvangperiode zich weer weten te redden in de maatschappij. Om de stijgende trend te keren is het zaak om gericht in te zetten op (terugval) preventie en hebben wij ons programma “Onder Dak” geïntensiveerd.

Doelgroep

De doelgroep geeft al jaren hetzelfde beeld. Het aantal dak- en thuislozen afkomstig uit Nederland daalt met 2%. Het landelijke beeld van de stijging van het aantal Oost-Europese dak- en thuislozen wordt in Groningen niet bevestigd (daling van 1%). Nu we vanaf 2011 met de Groninger gemeenten investeren in preventieve maatregelen om dak- en thuisloosheid te voorkomen, willen we meer gegevens van de hulpverlening aan deze doelgroep in de Ommelanden verzamelen en bij opvang in de stad Groningen de gemeente van herkomst registreren. We krijgen op deze wijze meer inzicht in de aanwezige hulpverlening in de Ommelanden. Met de ingebruikname van het cliëntinformatiesysteem van de OGGz beschikken we in 2010 over gegevens van cliënten in de provincie Groningen die de aansluiting met de Groninger samenleving (dreigen) te verliezen.

Huisuitzetting

Het aantal uitzettingen is in de provincie Groningen gedaald van 279 naar 258. In de stad Groningen bleven het aantal huisuitzettingen vrijwel gelijk (van 146 naar 148). Hoewel huisuitzetting in beperkte mate (< 10%) voorafgaat aan het opvangen van de uitgezette in een opvangvoorziening, wordt huisuitzetting landelijk als een belangrijke preventieve indicator¹ gezien om dak- en thuisloosheid tegen te gaan. Dit jaar nemen we voor het eerst de landelijke indicator van de uithuisuitzettingen in de dak- en thuislozenmonitor op.

In Groningen vinden op de 1000 corporatie woningen 3,6 huisuitzettingen plaats. In de stad Groningen is dit zelfs 4,3. Met dit aantal zitten we boven het aantal van Amsterdam (2,9 huis uitzettingen) en Rotterdam (3,8 huisuitzettingen). De oorzaak van het hoge aantal huisuitzettingen is niet bekend. Met betrokken woningcorporaties en instellingen bespreken we op het ogenblik de intensivering van het tweede kans beleid. De bovenstaande uitkomsten nemen we mee in deze bespreking.

Vergeleken met vorig jaar is de aanwezigheid van hulpverlening bij huisuitzetting gestegen van 38% naar 59%. Onze ambitie om bij huisuitzetting altijd hulpverlening in te zetten bereiken we steeds beter.

We verzamelden in 2009 voor de stad Groningen ook de “Exploot van Kennisgeving” (EVK) om te bepalen hoeveel aanzeggingen van de deurwaarder uiteindelijk resulteren in een huisuitzetting. Van de 314 aanzeggingen leidde 81 (= 26%) aanzeggingen tot een daadwerkelijke huisuitzetting. We willen de komende jaren deze aanzeggingen opnemen in de monitor om de effectiviteit van ons beleid te kunnen toetsen.

¹ % huisuitzettingen ten opzichte van het aantal corporatiewoningen



Gebruik voorzieningen

De voorzieningen die voor tijdelijke opvang (korter dan zes maanden) bedoeld zijn, hebben in vergelijking met 2008, geen cliënten meer opvangen voor langer dan zes maanden.

Het pendelen van dak- en thuislozen tussen Leeuwarden, Assen en Emmen is in kaart gebracht. Het blijkt dat circa 8 % van de dak- en thuislozen pendelt tussen de tijdelijke opvang voorzieningen in de noordelijke provincies. Het heen en weer reizen tussen de voorzieningen in de drie Noordelijke provincies is in evenwicht. Het is verheugend dat in 2009 het aantal dak- en thuislozen die deelnemen aan activiteiten van Werkpro weer stijgt van vijf (2008) naar zes procent. Ons beleid om dak- en thuislozen meer te laten participeren aan maatschappelijke activiteiten begint vruchten af te werpen.

Jongeren in de opvang

Medio januari komt een kwalitatief onderzoek naar de achtergronden van de problematiek van de zogenaamde zwerfjongeren in de stad Groningen van Statistiek en Onderzoek Groningen uit. Het onderzoek draagt bij aan het beter tegengaan van het zwerven van jongeren. We hebben de jongeren in de opvang duidelijk in beeld maar niet de jongeren die geen blijvende thuissituatie hebben. Uit de beschikbare gegevens zien we in tegenstelling tot de landelijke ontwikkelingen geen stijging. Opvallend is dat de aantal jongeren in het Hoendiephuis daalt van 57 in 2008 naar 44 in 2009. In het licht van het onderzoek naar zwerfjongeren bekijken we het voorzieningenniveau voor de opvang van jeugd in de stad en de provincie.

Het instrument dak- en thuislozenmonitor

We meten met de monitor de beschikbare opvangcapaciteit in relatie tot het aantal dak- en thuislozen. Voor de dak- en thuislozenmonitor van 2010 hanteren we een vernieuwde gegevensset, die aansluit bij de landelijke indicatoren. Op deze wijze kunnen we de effectiviteit van ons programma "Onder Dak" beter vergelijken met de andere steden. Daarnaast gaan we gegevens van de Groninger gemeenten in de monitor opnemen om zo samen met deze gemeenten onze inzet op (terugval) preventie verder te evalueren en te verbeteren. De in deze monitor opgenomen gegevens over huissuitzettingen is het eerste voorbeeld van de vernieuwde indicatorenset.



Samenvattende onderzoeksconclusie

De opeenvolgende monitoren laten een stijgende tendens zien van dak- en thuislozen. Als (centrum)gemeente Groningen kunnen we weinig doen aan de huidige economische problemen en de daaruit voortvloeiende bezuinigingen van het rijk. Wel kunnen we met de betrokken instellingen en Groninger gemeenten ons inzetten om dak- en thuisloosheid te voorkomen.

We komen tot de volgende beleidsintensiveringen van ons programma "Onder Dak":

- We willen, na onderzoek van de oorzaken van het relatief groot aantal huisuitzettingen van 4,3 per 1000 corporatiewoningen in de stad Groningen, het aantal huisuitzettingen ten opzichte van 2009 in 2012 verminderen naar 3.
- Op basis van ons onderzoek naar zwerfjongeren willen we voor deze doelgroep in samenhang met het ingezette jeugdbeleid passende maatregelen nemen om het zwerven zoveel mogelijk te voorkomen.
- Met de vernieuwde monitor kunnen we vanaf 2010 ons beter vergelijken met andere steden en hebben we meer inzicht in de resultaten van ons ingezette beleid.

We hopen, dat u met het lezen van de monitor en onze onderzoeksconclusies inzicht gekregen heeft in de resultaten van ons beleid van 2009 en onze inzet voor het komende jaar.

Hoogachtend
Burgemeester en wethouders
van Groningen

De burgemeester,

De secretaris